

Центр научной политической мысли и идеологии
(Центр Сулакшина)

С.С.Сулакшин, Е.С.Сазонова,
И.Р.Киш, А.А.Гаганов

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ**

**для принятия Федерального закона
«О конституировании, сохранении,
защите и использовании духовных
ценностей Российской Федерации»**

Москва
Наука и политика
2016

УДК 351.82(470+571)

ББК 67.022.14-21*65

П 13

Авторы- разработчики: Сулакшин С.С., Сазонова Е.С.,
Киш И.Р., Гаганов А.А.

П 13 Пакет законодательной инициативы для принятия **Федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»**. М.: Наука и политика, 2016. 96 с.

ISBN 978-5-906673-12-1

В работе предложен законопроект, крайне важный для сферы духовной жизни страны. Обоснована правовая категория духовных ценностей как исторически накопленной цивилизационно-идентичной, цивилизационно-значимой информации. Поставлена и решена проблема законодательного регулирования отношений в области конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации.

Текст законопроекта и пакет обязательных по регламенту Государственной Думы РФ сопроводительных документов полностью готов для внесения в законодательную процедуру.

Формат 60×90 ¹/₁₆.

Гарнитура Minion.

Отпечатано в типографии № 4

Тираж 500 экз. Заказ № 136

УДК 351.82(470+571)

ББК 67.022.14-21*65

© Центр научной политической мысли
и идеологии, 2016

Содержание

1. О замысле пакета законодательной инициативы	4
2. Структура проекта федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»	29
3. Проект федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»	33
4. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»	80
5. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению или дополнению в связи с принятием Федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»	91
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»	95
7. Порядок взаимодействия с авторами законопроекта	96

1. О замысле пакета законодательной инициативы

Введение

В условиях современного глобализирующегося мира необходимость духовного развития общества или, как минимум, предотвращения его упадка, приобретает важное значение не только в гуманитарном плане, но даже для обеспечения национальной безопасности России и для ее существования как таковой.

Как известно, национальное сознание народа, его мировоззренческие установки и идентичность формируются под воздействием сложившихся в стране духовных ценностей, тех идеалов, которые скрепляют общество и страну, способствуют ее потенциалу государственности и препятствуют ее распаду. Не секрет, что утрата ценностных ориентиров способствует примитивизации личности и общества, приводит к распространению различного рода деструктивных идейных течений, падению авторитета семьи, церкви, иных общественных институтов, что, в конечном итоге, самым пагубным образом сказывается на целостности самой страны. В современном мире геополитической войны, в частности гибридная война, стали реальностью. А в ней преобладает оружие когнитивное, т. е. воздействующее на сознание. Разрушить ценностное единение, духовный потенциал социума — это значит торпедировать и остальные связанные с ним потенциалы государственности России.

Современный мир все в большей и большей степени сталкивается с проблемой размывания как общечеловеческих и национальных ценностей, так и личных ценностей и идеалов. Одна из первостепенных опасностей состоит в том, что формирование массового сознания, идеалов и мнений является во многом прерогативой средств массовой информации. Фактически именно СМИ осуществляют контроль, доходящий до манипуляций, над духовной и интеллектуальной жизнью общества, злоупотребляя отсутствием четко закрепленных рамок свободы слова и массовой информации.

Человечество в заметной своей части деградирует. Однако эта проблема возникла не сегодня и не вчера. В ней заключается вечное противостояние доброго и злого начал в человеке. С тех пор как человечество пошло по пути нравственного (суть человеческого) развития, начали сталкиваться эгоизм и альтруизм, жестокость и

милосердие, индивидуализм и коллективизм, потребительство и духовность, рента (как обирательство соседа) и труд, лживость и честность. В целом это столкновение низменных, расчеловечивающих соблазнов и начал и высшего назначения человека — приближенности к идеалу. И это противостояние вечно.

Однако стоит учитывать, что социализация человека всегда происходит в коммуникациях, начиная с контакта матери и младенца. Слово, текст, картина, образ, пример — это все те материи, та информация, которая формирует и развивает человека. Ключевое слово здесь — информация. И в этой связи крайне важно содержание такой информации, ее ценностное наполнение, оказывающее своей воздействием на формирование доброго и злого в человеке. Важен и вопрос о ее существовании, сохранности, доступности и использовании.

Кто и что может защитить детей и взрослых, общество в целом от деградации, способствовать тому, чтобы социализация человека осуществлялась под воздействием той информации, которая формирует идеалы взаимопомощи, альтруизма, милосердия, любви и преданности своему Отечеству? Конечно, прежде всего, собственная нравственная сущность каждого человека, его совесть. А также семья, религия, общество и общественная мораль и этика. Но и они становятся жертвами сознательного, корыстного, а иногда и агрессивного информационного воздействия. Однако важно не только организовать противодействие или предупреждение всего постыдного и девиантного. Важно еще создать в обществе механизмы культивирования гуманистических идеалов, обеспечить их привнесение в общественные отношения. А это уже является сферой ответственности государства, его органов и институтов.

Однако возникает вопрос, где искать те ценностные установки, идеалы, которые необходимо культивировать? Ответ на этот вопрос существует. Они содержатся в объектах материальной и нематериальной культуры страны. В России к ним могут быть отнесены объекты культурного наследия народов Российской Федерации, музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, документы Национального библиотечного фонда, книжные памятники, объекты традиционного народного творчества и фольклора, архивные документы, геральдические знаки и иные символы, объекты театрального, музыкального, изобразительного, циркового искусства, объекты народных промыслов и ремесел, объекты архитектуры и градостроительства, и иные объекты.

То есть именно сохранение и использование того посыла (той информации), который несут в себе такие объекты, является ключом к воспитанию патриотизма, нравственности, гуманизма и способно сыграть первостепенную роль в сохранении единства и самобытности России. При этом необходимо помнить, что информация, заложенная в объекте, может интерпретироваться каждым субъектом по-своему, но в ее основе всегда должна быть заложена универсальная ценность.

Как уже было указано, главную роль в обеспечении сохранения и популяризации духовных ценностей Российской Федерации, защищающих общество от духовно-нравственной деградации, должно взять на себя государство посредством реализации осмысленной и целенаправленной государственной политики. Однако в настоящее время такая государственная политика еще не осуществляется в полной мере.

В российском правовом пространстве категории «духовные ценности» и «духовно-нравственные ценности» постепенно стали находить свое отражение. Так, в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.) установлено, что под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и *духовных ценностей* общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что воспитание представляет собой деятельность, направленную на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации учащегося на основе социокультурных, *духовно-нравственных ценностей* и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» определяет, что задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны,

в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, *духовных и нравственных ценностей народов России* на всех этапах образовательного процесса.

Категории «духовные ценности» и «духовно-нравственные ценности» используются в законодательстве субъектов Российской Федерации, среди которых Республика Башкортостан, Республика Северная Осетия-Алания, Краснодарский край, Ульяновская область, Ростовская область, Ставропольский край, Ямало-ненецкий автономный округ, Тюменская область, г. Санкт-Петербург и ряд других.

В политико-правовом поле и публичной риторике используется понятие «духовные скрепы» российского общества, вошедшие в обиход после оглашения послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года.

Однако дальше упоминаний в правовых и концептуальных актах данных терминов дело так и не пошло. В настоящее время в российском законодательстве не рассматривается проблема духовных ценностей России: не существует нормативно закреплённого раскрытия содержания этого понятия, процедуры выявления и фиксации таких ценностей (или их номинации), не поставлен вопрос об их сохранении, защите и использовании.

На государственном уровне необходимы выбор, фиксация, оформление и трансляция признаваемых большинством населения духовных ценностей, которые бы объединяли и мотивировали граждан и общество к развитию и в основе которых лежала бы исторически накопленная цивилизационно-идентичная, цивилизационно-значимая для России информация.

Сегодня примеры правового закрепления такой информации одиночны, разрозненны и главное, не находят вообще отражения либо очень слабо отражены в нормативных правовых актах, регулирующих образование, воспитание и другие социально значимые сферы.

Наиболее ярким примером такого нормативного правового акта может служить Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

В преамбуле документа зафиксирована государственная оценка событий 1941–1945 гг. и сделана попытка сформулировать ее значение

для развития страны: «Исходя из традиций народов России хранить и беречь память о защитниках Родины, тех, кто отдал свои жизни в борьбе за ее свободу и независимость, принимая во внимание, что забота об участниках, о ветеранах и жертвах войны является историческим долгом общества и государства, учитывая народный, освободительный характер Великой Отечественной войны, участие в ней народов Европы и других континентов, необходимость международного сотрудничества в целях поддержания всеобщего мира и согласия, недопущения проявлений фашизма в любой форме, принимается настоящий Федеральный закон». В этом законе зафиксирован и официальный символ Победы советского народа в Великой Отечественной войне — Знамя Победы.

Очевидно, что необходимо системно определить правовой статус таких образов, их материальных носителей и урегулировать их использование в сферах образования, воспитания, культуры, науки, в идейно-мировоззренческой сфере, а также обеспечить возможности доступа к ней для использования в повседневной жизни людей, для формирования общественного сознания.

Предполагается, что предложенный авторами пакет законодательной инициативы, в основе которого лежит проект федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации», восполнит пробелы в правовом поле и внесет существенные изменения в российскую действительность применительно к регулированию отношений в сфере духовных ценностей Российской Федерации.

Авторы благодарят Колесник И.Ю. за предоставленные материалы для книги.

Авторы будут благодарны за все замечания и предложения, которые можно присылать по адресу: org@rusrand.ru

Категория духовных ценностей Российской Федерации, ее цивилизационное значение и роль в обеспечении жизнеспособности страны

По причине необходимости стартовой понятийной определенности в настоящей работе *под духовными ценностями Российской Федерации понимается исторически накопленная цивилизационно-идентичная, цивилизационно-значимая, созданная человеком или природой информация, содержащаяся в тексте, звуке, изображении, виде и ином нематериальном образе, неотъемлемо связанном с материальным носителем информации, являющаяся общедоступной и подлежащая сохранению, защите и использованию в идейно-мировоззренческих, образовательных, научных, воспитательных и культурных целях.*

В рамках конкретизации данного определения необходимо уточнить, что именно понимается под критериями цивилизационной идентичности и цивилизационной значимости, лежащими в основе понятия «духовные ценности Российской Федерации». Для этого, прежде всего, необходимо дать определение цивилизации.

В контексте наших задач данное понятие означает человеческое сообщество, объединенное сходными цивилизационными ценностями-мотиваторами человеческого поведения, как кодом и условием его выживания и успешности в разных природно- и социально-средовых исторических условиях. Речь идет о ценностях-мотиваторах, отличающихся от иного типа ценностей тем, что заставляют человека действовать одним или другим образом. Они формируют психологический поведенческий тип личности и сообщества, устойчивые социальные стереотипы, позволяют отличить себе подобного от иного.

К числу цивилизационно-ценностных мотиваторов, которые делают человека человеком, относится так называемый «белый пакет»¹ (в скобках указаны соответствующие антиценности, апелляция к которым позволяет наметить количественную шкалу для оцифровки данных ценностей):

- 1) стремление к совершенству (безразличие к идеалу);
- 2) креативность (творческая беспомощность);

¹ Сулакишин С.С. и др. Нравственное государство. От теории к проекту. М.: Наука и политика, 2015.

- 3) инновационность (реакционность);
- 4) сопереживание (безразличие к ближнему);
- 5) ценность человеческой жизни (пренебрежение жизнью человека как таковой);
- 6) терпимость (нетерпимость);
- 7) любовь-семья-дети (примитивный гедонизм);
- 8) нематериальные ценности (материальные ценности, деньги);
- 9) коллективизм, социальность (индивидуализм);
- 10) душа в религиозном смысле (физическое тело);
- 11) труд (рента);
- 12) альтруизм (эгоизм).

Если коллективизм устремляется к нулю, значит начинает нарастать индивидуализм. Если человек не ориентирован на труд, то он, чтобы жить, должен обирать себе подобных, но трудящихся, снимая с них ростовщическую и иную ренту. Двенадцать количественно градуированных шкал задают цивилизационно-ценностный профиль каждой цивилизации.

Уровень предпочтения тех или иных ценностей для разных обществ количественно измерим. Это дает возможность классифицировать сообщества, вводя критерии значимых отличий, изучать цивилизационогенез во времени, измеряя временную динамику соответствующих показателей.

Например, ценностные профили российской и западной цивилизаций отличаются очень существенно. Обеим цивилизациям они помогали добиваться исторического успеха. Но они полностью не переносятся через цивилизационную границу.

Духовные ценности являются одними из важнейших факторов жизнеспособности страны. Именно они устанавливают рамки и горизонт цивилизационного развития общества. Культура наполняет это развитие созидательным духовным смыслом, оказывая решающее влияние на образ жизни общества и личности. Именно она является источником формирования установок сознания, духовных потребностей, морально-нравственных ценностей, характера общения и норм поведения людей. Социальное влияние культуры проявляется в процессе совместной деятельности людей, которая регулируется определенными правилами, аккумулированными в знаковых и смысловых культурных системах и культурных традициях.

Культурная традиция и быт конкретного социума это и цель, и фактор развития человеческого потенциала и общества в целом.

Поэтому мы должны постоянно обращаться к духовным ценностям, накопленным российской культурой. Именно поэтому так остро стоит сегодня вопрос об обеспечении в обществе духовной гегемонии высокой российской культуры и сохранении ее богатейшего культурного наследия.

Историко-культурный потенциал духовных ценностей Российской Федерации является основой национальной идентичности России и ресурсом развития общества. Накопление такого потенциала происходило постепенно. Рожденный разумным человек вынужден был отвечать на неблагоприятные средовые условия. Флуктуационный поиск наилучших решений и практик, позволяющий оптимизировать навыки и опыт в этих ответах, стал возникать как осознанное познание и стал закрепляться в культурных образцах, в виде информационных носителей и знаний. Условные рефлексy уступили место традициям социального поведения, которые стали передаваться в межпоколенческих коммуникациях. Генетическое закрепление лучшего для выживания опыта в неоразумленной природе заместилось закреплением ментальным в виде знаний, традиций, культуры, религии и верований. Наряду с генетическим кодом, ответственным за формирование биологического вида, адаптированного и успешного в определенных средовых условиях, становится возможным говорить о цивилизационном генокоде, оптимизирующем выживание разумных человеческих сообществ. Заметим, что борьба за выживание существовала в условиях ресурсных ограничений.

Соответственно, человеческие сообщества, успешные в разных средовых условиях, должны были отличаться друг от друга. Это и порождало закрепляющиеся различия, которые, в конце концов, приобретали значение цивилизационной идентичности. Как и в случае биоэволюции «рецепты» успешного поведения крокодила не очень подходили для вороны или червяка, так и рецепты западной цивилизации не очень-то подходят конкретно для России.

В России существует серьезная угроза потери цивилизационной идентичности. Еще сохраняя свои ценности и уберегая их от окончательного разрушения, Россия по факту столкнулась с информационно-психологической войной, направленной на очернение ее ценностного пакета. И это абсолютно соответствует исходящим из СМИ информационным потокам, примитивизирующим и бескультурным, разгрому идентичной системы образования,

воспитания, культуры, выращиванию потребительского общества, общества примитивного запроса.

Война цивилизаций действительно ведется, причины чего вполне понятны. Ценности Запада в силу материалистической по сути природы этой цивилизации не вписываются в общую направленность прогресса человечества в сторону отбеливания ценностного пакета, все большего очеловечения человека. Это порождает конфликт с более очеловеченными цивилизациями, к которым относятся Индия, исламские цивилизации, Россия. Отсюда и агрессия, и теория войны цивилизаций.

Современный период представляет собой своеобразную цивилизационную плавильню, время неустойчивостей и конфликтов, время обострения ресурсных проблем. Время соблазнов применить прорывные военные технологии для древней темной мечты кое-кого владеть и править миром. И т. к. Россия, как всегда это было в истории, лежит поперек этого вождения править миром, она становится адресатом непрекращающихся агрессий: прямых военных, экономических, а сейчас — информационно-психологических.

Отличие России от других цивилизаций, ее самобытность и идентичность доказывается, как упоминалось выше, количественными методами. Современный профиль ценностных пакетов цивилизаций в виде эниаграмм дает вполне четкое представление, что Россия — это вовсе не европейская цивилизация (рис. 1).

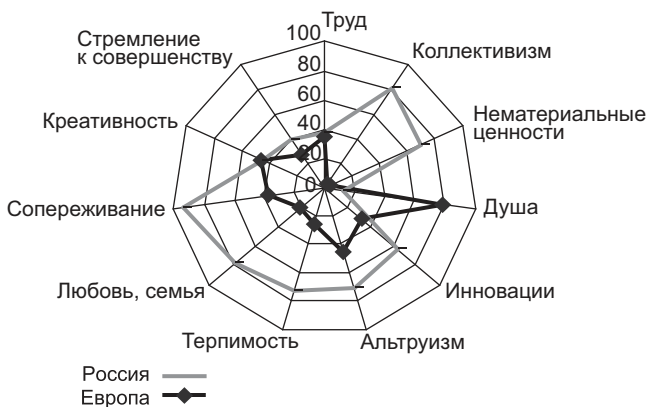


Рис. 1. Современные ценностные профили России и Европы как цивилизаций. Россия — это не Европа

Совершенно очевидно, что Россия — это не Европа. В то же время Европа и США по своим профилям практически тождественны, и это доказывает их цивилизационное единство. Вот американцы и европейцы действительно могут заявить, что их ценности не отличаются (рис. 2). И этот пример как раз показывает, когда можно говорить о цивилизационном единстве, а когда нет.



Рис. 2. Цивилизационные профили США и Европы. Тождественность единой Западной цивилизации очевидна

Почему подобные заблуждения опасны для жизнеспособности страны? Посмотрим на российские кривые цивилизационной идентичности и жизнеспособности страны (рис. 3).

Попытки изменить ценностный код России, которые на сегодня осуществляются на самом высоком уровне управления развитием страны, для нее в прямом смысле смертельно опасны. На рис. 4 дана регрессионная связь коэффициента жизнеспособности России как страны и ее цивилизационной идентичности². Возможностей для иной, чем авторская, интерпретации просто не существует.

Таким образом, предложенный подход к раскрытию категории цивилизация позволил установить надежную связь коэффициента жизнеспособности страны, в частности, России с ее цивилизацион-

² В работах Центра научной политической мысли и идеологии коэффициент жизнеспособности страны вычислен. См.: Сулакишин С.С. Национальная идея России — философское, управленческое и правовое содержание. Материалы Всероссийской научной конференции «Национальная идея России». (Москва, 12 ноября 2010 г.). М.: Научный эксперт, 2011. С. 25.

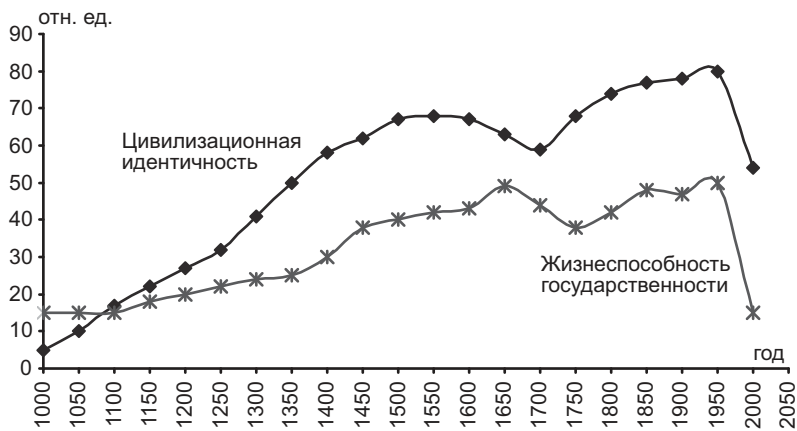


Рис. 3. Цивилизационная идентичность России является условием ее страновой жизнеспособности

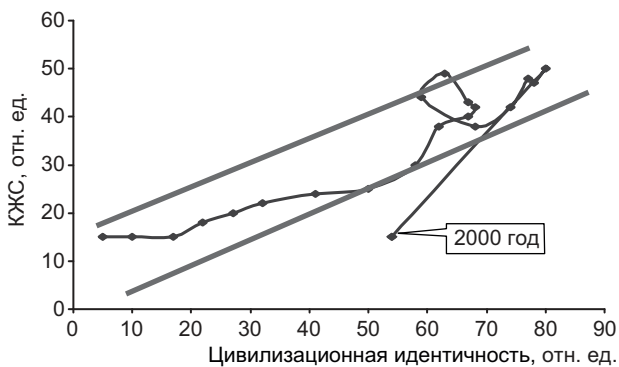


Рис. 4. Связь цивилизационной идентичности России и ее страновой жизнеспособности — очевидна (1990–2009 гг.)

ной идентичностью. В далеком будущем эта связь видоизменится, но в обозримой перспективе она такова.

Для России является крайне опасным заблуждение об ее цивилизационной идентичности с Западной цивилизацией. Практические политические попытки подвергать российское массовое сознание

под чуждые ее цивилизации ценности ведут к снижению жизнеспособности страны. И, напротив, для повышения жизнеспособности России, как страны, необходима реабилитация и укрепление ее цивилизационной идентичности.

Вызовы, которые стоят перед российским обществом и государством, связаны с отсутствием целевых ориентиров, понимания пути развития, в основе которого должны лежать духовные ценности. От целеполагания, определения системы ценностей зависит национальная идентичность, суверенитет и самоопределение России в современном мире. Информация о духовных ценностях содержится, прежде всего, в культурном наследии. Существует необходимость фиксации данной информации, ее сохранения и использования в целях народосбережения, обеспечения жизнеспособности и развития государства.

Необходимо подчеркнуть, что духовные ценности должны вести к сплочению общества, поэтому в первую очередь следует обращаться к тем из них, которые не являются конфликтогенными.

Посыл, который несут в себе духовные ценности Российской Федерации, должен фиксироваться в образовательной и воспитательной литературе. Методика преподавания гуманитарных дисциплин должна основываться на духовных ценностях Российской Федерации. Кроме того, деятельность СМИ должна основываться на духовных ценностях страны.

Комплексное использование этого потенциала чрезвычайно важно для развития России как в социальном, так и в экономическом смысле. Оно позволяет сохранять и развивать уникальный ценностный облик страны.

С помощью использования духовных ценностей можно обеспечить социально-экономическое развитие государства. Например, вложения в популяризацию духовных ценностей на местах, несомненно, приведут к экономическому росту регионов, появлению новых рабочих мест, повышению инвестиционной привлекательности провинциальных городов и сел, к прекращению катастрофического оттока трудовых ресурсов в столицы. Также духовные ценности Российской Федерации могут стать основой программ историко-культурного туризма.

Термин «духовные ценности» очень многогранен. В рамках данной работы было сформулировано конкретное определение этого понятия. С этой целью был проведен анализ зарубежного и отече-

ственного законодательства на предмет выявления таких определений, как «культурные ценности», «культурное наследие», «культурное достояние», «нематериальное культурное наследие», «памятник», а также рассмотрена терминология гуманитарных наук в отношении понятий «духовность», «ценности», «духовные ценности» и в области семантики культуры.

Категория «духовные ценности» рассматривается в таких науках, как культурология, философия, этика, социология, психология. Но определения, предоставляемые в этих науках, не содержат конкретики, не ставят целей и не указывают средств их достижения. Существующая терминология не решает управленческой задачи.

Подводя итог, можно сделать вывод, что духовные ценности являются информацией, содержащейся в знаках и образах, которыми являются все элементы культуры. В связи с тем, что такие образы могут истолковываться по-разному, в зависимости от субъективного восприятия, существует необходимость создания единого восприятия, насколько это возможно. Для этого и требуется фиксация и описание информации, содержащейся в объектах культуры.

Итак, духовные ценности социально зависимы и представляют собой неотъемлемую часть культуры, а также необходимое условие для цивилизационной идентичности.

В правовом пространстве в результате попытки снизить или свести до минимума роль коммунистической партии в начале 90-х гг. были уничтожены все механизмы формирования, сохранения и использования коллективной идентичности. Среди специалистов превалирует представление о коллективной идентичности как о сложной системе, состоящей из совокупности идентичностей более мелкого порядка, которые взаимодействуют между собой, обращаясь к разным пластам исторической памяти и задействуя разные объекты культуры.

Соответственно, в законодательстве был воспринят подход — обращение не к коллективной идентичности, не к идентичности государства, а к народам Российской Федерации (например, Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и др.). Такой подход без общегосударственных взглядов на дальнейшее развитие способ-

ствуется местничеству, дроблению государства, но не способствует формированию единства всего населения страны.

Кроме того, это также способствовало подмене начавшегося было законодательного формирования понятия «национальное достояние Российского государства» (в частности, в Законе Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»). Указанным законом языки народов Российской Федерации были признаны национальным достоянием Российского государства. В дальнейшем понятие национального достояния надлежащего развития в праве не получило.

При этом в правовом поле достаточно широко рассматривается проблема защиты культурных ценностей в виде материальных объектов — памятников, культуры и искусства и т. д. Должное внимание при этом не уделяется нематериальным ценностям. Вопрос о выявлении, сохранении и использовании цивилизационно-идентичной и цивилизационно-значимой информации, содержащейся в объектах культуры, вообще никогда не поднимался в российском законодательстве.

Так, не получила развития идея о необходимости создания определенных образов, основанных на культурных ценностях прошлого, но сформированных путем определенной интерпретации для последующего его использования в общественной и государственной среде. Такие образы должны быть не просто каким-либо изображением мест, событий либо иных объектов, но и содержать информацию о роли созданного образа в развитии общества и государства, служить ориентиром для движения в будущее.

На первый взгляд, данную сферу регулирует Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Однако предметом регулирования данного федерального закона являются памятники истории и культуры народов России, рассматриваемые как материальные объекты, имущество. Вопросы регулирования нематериальных ценностей и их использования даже не рассматриваются.

Учитывая, что только материальных объектов культурного наследия в РФ насчитывается около 90 тыс., становится понятно, что такое количество разнообразного имущества не может служить целям единения нации, использования духовных ценностей как информации в образовании, воспитании и других сферах общественной

и государственной жизни, как объединяющего начала, позитивного заряда с общим смысловым и образным рядом.

Некоторая правовая аналогия может быть проведена с российским законодательством о государственных символах. Так, Федеральным конституционным законом от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» регулируется использование Государственного флага Российской Федерации как органами государственной власти, так и общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, а также на жилых домах в дни государственных праздников Российской Федерации.

Регулируется также использование Государственного флага Российской Федерации, в том числе его изображения, гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями в иных случаях, если такое использование не является надругательством над Государственным флагом Российской Федерации. Кроме того, предусматривается и ответственность за использование Государственного флага Российской Федерации с нарушением Федерального конституционного закона, а также надругательство над Государственным флагом Российской Федерации.

Однако такое точечное регулирование не создает системной основы для сохранения и использования духовных ценностей России.

О методологии разработки законопроекта

Иногда представляется, что написать проект государственно-управленческого решения достаточно просто. Необходимы грамотные юристы, звучное название, несколько статей, дублирующих Конституцию Российской Федерации — и законопроект готов. Подобных решений, а также принятых законов существует достаточно, и они отличаются тем, что от их принятия в жизни ничего не меняется, если не ухудшается.

Однако существуют подходы к проектированию решений (или иными словами проектов государственно-управленческих нормативных правовых актов — НПА), основанные на ключевых методологических положениях, от следования которым зависит, будет ли новый НПА эффективным. В рамках настоящего исследования были выбраны ценностно-ориентированный и системно-управленческий

подходы как основные для конструирования НПА и их последующей реализации на практике.

Отметим, что выбранные подходы не являются «единственно верными», «наиболее эффективными» и «безусловно рекомендуемыми к применению». В настоящее время они представляют собой продукт научно-практической деятельности коллектива исследователей Центра научной политической мысли и идеологии. Этот продукт возник, когда были упорядочены и систематизированы различные методики проведения научных исследований и научно-практических разработок в сфере государственного управления, в том числе — чтобы устранить типичные ошибки подмены ценностей и задач, нескоординированности и т. п. Широкого апробирования на практике они еще не прошли, поэтому их применение также может нести в себе определенные риски, недостаточно изученные в настоящее время. В то же время авторам они представляются состоятельными прежде всего в силу убедительности и прозрачности этих методов — они позволяют четко и однозначно расставить все точки над «i» и достигать заранее ожидаемого разработчиками результата.

Как строится методология проектирования нормативных правовых актов на основе выбранных подходов?

Системность и ценностная ориентированность проекта нормативного правового акта обеспечивается посредством соблюдения при его разработке следующего алгоритма:

- 1) ценностный выбор (определение ценностных целей НПА);
- 2) определение субъектов отношений, их интересов в сфере общественных отношений, регулируемых проектом решения;
- 3) определение основных проблем, препятствующих реализации выявленных интересов субъектов;
- 4) анализ с позиций ценностного выбора действующего набора государственно-управленческих решений, нахождение баланса интересов субъектов, выработка идей и концептов по решению идентифицированных проблем и выбор инструментальных мер, решений и действий в пространстве общественных отношений, регулируемых проектом;
- 5) предложение системы необходимых нормативно-правовых инициатив, которые должны пакетироваться в нормативный правовой акт.

На этапе выявления ценностных целей важно определиться с самим понятием. Ценностная цель — это жизненно или по иным

причинам особо значимый для субъекта деятельности элемент желаемого состояния предмета его деятельности. Например, для общества и государства — это сохранение духовных ценностей. А желаемое состояние — их развитие и укрепление.

Именно в таком контексте для субъектов отношений их ценностными целями являются:

- 1) создание условий для конституирования и использования духовных ценностей Российской Федерации, для доступа к ним как к источнику поддержания единства и самобытности народа России;
- 2) обеспечение сохранения и защиты духовных ценностей Российской Федерации как цивилизационно-ценностных основ государства и как фактора жизнеспособности страны.

В целом работа по подготовке проекта НПА, определяющая и ценностные цели и требующие решения проблемы, генерирующая концепты решений и направления реализации предлагаемых решений, состоит из двух этапов.

Этап 1. Проблемно-аналитический, включающий обзорное и оригинальное исследования основных проблем на основе ценностного выбора, систематику проблемного поля, генерацию идей-концептов решений.

Этап 2. Синтетическо-конструирующий, включающий в себя переход на основе набора идей-концептов, полученных на первом этапе, к конкретным инструментарным решениям в пространстве государственного управления, построению необходимого нормативного правового акта и иных распорядительных документов, их пакетированию в правовой документ (рис. 5).

При переходе ко второй стадии разработки законопроекта³ (определение субъектов интересов и их интересов) необходимо определиться, в какой сфере общественных отношений он будет применяться (это обозначит подход к предмету регулирования будущего закона).

В данном конкретном случае речь идет прежде всего об отношениях, возникающих в связи с конституированием, сохранением, защитой и использованием духовных ценностей Российской Федерации.

³ Здесь и далее речь будет идти о разработке законопроекта. При этом подразумевается, что, рассматриваемая методология может быть применена к любому нормативному правовому акту.

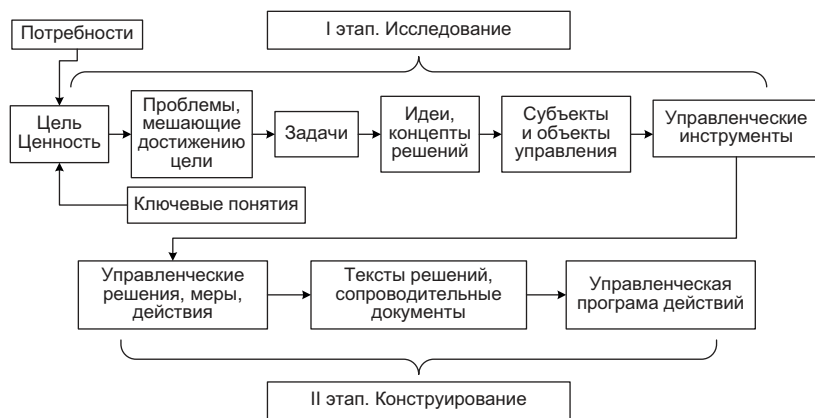


Рис. 5. Методология разработки нормативных правовых актов

Разумеется, если существуют общественные отношения, подлежащие правовому регулированию в рамках законопроекта, значит, должны быть и субъекты данных отношений. Как указано выше, при проектировании государственно-управленческих решений, в частности, при подготовке проекта федерального закона, необходим учет ключевых субъектов, интересы которых могут быть затронуты действием разрабатываемого законопроекта.

Кто входит в универсальный для любого законопроекта состав субъектов?

Во-первых, человек (личность). Разумеется, интересы отдельной личности, каждого конкретного индивида должен учитывать любой закон.

Во-вторых, общество. Без этой категории невозможна ни жизнь отдельной личности, ни функционирование государства.

В-третьих, различные социальные группы. В каждом обществе существуют отдельные группы, формируемые едиными политическими, экономическими, социальными интересами.

В-четвертых, государство — это, пожалуй, наиболее интегративный субъект, который в той или иной мере «видит» и должен балансировать интересы всех остальных субъектов отношений. Но у самого государства тоже есть свои неотъемлемые интересы, которые в законопроекте следует учитывать и иметь в виду, поскольку

их неудовлетворенность в определенных случаях может приводить к дестабилизации системы государственной власти, и неизбежно вызывать вслед за этим деградацию механизма защиты интересов всех остальных субъектов: человека, общества и отдельных социальных групп.

Отметим, что в ряде законопроектов также приходится учитывать и пятый субъект — враждебные стране государства, которые имеют определенные интересы, подрывающие ее жизнеспособность, а также зачастую — мощные лоббистские группировки в органах государственной власти.

Понятно, что в рамках конкретной сферы общественных отношений, в которых законопроект предполагается к применению, субъектов в рамках четырех этих групп существует великое множество, и они разнолики. Поэтому для отражения специфики соответствующих отношений необходимо упорядочение и некоторая систематизация по основным четырем видам субъектов (иногда учитывая и пятый) таких функциональных субъектов (то есть необходимо в более конкретной форме выписать субъекты отношений по выполняемым функциям, типам и видам деятельности и т. д.).

Если существуют субъекты отношений, то у них существуют и соответствующие интересы в сфере действия будущего закона. Деятельностью субъектов движут интересы, интересы мотивируют их поведение в регулируемых законом общественных отношениях. Все эти интересы, точнее, те из них, которые являются нравственно и общественно признаваемыми, надо представлять и учитывать.

Для обсуждаемого проекта федерального закона основные субъекты — это государство (в лице соответствующих органов и институтов), общество и отдельные национальные и религиозные группы.

Следующая стадия — определение основных проблем, которые стоят на пути реализации интересов субъектов отношений, которые являются отправной точкой для обнаружения проблем, требующих регулирования.

Определенное правовое регулирование в любой из возможных сфер уже существует. Однако требуется детальное представление о действующем в данной сфере законодательстве. И тогда становится понятным, какие есть пробелы, коллизии или несовершенства, которые нужно исправлять, вторгаясь в действующее законодательство, а какие нормы придется принимать впервые в рамках нового закона.

Данная стадия является ключевой, поскольку формулирует вопросы, которые должны быть решены соответствующим законопроектом.

Вооружившись ценностными критериями, адекватными представлениями о наборе субъектов и их интересах, проблемах, требующих решений, можно увидеть, сколько конкретных вопросов требуют нормативно-правового регулирования в новом законе. Происходит формирование своеобразной повестки для конструирования нового закона. Таких вопросов, по опыту нормотворчества, могут быть десятки и сотни (в зависимости от предполагаемого предмета регулирования и сферы действия будущего закона).

Только после этого становится возможным формировать структуру нового закона, находить формулы (концепты, принципы) нормативно-правовых регуляций, а затем выписывать сам нормативно-правовой текст.

Задачей правового регулирования, которое осуществляется государством в рамках государственного управления, является обеспечение баланса интересов, т. е. оптимальное их соотношение с учетом сделанного ценностного выбора.

Еще одним существенным моментом становится вопрос о степени радикализма и поляризации выбираемого решения. Как известно, спектр возможных решений всегда широк, а сами они вариативны. Неслучайно в разработках органов власти обычно присутствует набор сценариев: пессимистический, оптимистический и «нормальный».

Особыми требованиями также являются реалистичность предложений, их обоснованность и аргументированность, политологическая обоснованность реализуемости в реальной практике, прогноз последствий, работоспособность документа в практике государственного управления в России.

При этом с формальной (внешней) стороны процедуры проектирования нормативного правового акта (в том числе проекта федерального закона) его содержание и форма должны отвечать регламентным требованиям, предъявляемым к документам такого рода.

Указанная последовательность действий обеспечивает нацеленность и работоспособность нового закона в регулировании целеположенных отношений в обществе. Закон в результате имеет шанс быть эффективным.

Каковы конкретные интересы субъектов отношений, которые необходимо принять во внимание при разработке проекта федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»?

Прежде всего, это человек. Он заинтересован в саморазвитии и самореализации на основе духовных ценностей, защите от внешнего деструктивного воздействия и доступе к историко-культурной информации и образованию.

Следующий субъект — общество, которое заинтересовано в своем сплочении, защите от навязываемых антиценностей, в психологической безопасности.

Группы интересов в данном случае довольно разнообразны: русский народ, национальные меньшинства, религиозные объединения. Русский народ заинтересован в росте национального самосознания и возвращении традиционной функции «собирателя народов», национальные меньшинства — в сохранении своих традиций и обычаев, религиозные объединения — в защите своих традиций и проповедовании своих ценностей.

Государство прежде всего заинтересовано в сохранении и защите цивилизационной идентичности России, формировании национальной идеи, сплочении общества на цивилизационно-ценностной основе и обеспечении информационной безопасности. Кроме того, оно заинтересовано в разработке образовательных и воспитательных программ на основе духовных ценностей, решении иных социальных и социально-экономических задач (укрепление семьи, пропаганда здорового образа жизни, мотивация труда).

Таким образом, можно убедиться, что субъектов отношений в сфере духовных ценностей достаточно много, много и интересов, частично совпадающих, частично противоречащих друг другу. Особое внимание в этой связи следует обратить на расколотость общества и на необходимость руководствоваться объединяющими всех или хотя бы большинство ценностями. Руководствуясь ценностным критерием баланса интересов разных субъектов отношений и уважением каждого законного интереса, если он не торпедирует все остальные, можно перейти к проблемам субъектов отношений.

Конкретные проблемы, связанные с рассмотренными интересами, представлены в табл. 1.

Таблица 1

Субъекты отношений в сфере духовных ценностей, их интересы и проблемы

Субъект	Интересы	Проблема
1. Человек	1) Саморазвитие и духовная самореализация на основе духовных ценностей	1) Отсутствие ориентиров саморазвития и духовной самореализации 2) Второстепенность духовных ценностей
	2) Возможность самоидентификации	Размывание цивилизационной идентичности
	3) Защита от внешнего деструктивного воздействия	Навязывание антиценностей
	4) Укрепление патриотизма	Низкий уровень патриотизма
	5) Доступ к историко-культурной информации и образованию	Недостаточная доступность историко-культурной информации
2. Общество	1) Очищение и защита от навязываемых антиценностей	Примитивизация индивидуальных и социальных потребностей
	2) Сплочение общества на ценностно-мировоззренческой основе	1) Снижение уровня коллективизма 2) Стремление к удовлетворению эгоистических потребностей
	3) Снижение уровня конфликтности	Раскол общества
	4) Укрепление национального самосознания	Размытость национального самосознания
	5) Наличие цели развития, мотивации	Отсутствие общей понятной цели
	6) Использование духовных ценностей в системе образования и воспитания	Деградация отечественной системы образования
	7) Повышение уровня психологической безопасности	1) Информационные войны 2) Навязывание ценностей общества потребления

Продолжение табл. 1

Субъект	Интересы	Проблема
	8) Регламентация сохранения, защиты и использования духовных ценностей	1) Отсутствие нормативно закреплённого определения духовных ценностей 2) Отсутствие процедуры выявления и фиксации духовных ценностей; 3) Отсутствие механизма сохранения, защиты и использования духовных ценностей для государственных целей
	9) Нравственные начала развития общества	Отсутствие нравственных ориентиров развития общества
3. Социальные группы 3.1. Русский народ	1) Рост национального самосознания	Кризис национального самосознания (от полного отказа от национальной идентичности до «русского фашизма»)
	2) Возвращение традиционной функции «собирателя народов»	Нивелирование роли русского народа
3.2. Национальные меньшинства, коренные малочисленные народы	Сохранение своих традиций и обычаев	Недостаточность поддержки государства сохранения традиций и обычаев
3.3. Религиозные объединения	1) Возможность сохранения этноконфессиональных традиций	Недостаточность поддержки государства в защите этноконфессиональных традиций
	2) Возможность проповеди своих ценностей	Недостаточно взвешенная, сбалансированная и прозрачная политика государства по отношению к религиозным объединениям
4. Государство	1) Сохранение и защита цивилизационной идентичности России	1) Разрушение цивилизационной целостности России

Продолжение табл. 1

Субъект	Интересы	Проблема
		2) Угроза безопасности государства 3) Информационные войны 4) Навязывание ценностей общества потребления
	2) Сплочение общества на цивилизационно — ценностной основе	1) Снижение уровня коллективизма 2) Стремление к удовлетворению эгоистических потребностей
	3) Разработка национальной идеи, конструирование инструментов идеологической политики	Отсутствие национальной идеи, поддерживаемой государством, сформированной на основе ценностей, запрет на установление государственной идеологии
	4) Защита, сохранение и преумножение базовых ценностей российского государства	1) Отсутствие механизма фиксации, защиты и использования духовных ценностей 2) Отсутствие мировоззренческо-ценностных основ существования государства в законодательстве
	5) Регламентация процедур выявления и фиксации (узаконивания), сохранения, защиты и использования духовных ценностей	1) Отсутствие нормативно закрепленного определения духовных ценностей 2) Отсутствие процедуры выявления и фиксации духовных ценностей 3) Отсутствие механизма сохранения, защиты и использования духовных ценностей для государственных целей
	6) Создание образовательных и воспитательных программ на основе духовных ценностей	1) Деградация системы образования (отказ от российской традиционной системы образования); 2) Отсутствие в воспитательных процессах основы в виде духовных ценностей

Продолжение табл. 1

Субъект	Интересы	Проблема
	7) Решение социально-экономических задач: развитие туристической индустрии, организация культурного досуга и т. д.	1) Незрелость туристической индустрии 2) Незрелость культурного досуга
	8) Решение социальных задач (укрепление семьи, пропаганда здорового образа жизни, мотивация труда)	1) Ослабление института семьи, брака 2) Низкий уровень мотивации труда 3) Приращение роли нематериальной мотивации труда 4) Навязывание ценностей общества потребления
	9) Снижение уровня преступности	1) Криминализация общества и государства 2) Высокий уровень коррупции
	10) Повышение авторитета власти и государства в глазах общества и на международной арене	1) Низкий уровень авторитета власти и государства в глазах общества 2) Слабые позиции России как субъекта международных отношений, как геополитического игрока

Основные концепты решений проекта федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации» освещены в пояснительной записке к нему.

Закон необходим стране в первую очередь для восстановления ее духовного потенциала, сильно побитого в годы либерального безвременья.

2. Структура проекта федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 2. Цели настоящего Федерального закона

Статья 3. Основные понятия настоящего Федерального закона

Статья 4. Законодательство в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

Статья 5. Участие граждан в конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации

Статья 6. Участие общественных и религиозных объединений в конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации

Статья 7. Категории духовных ценностей Российской Федерации

Глава II. Государственное управление в сфере духовных ценностей Российской Федерации

Статья 8. Полномочия государства и муниципальных образований в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

Статья 9. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

Статья 10. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с гражданами, общественными и религиозными объединениями в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

Статья 11. Финансирование мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию духовных ценностей Российской Федерации

Статья 12. Федеральные, региональные и муниципальные целевые программы в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

Статья 13. Контроль в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

Глава III. Конституирование духовных ценностей Российской Федерации

Статья 14. Экспертиза духовных ценностей Российской Федерации

Статья 15. Критерии отбора информации для признания духовной ценностью Российской Федерации

Статья 16. Экспертный совет по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации

Статья 17. Порядок проведения экспертизы духовных ценностей Российской Федерации

Статья 18. Сроки принятия решения о внесении записей о духовных ценностях Российской Федерации по результатам экспертизы в Государственный реестр духовных ценностей Российской Федерации

Статья 19. Случаи и порядок проведения общественного обсуждения духовных ценностей Российской Федерации

Статья 20. Сроки принятия решения о внесении записей о духовных ценностях Российской Федерации по результатам общественного обсуждения в Государственный реестр духовных ценностей Российской Федерации

Статья 21. Исключение духовных ценностей Российской Федерации из Государственного реестра духовных ценностей Российской Федерации

Глава IV. Сохранение духовных ценностей Российской Федерации

Статья 22. Мероприятия по сохранению духовных ценностей Российской Федерации

Статья 23. Порядок ведения Государственного реестра духовных ценностей Российской Федерации

Статья 24. Формы обнародования сведений, содержащихся в Государственном реестре духовных ценностей Российской Федерации

Статья 25. Информационные надписи и иные формы информирования о духовных ценностях Российской Федерации

Статья 26. Мониторинг состояния и использования материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации

Глава V. Особенности регулирования отдельных видов духовных ценностей Российской Федерации

Статья 27. Виды духовных ценностей Российской Федерации

Статья 28. Регулирование отношений, связанных с сохранением, защитой и использованием отдельных видов материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации

Глава VI. Защита духовных ценностей Российской Федерации

Статья 29. Система мер по защите духовных ценностей Российской Федерации

Статья 30. Обеспечение сохранности материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации

Статья 31. Воссоздание и восстановление утраченных материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации

Статья 32. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

Статья 33. Государственный и муниципальный контроль соблюдения законодательства в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

Глава VII. Использование духовных ценностей Российской Федерации

Статья 34. Право на доступ к духовным ценностям Российской Федерации

Статья 35. Режим использования духовных ценностей Российской Федерации

Статья 36. Обязанности физических и юридических лиц по соблюдению режима использования духовных ценностей Российской Федерации

Статья 37. Создание инфраструктуры для использования духовных ценностей Российской Федерации

Статья 38. Использование духовных ценностей Российской Федерации в идейно-мировоззренческих целях

Статья 39. Использование духовных ценностей Российской Федерации в образовательных целях

Статья 40. Использование духовных ценностей Российской Федерации в научных целях

Статья 41. Использование духовных ценностей Российской Федерации в воспитательных целях

Статья 42. Использование духовных ценностей Российской Федерации в культурных целях

Глава VIII. Заключительные и переходные положения

Статья 43. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Статья 44. О приведении нормативных правовых актов в соответствии с настоящим Федеральным законом

3. Проект федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального за- кона

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются:

- 1) отношения, возникающие в связи с конституированием, сохранением, защитой и использованием духовных ценностей Российской Федерации;
- 2) определение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в установленной сфере; вопросов их взаимодействия с гражданами, общественными и религиозными объединениями; установление прав и обязанностей общественных и религиозных объединений, граждан в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации.

Статья 2. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

- 1) создание условий для конституирования и использования духовных ценностей Российской Федерации, для доступа к ним как к источнику поддержания единства и самобытности народа России;
- 2) обеспечение сохранения и защиты духовных ценностей Российской Федерации как цивилизационно-ценностных основ государства и как фактора жизнеспособности страны.

Статья 3. Основные понятия настоящего Федерального закона

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

духовные ценности Российской Федерации — исторически накопленная цивилизационно-идентичная, цивилизационно-значимая, созданная человеком или природой информация, содержащаяся в тексте, звуке, изображении, виде и ином нематериальном образе, неотъемлемо связанном с материальным носителем информации, являющаяся общедоступной и подлежащая сохранению, защите и использованию в идейно-мировоззренческих, образовательных, научных, воспитательных и культурных целях;

текст — построенная по определенным правилам совокупность букв, знаков, цифр, слов;

звук — воспринимаемое человеком колебание окружающей материальной среды, порожденное предметами окружающего мира и несущее информацию о них и от них;

изображение — отображение пространственных особенностей окружающего мира;

вид — изображение интерьера, градо-архитектурного и/или природно-ландшафтного облика;

информация — сигнал (звук, электромагнитное, гравитационное и иное поле, температура, пространственная неоднородность вещественного состава, свойств и конфигурации предметов и среды, иное), воспринимаемый органами чувств человека непосредственно или с помощью искусственно созданных им устройств, приумножающий содержание памяти и/или подвигающий человека на намерения и/или действия (бездействие);

материальный носитель духовной ценности Российской Федерации — предмет, позволяющий фиксировать, хранить и воспроизводить информацию, являющуюся духовной ценностью Российской Федерации. Материальным носителем духовной ценности Российской Федерации могут являться объекты культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации, музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, документы Национального библиотечного фонда, книжные памятники, иные печатные издания, экземпляры аудиовизуальных произведений и иные объекты;

документирование духовной ценности Российской Федерации — фиксация в установленной форме наличия духовной ценности

Российской Федерации и ее материального носителя в Государственном реестре духовных ценностей Российской Федерации с применением реквизитов, позволяющих определить такую информацию и ее материальный носитель;

цифровка духовной ценности Российской Федерации — перевод информации, являющейся духовной ценностью Российской Федерации, в цифровую форму, зафиксированную на материальном носителе;

конституирование духовной ценности Российской Федерации — система мер, направленных на выявление духовной ценности Российской Федерации, обеспечение ее учета и документирования в Государственном реестре духовных ценностей Российской Федерации;

сохранение духовной ценности Российской Федерации — система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных мер, направленных на обеспечение сохранности духовной ценности Российской Федерации, принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции, общественными и религиозными объединениями, гражданами;

защита духовной ценности Российской Федерации — система мер, направленных на снижение вероятности действий и событий, могущих оказать негативное воздействие на духовную ценность Российской Федерации или ее материальный носитель, и предотвращение (минимизацию) результатов такого воздействия;

использование духовной ценности Российской Федерации — система мер, направленная на применение информации, являющейся духовной ценностью Российской Федерации, и ее материального носителя в идейно-мировоззренческих, образовательных, научных, воспитательных и культурных целях и для обеспечения права каждого на доступ к духовной ценности Российской Федерации.

Статья 4. Законодательство в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

1. Законодательство в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации основывается на положениях Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом,

иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

2. Отношения в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, регулируются в соответствии с федеральным законом в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Имущественные отношения, возникающие при конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

4. В случае несоответствия положений, регулирующих отношения в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации, содержащихся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актах, положениям настоящего Федерального закона применяются положения настоящего Федерального закона, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Статья 5. Участие граждан в конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации

1. Каждый имеет право на доступ к духовным ценностям Российской Федерации, на бесплатное и своевременное получение от уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления полной и достоверной информации об их сохранении, защите и использовании в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Граждане Российской Федерации имеют право на развитие культурно-национальной самобытности и обеспечение использования в этих целях духовных ценностей Российской Федерации, на внесение предложений по их конституированию в качестве духовных ценностей Российской Федерации, на сохранение и защиту духовных ценностей Российской Федерации и их материальных

носителей от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

3. Российская Федерация гарантирует гражданам Российской Федерации сохранность и защиту духовных ценностей Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений народа Российской Федерации и в соответствии с настоящим Федеральным законом.

4. Граждане Российской Федерации в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации имеют следующие права:

- 1) создавать общественные и религиозные объединения, осуществляющие деятельность в установленной сфере;
- 2) направлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам обращения о получении своевременной, полной и достоверной информации о духовных ценностях Российской Федерации, состоянии и использовании их материальных носителей, предпринимаемых мерах по их сохранению и защите, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу духовным ценностям Российской Федерации и их материальным носителям;
- 3) принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, сборе подписей под петициями по вопросам в установленной сфере и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации мероприятиях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 4) выдвигать предложения о проведении общественной экспертизы информации в целях ее признания духовной ценностью Российской Федерации и участвовать в ее проведении;
- 5) оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в решении вопросов в установленной сфере;
- 6) обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам с установленной сфере, в том числе по вопросам негативного воздействия на духовные ценности Российской Федерации

или их материальные носители, и получать своевременные и обоснованные ответы;

7) иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

5. Долгом каждого является забота о сохранении духовных ценностей Российской Федерации и бережное отношение к их материальным носителям.

Статья 6. Участие общественных и религиозных объединений в конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации

1. Общественные и религиозные объединения, одним из направлений деятельности которых в соответствии с их уставами является деятельность в сфере конституирования, сохранения, защиты и (или) использовании духовных ценностей Российской Федерации и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- 1) разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке собственные программы в установленной сфере, защищать права и законные интересы граждан, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в установленной сфере;
- 2) за счет собственных и привлеченных средств осуществлять деятельность в установленной сфере и пропагандировать ее, осуществлять воссоздание (восстановление) материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации;
- 3) оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в решении вопросов в установленной сфере;
- 4) организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, сбор подписей под петициями для решения вопросов в установленной сфере и принимать участие в указанных мероприятиях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 5) обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам для получения своевременной, полной и достоверной информации о духовных ценностях Российской Федерации, состоянии и использовании их материальных носителей,

- предпринимаемых мерах по их сохранению и защите, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу духовным ценностям Российской Федерации и их материальным носителям;
- 6) участвовать в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на духовные ценности Российской Федерации или их материальные носители;
 - 7) обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам в установленной сфере, в том числе по вопросам негативного воздействия на духовные ценности Российской Федерации или их материальные носители, и получать своевременные и обоснованные ответы;
 - 8) организовывать и проводить в установленном порядке общественные слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред духовным ценностям Российской Федерации и их материальным носителям;
 - 9) организовывать и проводить в установленном порядке общественную экспертизу информации в целях обеспечения ее признания духовной ценностью Российской Федерации;
 - 10) рекомендовать своих представителей для участия в проведении экспертизы духовных ценностей Российской Федерации;
 - 11) подавать в органы государственной власти и органы местного самоуправления обращения и заявления об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на духовные ценности Российской Федерации или их материальные носители, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на духовные ценности Российской Федерации или их материальные носители;
 - 12) осуществлять общественный контроль реализации федеральных, региональных и муниципальных целевых программ и реализации органами государственной власти и органами

местного самоуправления иных мероприятий в установленной сфере;

13) осуществлять иные предусмотренные законодательством Российской Федерации права.

2. Общественные и религиозные объединения при осуществлении деятельности в установленной сфере обязаны соблюдать установленные настоящим Федеральным законом требования:

- 1) к использованию духовных ценностей Российской Федерации;
- 2) к сохранению и обеспечению доступа к духовным ценностям Российской Федерации;
- 3) к содержанию и использованию материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации;
- 4) к сохранению и обеспечению доступа к материальным носителям духовных ценностей Российской Федерации.

Статья 7. Категории духовных ценностей Российской Федерации

1. Духовные ценности Российской Федерации в зависимости от степени их цивилизационной значимости подразделяются на федеральные и локальные. Локальные духовные ценности являются цивилизационно-значимыми для субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

2. В Государственный реестр духовных ценностей Российской Федерации подлежат включению все категории духовных ценностей Российской Федерации.

Глава II. Государственное управление в сфере духовных ценностей Российской Федерации

Статья 8. Полномочия государства и муниципальных образований в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

1. К полномочиям Российской Федерации в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации относятся:

- 1) определение основных направлений государственной политики в установленной сфере;
- 2) установление порядка конституирования духовных ценностей Российской Федерации, общих принципов их сохранения, защиты и использования;

- 3) осуществление мероприятий по конституированию духовных ценностей Российской Федерации, сохранению, защите и использованию федеральных духовных ценностей Российской Федерации, в том числе посредством формирования и реализации федеральных целевых программ и размещения государственного заказа;
- 4) обеспечение государственного учета и официального статистического учета в отношении духовных ценностей Российской Федерации;
- 5) документирование духовных ценностей Российской Федерации, формирование и ведение в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, Государственного реестра духовных ценностей Российской Федерации;
- 6) установление порядка использования информации, содержащейся в Государственном реестре духовных ценностей Российской Федерации, при формировании иных государственных реестров и подготовке нормативных правовых актов;
- 7) определение порядка проведения экспертизы духовных ценностей Российской Федерации;
- 8) организация и определение порядка деятельности федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации;
- 9) установление требований к использованию духовных ценностей Российской Федерации, требований к их сохранению и обеспечению доступа к ним;
- 10) установление общих принципов содержания и использования материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, требований к их сохранению и обеспечению доступа к ним;
- 11) установление в случаях, определенных настоящим Федеральным законом, ограничений по использованию духовных ценностей Российской Федерации или их материальных носителей;
- 12) проведение мониторинга состояния и использования материальных носителей федеральных духовных ценностей Российской Федерации, а также совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами

местного самоуправления мониторинга состояния и использования материальных носителей локальных духовных ценностей Российской Федерации;

- 13) подготовка и публичное распространение ежегодного доклада о ходе и реализации в Российской Федерации мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию духовных ценностей Российской Федерации;
- 14) научно-методическое обеспечение в установленной сфере;
- 15) осуществление совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственного контроля в установленной сфере;
- 16) международное сотрудничество в установленной сфере;
- 17) определение порядка оформления и выполнения, а также утверждение охранных обязательств собственника или иного законного владельца материального носителя федеральной духовной ценности.

2. К полномочиям субъектов Российской Федерации в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования локальных духовных ценностей Российской Федерации относятся:

- 1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в установленной сфере и контроль их исполнения;
- 2) осуществление мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию локальных духовных ценностей Российской Федерации, в том числе посредством формирования и реализации региональных целевых программ и размещения государственного заказа;
- 3) установление требований к содержанию и использованию материальных носителей локальных духовных ценностей Российской Федерации, расположенных на территории субъекта Российской Федерации или находящихся в собственности субъекта Российской Федерации либо в собственности граждан и юридических лиц;
- 4) проведение совместно с органами государственной власти Российской Федерации мониторинга состояния и использования материальных носителей локальных духовных ценностей Российской Федерации, расположенных на территории субъекта Российской Федерации или находящихся в собственности

субъекта Российской Федерации либо в собственности граждан и юридических лиц;

5) осуществление совместно с органами государственной власти Российской Федерации государственного контроля в установленной сфере;

3. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации относятся:

1) принятие муниципальных правовых актов в установленной сфере и контроль их исполнения;

2) осуществление мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию локальных духовных ценностей Российской Федерации, в том числе посредством формирования и реализации муниципальных целевых программ и размещения муниципального заказа;

3) установление требований к содержанию и использованию материальных носителей локальных духовных ценностей Российской Федерации, находящихся в собственности муниципального образования;

4) проведение совместно с органами государственной власти мониторинга состояния и использования материальных носителей локальных духовных ценностей Российской Федерации, находящихся в собственности муниципального образования;

5) осуществление муниципального контроля в установленной сфере.

Статья 9. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации (далее — уполномоченный федеральный орган) осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере, функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг, контролю в установленной сфере.

2. Уполномоченный федеральный орган несет ответственность за сохранение, защиту и использование духовных ценностей Российской Федерации.

3. На основе мониторинга данных о духовных ценностях Российской Федерации и мониторинга состояния и использования материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации уполномоченный федеральный орган ежегодно разрабатывает доклад о ходе и реализации в Российской Федерации мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию духовных ценностей Российской Федерации в целях представления объективной систематизированной аналитической информации в установленной сфере. Ежегодный доклад подлежит обязательному опубликованию и размещению на официальном сайте уполномоченного федерального органа.

4. Порядок подготовки и распространения ежегодного доклада определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с гражданами, общественными и религиозными объединениями в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

1. Органы государственной власти в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обеспечивают реализацию прав граждан, общественных и религиозных объединений в установленной сфере и обеспечивают в установленном порядке учет их предложений при принятии управленческих решений.

2. Порядок взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с гражданами, общественными и религиозными объединениями по вопросам конституирования, сохранения, защиты и использования федеральных духовных ценностей Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Порядок взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с гражданами, общественными и

религиозными объединениями по вопросам конституирования, сохранения, защиты и использования локальных духовных ценностей Российской Федерации, определяется в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

4. Органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, обеспечивают реализацию прав граждан, общественных и религиозных объединений в установленной сфере.

5. Порядок взаимодействия органов местного самоуправления с гражданами, общественными и религиозными объединениями по вопросам конституирования, сохранения, защиты и использования локальных духовных ценностей Российской Федерации, определяется в соответствии с муниципальными правовыми актами.

6. При взаимодействии с гражданами, общественными и религиозными объединениями по вопросам конституирования, сохранения, защиты и использования локальных духовных ценностей Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить подотчетность и прозрачность такого взаимодействия.

7. Обращения, направляемые гражданами, общественными и религиозными объединениями в органы государственной власти и органы местного самоуправления в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы на эти обращения подлежат размещению на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 11. Финансирование мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию духовных ценностей Российской Федерации

1. Источниками финансирования мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию духовных ценностей Российской Федерации являются:

- федеральный бюджет;
- бюджеты субъектов Российской Федерации;

- внебюджетные поступления;
- местные бюджеты.

2. Финансирование мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию локальных духовных ценностей Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов осуществляется в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами в пределах их компетенции.

3. Субъекты Российской Федерации муниципальные образования вправе за счет средств своих бюджетов принимать участие в финансировании мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию федеральных духовных ценностей Российской Федерации.

4. Федеральными целевыми программами Российской Федерации (региональными целевыми программами) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию региональных целевых программ (муниципальных целевых программ), направленных на финансирование мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию локальных духовных ценностей Российской Федерации. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

5. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в обязательном порядке учитывают духовные ценности Российской Федерации при разработке и принятии государственных и муниципального программ социально-экономического, культурного, научного, образовательного и национального развития.

Статья 12. Федеральные, региональные и муниципальные целевые программы в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

1. Для реализации и финансирования мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию духовных ценностей Российской Федерации разрабатываются федеральные, региональные и муниципальные целевые программы.

2. Федеральные и региональные целевые программы являются организационной основой реализации государственной политики в установленной сфере.

3. Региональные и муниципальные целевые программы в установленной сфере разрабатываются с учетом целей, задач и мероприятий федеральных целевых программ в установленной сфере.

4. Средства на финансирование федеральных целевых программ в установленной сфере ежегодно предусматриваются в федеральном бюджете Российской Федерации отдельной строкой.

5. Порядок формирования, финансирования и реализации региональных и муниципальных целевых программ в установленной сфере определяется законодательством субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

6. Проекты федеральных, региональных и муниципальных целевых программ в установленной сфере подлежат общественному обсуждению и предварительному обсуждению на заседаниях Экспертного совета по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации.

7. В число мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами подлежат включению мероприятия по оцифровке духовных ценностей Российской Федерации, обеспечению их максимально широкого использования в идейно-мировоззренческих, образовательных, научных, воспитательных и культурных целях, обеспечению сохранности, воссозданию и восстановлению утраченных материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации.

8. При разработке федеральных целевых программ в обязательном порядке предусматриваются мероприятия, направленные на создание новых духовных ценностей Российской Федерации. Конституирование созданных в результате реализации мероприятий федеральных целевых программ духовных ценностей Российской Федерации производится в установленном настоящим Федеральном законе порядке.

9. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе принять решение о реализации мероприятий, направленных на создание новых духовных ценностей Российской Федерации любой категории за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, соответственно.

Статья 13. Контроль в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

1. Государственный контроль в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации и муниципальный контроль в сфере сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Государственный контроль в установленной сфере осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным федеральным органом, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.

3. Уполномоченный федеральный орган, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные осуществлять государственный контроль в установленной сфере, имеют право обращаться в суд в случаях нарушения настоящего Федерального закона.

4. В отношении локальных духовных ценностей, материальные носители которых находятся в собственности муниципального образования, осуществляется муниципальный контроль. Муниципальный контроль также осуществляется в сфере сохранения, использования и защиты информации, содержащейся в объектах местного традиционного народного творчества, народных промыслов и ремесел, признанных духовными ценностями Российской Федерации.

5. Уполномоченный федеральный орган, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные осуществлять государственный контроль, муниципальные органы, уполномоченные осуществлять муниципальный контроль в обязательном порядке рассматривают направленные в их адрес обращения граждан, общественных и религиозных объединений, содержащие информацию о фактах нарушений в отношении духовных ценностей Российской Федерации для проведения проверки этих фактов и принимают в случае их подтверждения меры по пресечению нарушений в пределах своих полномочий.

**Глава III. Конституирование духовных ценностей
Российской Федерации
Статья 14. Экспертиза духовных ценностей
Российской Федерации**

1. В целях конституирования духовных ценностей Российской Федерации проводится экспертиза информации, содержащейся на каком-либо материальном носителе, на предмет необходимости ее отнесения к духовной ценности Российской Федерации (экспертиза духовной ценности Российской Федерации).

2. Под экспертизой духовной ценности Российской Федерации (далее — экспертизы) в настоящем Федеральном законе понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов анализ и оценка информации, содержащейся в тексте, звуке, изображении, виде и ином нематериальном образе, неотъемлемо связанном с материальным носителем информации, на предмет необходимости ее отнесения к исторически накопленной цивилизационно-идентичной, цивилизационно-значимой информации.

3. Предложения о проведении экспертизы могут выдвигаться по результатам реализации мероприятий в рамках федеральных, региональных, муниципальных целевых программ. Выдвигать предложения о проведении экспертизы могут граждане Российской Федерации, органы государственной власти и органы местного самоуправления, Экспертный совет по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации (далее — Экспертный совет), общественные и религиозные объединения.

4. Уполномоченный федеральный орган разрабатывает форму для направления предложений о проведении экспертизы.

5. Предложение о проведении экспертизы направляется заявителем в Экспертный совет и подлежит рассмотрению в течение 10 дней. Повторное направление предложения о проведении экспертизы допускается не ранее чем через 5 лет с момента вынесения Экспертным советом заключения по предыдущему предложению.

6. По итогам рассмотрения предложения о проведении экспертизы Экспертный совет выносит решение о необходимости ее проведения, о чем информируются уполномоченный федеральный орган и заявитель.

7. Экспертиза осуществляется на основе следующих принципов:

- законность;

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина, прав юридического лица;
- добровольность участия в осуществлении экспертизы;
- самостоятельность и независимость членов Экспертного совета;
- объективность, беспристрастность и добросовестность членов Экспертного совета;
- объективность, всесторонность и полнота исследований, их проведение с использованием современных достижений науки и техники;
- достоверность результатов экспертизы;
- обязательность рассмотрения уполномоченным федеральным органом результатов экспертизы и учет предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах экспертизы.

Статья 15. Критерии отбора информации для признания духовной ценностью Российской Федерации

Информация, признаваемая духовной ценностью Российской Федерации и подлежащая включению в Государственный реестр, должна:

являться исторически накопленной цивилизационно-идентичной и цивилизационно-значимой;

представлять собой идейно-мировоззренческую, образовательную, научную, воспитательную и культурную ценность.

Статья 16. Экспертный совет по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации

1. Для осуществления деятельности по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации для включения в Государственный реестр при уполномоченном федеральном органе создается Экспертный совет. Положение об Экспертном совете утверждается уполномоченным федеральным органом.

2. Экспертный совет осуществляет деятельность по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

3. Экспертный совет формируется на конкурсной основе уполномоченным федеральным органом и является постоянно действующим.

4. Обязательным требованием к кандидатам в члены Экспертного совета является наличие гражданства Российской Федерации. Исключается наличие у кандидатов гражданства другого государства.

5. Квалификационными требованиями, предъявляемыми к экспертам, входящим в Экспертный совет, являются:

- высшее и (или) послевузовское профессиональное образование по направлению (специальности), соответствующему профилю экспертной деятельности, в исключительных случаях допускается наличие среднего профессионального образования;
- стаж практической работы по профилю экспертной деятельности не менее 10 лет;
- знание международных актов и законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- умение проводить необходимые исследования, оформлять по их результатам заключения.

6. При проведении конкурсного отбора на замещение должности члена Экспертного совета учитывается наличие:

- особых заслуг в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, укрепления законности, охраны здоровья и жизни, защиты прав и свобод человека и гражданина, воспитания, развития спорта; государственных наград за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активное осуществление благотворительной деятельности;
- иных заслуг перед обществом и государством.

7. Правом выдвижения кандидатов в члены Экспертного совета обладают общественные и религиозные объединения.

8. Состав Экспертного совета, сформированный из числа кандидатов, отобранных на конкурсной основе, утверждается руководителем уполномоченного федерального органа. Число членов Экспертного совета должно составлять не менее 21. Председатель Экспертного совета избирается членами Экспертного совета из своего состава.

9. Член Экспертного совета на время участия в работе Экспертного совета освобождается работодателем от выполнения трудовых обязанностей по основному месту работы с сохранением за ним места работы (должности).

10. Члену Экспертного совета возмещаются расходы, связанные с осуществлением им полномочий члена Экспертного совета, а также выплачивается компенсация за счет средств федерального бюджета.

11. Экспертный совет принимает решение о лишении лица статуса члена Экспертного совета в следующих случаях:

- утраты им гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства другого государства;
- несоблюдения требований настоящего Федерального закона;
- возбуждения в отношении него уголовного дела;
- отказа от статуса члена Экспертного совета.

12. Материально-техническое обеспечение деятельности Экспертного совета осуществляется уполномоченным федеральным органом.

Статья 17. Порядок проведения экспертизы духовных ценностей Российской Федерации

1. Экспертный совет по собственной инициативе и (или) на основании заявления одного из субъектов, указанных в части 3 статьи 14 настоящего Федерального закона, определяет целесообразность и сроки проведения экспертизы.

2. Срок проведения экспертизы устанавливается Экспертным советом по согласованию с уполномоченным федеральным органом и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере архивного дела, в зависимости от сложности экспертных работ и объема представляемых материалов, но не должен превышать 30 дней.

3. Экспертный совет по результатам экспертизы составляет итоговый документ (заключение). Заключение Экспертного совета должно содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах экспертизы.

4. При несогласии с заключением Экспертного совета заявитель имеет право обратиться в уполномоченный федеральный орган с ходатайством о проведении повторной экспертизы или о проведении общественного обсуждения с представлением дополнительных обосновывающих материалов. Если заявителем проводилась независимая экспертиза, ее результаты прилагаются к ходатайству о повторном проведении экспертизы.

5. По результатам рассмотрения ходатайства заявителя уполномоченный федеральный орган вправе принять решение о необходимости проведения Экспертным советом повторной экспертизы.

Статья 18. Сроки принятия решения о внесении записей о духовных ценностях Российской Федерации по результатам экспертизы в Государственный реестр духовных ценностей Российской Федерации

1. На основании заключения Экспертного совета о признании информации духовной ценностью Российской Федерации уполномоченный федеральный орган принимает решение о внесении записи о духовной ценности Российской Федерации в Государственный реестр не позднее 10 дней со дня получения результатов экспертизы.

2. С момента внесения уполномоченным федеральным органом соответствующей записи в Государственный реестр информация признается духовной ценностью Российской Федерации.

3. При принятии решения о внесении записи о духовной ценности Российской Федерации в Государственный реестр копия заключения Экспертного совета вместе с представленными материалами подлежит хранению в уполномоченном федеральном органе.

Статья 19. Случаи и порядок проведения общественного обсуждения духовных ценностей Российской Федерации

1. Общественное обсуждение информации на предмет необходимости ее отнесения к духовной ценности Российской Федерации (далее — общественное обсуждение) проводится по решению Экспертного совета в следующих случаях:

- при наличии объективных неустранимых сомнений по результатам проведения экспертизы в необходимости признания информации духовной ценностью Российской Федерации;
- при отсутствии возможности провести экспертизу.

2. Общественное обсуждение проводится по решению уполномоченного федерального органа

при наличии объективных неустранимых сомнений по результатам экспертизы в необходимости признания информации духовной ценностью Российской Федерации;

на основании ходатайства заявителя при его несогласии с заключением Экспертного совета по результатам проведения экспертизы.

3. Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение может про-

водиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

4. Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается Правительством Российской Федерации. Экспертный совет заблаговременно обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определении его результатов. Экспертный совет обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

5. По результатам общественного обсуждения Экспертный совет осуществляет подготовку итогового документа (протокола), который направляется на рассмотрение в уполномоченный федеральный орган, а также размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 20. Сроки принятия решения о внесении записей о духовных ценностях Российской Федерации по результатам общественного обсуждения в Государственный реестр духовных ценностей Российской Федерации

1. На основании результатов общественного обсуждения, признавших информацию духовной ценностью Российской Федерации, уполномоченный федеральный орган принимает решение о внесении записи о ней в Государственный реестр не позднее 10 дней со дня получения результатов общественного обсуждения.

2. При принятии решения о внесении записи в Государственный реестр протокол общественного обсуждения вместе с представленными к общественному обсуждению материалами подлежат хранению в уполномоченном федеральном органе.

Статья 21. Исключение духовных ценностей из Государственного реестра духовных ценностей Российской Федерации

Процедура исключения духовной ценности из Государственного реестра производится в порядке и сроки, установленные для процедуры включения духовной ценности в Государственный реестр.

Глава IV. Сохранение духовных ценностей Российской Федерации

Статья 22. Мероприятия по сохранению духовных ценностей Российской Федерации

К мероприятиям по сохранению духовных ценностей Российской Федерации относятся:

- 1) учет и документирование сведений о духовных ценностях Российской Федерации в Государственном реестре и их обновление;
- 2) нанесение на являющиеся недвижимым имуществом материальные носители духовных ценностей Российской Федерации информационных надписей и иные формы информирования о духовных ценностях Российской Федерации;
- 3) проведение мониторинга состояния и использования материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации;
- 4) иные мероприятия, предусмотренные федеральными, региональными и муниципальными целевыми программами.

Статья 23. Порядок ведения Государственного реестра духовных ценностей Российской Федерации

1. Ведение Государственного реестра включает в себя присвоение регистрационного номера духовной ценности Российской Федерации в реестре, мониторинг данных о духовных ценностях Российской Федерации, документационное обеспечение реестра. Ведение Государственного реестра возлагается на уполномоченный федеральный орган.

2. Присвоение духовной ценности Российской Федерации регистрационного номера в Государственном реестре осуществляется в порядке, определенном уполномоченным федеральным органом.

3. В Государственный реестр вносятся:

- 1) сведения о наименовании духовной ценности Российской Федерации;
- 2) сведения о времени возникновения духовной ценности Российской Федерации и дате создания ее материального носителя;
- 3) описание материального носителя духовной ценности Российской Федерации, сведения о его местонахождении;
- 4) сведения о категории духовной ценности Российской Федерации;

- 5) сведения о виде материального носителя духовной ценности Российской Федерации, включая копию охранного обязательства собственника или иного законного владельца;
- 6) описание особенностей духовной ценности Российской Федерации, являющихся основаниями для включения ее в Государственный реестр и составляющих предмет ее сохранения, защиты и использования;
- 7) сведения о собственнике материального носителя духовной ценности Российской Федерации;
- 8) сведения об инициаторе включения духовной ценности Российской Федерации в Государственный реестр;
- 9) номер и дата принятия решения уполномоченного органа о включении духовной ценности Российской Федерации в Государственный реестр;
- 10) результаты мониторинга данных о духовной ценности Российской Федерации (сведения о текущем состоянии духовной ценности Российской Федерации и ее материального носителя);
- 11) сведения о планируемых и реализуемых мероприятиях по сохранению материального носителя духовной ценности.

4. Мониторинг данных о духовных ценностях Российской Федерации осуществляется уполномоченным федеральным органом в целях обеспечения актуализации данных в Государственном реестре, а также разработки мероприятий по сохранению материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, реализуемых посредством формирования и реализации федеральных, региональных и муниципальных целевых программ и размещения государственного заказа.

5. Документационное обеспечение Государственного реестра осуществляется уполномоченным федеральным органом и включает в себя подготовку и хранение документации, установленной настоящим Федеральным законом, содержащей сведения о духовных ценностях Российской Федерации. На основе указанной документации формируются информационные ресурсы Государственного реестра, обеспечивающие его автоматизированное ведение.

Статья 24. Формы обнародования сведений, содержащихся в Государственном реестре духовных ценностей Российской Федерации

1. Сведения, указанные в части 3 статьи 23 настоящего Федерального закона подлежат обязательному опубликованию в

«Российской газете», иных определенных уполномоченным федеральным органом печатных изданиях, а также на портале «духовные_ценности.рф».

2. На духовную ценность Российской Федерации собственнику ее материального носителя выдается паспорт. В паспорт духовной ценности Российской Федерации вносятся сведения, составляющие предмет сохранения, защиты и использования духовной ценности Российской Федерации, и иные сведения, содержащиеся в Государственном реестре. Форма паспорта духовной ценности Российской Федерации утверждается уполномоченным федеральным органом.

Статья 25. Информационные надписи и иные формы информирования о духовных ценностях Российской Федерации

1. На являющемся недвижимым имуществом материальном носителе духовной ценности Российской Федерации устанавливается надпись, содержащая информацию о духовной ценности Российской Федерации. Надписи выполняются на русском языке — государственном языке Российской Федерации и на государственных языках республик — субъектов Российской Федерации. Порядок установки информационных надписей на материальные носители федеральных духовных ценностей Российской Федерации определяется уполномоченным федеральным органом.

2. В случае если материальный носитель духовных ценностей Российской Федерации является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации, в информационную надпись об объекте культурного наследия вносится указание о том, что объект относится к духовной ценности Российской Федерации.

3. Порядок установки информационных надписей на материальные носители локальных духовных ценностей Российской Федерации, расположенных на территории субъекта Российской Федерации или находящихся в собственности субъекта Российской Федерации либо в собственности граждан и юридических лиц, определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

4. Порядок установки информационных надписей на материальные носители локальных духовных ценностей Российской Федерации, находящихся в собственности муниципальных образований определяется муниципальным правовым актом.

5. Обязанность по установке информационных надписей возлагается на собственников материального носителя духовной ценности Российской Федерации.

6. Наличие в информационной продукции информации, являющейся духовной ценностью Российской Федерации, обозначается ее производителем и распространителем в виде знака «ДЦ РФ» и (или) соответствующего текстового сообщения.

7. Под информационной продукцией в настоящем Федеральном законе понимаются предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», и сетей подвижной радиотелефонной связи.

8. В прокатном удостоверении аудиовизуального произведения, являющегося материальным носителем духовной ценности Российской Федерации, должны содержаться сведения об отнесении содержащейся в нем информации к духовной ценности Российской Федерации. Производитель и распространитель аудиовизуальной продукции, содержащей информацию, являющуюся духовной ценностью Российской Федерации, размещают знак и (или) текстовое сообщение об этом перед началом демонстрации фильма при кино- и видеообслуживании.

9. Демонстрация посредством зрелищного мероприятия, теле- и радиовещания информационной продукции, содержащей информацию, являющуюся духовной ценностью Российской Федерации, предваряется непосредственно перед началом зрелищного мероприятия, теле- и радиопрограммы, теле- и радиопередачи сообщением об этом. На афишах и иных объявлениях о проведении зрелищного мероприятия, а также на входных билетах, приглашениях и иных документах, предоставляющих право его посещения, размещается знак, информирующий о наличии в демонстрируемой информационной продукции духовной ценности Российской Федерации.

10. Знак, обозначающий наличие в информационной продукции информации, являющейся духовной ценностью Российской Федерации, размещается в публикуемых программах теле- и радиопередач, перечнях и каталогах информационной продукции, а равно и в такой

информационной продукции, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях.

11. Сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не зарегистрированный как средство массовой информации, может содержать знак, обозначающий наличие в информационной продукции информации, являющейся духовной ценностью Российской Федерации, и (или) соответствующее текстовое сообщение.

12. Порядок размещения на информационной продукции знака, обозначающего наличие в ней духовной ценности Российской Федерации, и его демонстрации при распространении информационной продукции посредством теле- или радиовещания, информационно-телекоммуникационных сетей, проведения зрелищных мероприятий определяется уполномоченным федеральным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченном сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности.

Статья 26. Мониторинг состояния и использования материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации

1. Мониторинг состояния и использования материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации осуществляется уполномоченным федеральным органом совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с целью получения информации, необходимой для принятия обоснованных управленческих решений в сфере сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации и инициирования работ по сохранению их материальных носителей.

2. В рамках проведения мониторинга состояния и использования материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации уполномоченный федеральный орган организует обследование их состояния и использования на регулярной основе в целях обеспечения актуализации данных в Государственном реестре, а также разработки мероприятий по сохранению материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, реализуемых посредством формирования и реализации федеральных, региональных и муниципальных целевых программ и размещения государственного заказа.

Глава V. Особенности регулирования отдельных видов духовных ценностей Российской Федерации

Статья 27. Виды духовных ценностей Российской Федерации

1. К духовным ценностям Российской Федерации может быть отнесена информация, содержащаяся в произведениях науки и литературы (в том числе объектах традиционного народного творчества и фольклора), архивных документах, геральдических знаках и иных символах, объектах театрального, музыкального, изобразительного, циркового искусства, объектах народных промыслов и ремесел, объектах архитектуры и градостроительства, садово-паркового искусства и уникальных территориях, объектах дизайна, кинематографии, фотоискусства и иных объектах. Также к духовным ценностям Российской Федерации могут быть отнесены национальные традиции, обычаи, обряды и церемонии, в том числе религиозные, языки, диалекты и говоры, праздники и памятные даты, ценности и образы, национальные герои.

2. К духовным ценностям Российской Федерации относится русский язык. Вопросы сохранения, защиты и использования русского языка регулируются законодательством Российской Федерации о государственном языке Российской Федерации. Сведения о русском языке не подлежат внесению в Государственный реестр.

3. К духовным ценностям Российской Федерации относятся государственные флаг, герб и гимн. Вопросы защиты и использования государственного флага, герба и гимна регулируются федеральными конституционными законами.

Статья 28. Регулирование отношений, связанных с сохранением, защитой и использованием отдельных видов материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации

1. В случае если в отношении объектов, являющихся материальными носителями духовных ценностей Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами уже установлены требования по их сохранению, использованию и защите, то их применение осуществляется с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. В целях обеспечения сохранения и защиты материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации и при наличии

соответствующих оснований уполномоченный федеральный орган может обратиться в иные уполномоченные органы государственной власти для инициирования процедуры по признанию их объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации.

Глава VI. Защита духовных ценностей Российской Федерации

Статья 29. Система мер по защите духовных ценностей Российской Федерации

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обязаны принимать все меры для снижения вероятности действий и событий, могущих оказать негативное воздействие на духовные ценности Российской Федерации и их материальные носители, и для предотвращения (минимизации) результатов такого воздействия, в том числе принимать решения по обеспечению сохранности, а также о воссоздании и восстановлении утраченных материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации.

Статья 30. Обеспечение сохранности материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации

1. Работы по сохранению материального носителя духовной ценности Российской Федерации могут проводиться по инициативе собственника или иного законного его владельца в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и в соответствии с правилами проведения таких работ, утверждаемыми:

- в отношении материального носителя федеральной духовной ценности Российской Федерации — уполномоченным федеральным органом;
- в отношении материального носителя локальной духовной ценности Российской Федерации — в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом.

2. Инициатором проведения работ по обеспечению сохранности материального носителя духовной ценности Российской Федерации также может выступать уполномоченный федеральный орган, в том числе по обращениям граждан, общественных и религиозных объединений.

3. При включении духовных ценностей в Государственный реестр проводится обследование их материального носителя на предмет оценки необходимости проведения работ по обеспечению его сохранности. При необходимости (в зависимости от вида духовной ценности Российской Федерации) обеспечивается ее оцифровка путем размещения государственного заказа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. В целях обеспечения сохранения материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, обеспечения доступа к духовным ценностям Российской Федерации уполномоченный федеральный орган может инициировать выкуп таких объектов, находящихся в собственности, граждан и юридических лиц, за счет средств федерального бюджета Российской Федерации и при наличии согласия собственника материального носителя духовной ценности Российской Федерации.

5. Работы по сохранению материального носителя духовной ценности Российской Федерации, являющегося объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации, проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

6. Работы по сохранению материального носителя духовной ценности Российской Федерации осуществляются на основании задания на проведение указанных работ, выданного:

- в отношении материального носителя федеральной духовной ценности Российской Федерации — уполномоченным федеральным органом;
- в отношении материального носителя локальной духовной ценности Российской Федерации — в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом.

7. Задание на проведение работ по сохранению материального носителя духовной ценности Российской Федерации составляется с учетом мотивированного мнения его собственника или иного законного владельца.

8. Форма выдачи задания и порядок его выдачи устанавливаются:

- в отношении материального носителя федеральной духовной ценности Российской Федерации — уполномоченным федеральным органом;

- в отношении материального носителя локальной духовной ценности Российской Федерации — законодательством субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом.

9. Приемка работ по сохранению материального носителя духовной ценности Российской Федерации осуществляется:

- в отношении материального носителя федеральной духовной ценности Российской Федерации — уполномоченным федеральным органом;
- в отношении материального носителя локальной духовной ценности Российской Федерации — органами, уполномоченными законодательством субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом.

Обязательными условиями приемки работ являются утверждение уполномоченным органом отчетной документации и выдача им акта приемки выполненных работ по сохранению материального носителя духовной ценности Российской Федерации.

10. Порядок подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению материального носителя духовной ценности Российской Федерации и его форма устанавливаются:

- в отношении материального носителя федеральной духовной ценности Российской Федерации — уполномоченным федеральным органом;
- в отношении материального носителя локальной духовной ценности Российской Федерации — законодательством субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом.

Статья 31. Воссоздание и восстановление утраченных материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации

1. Воссоздание и восстановление утраченных материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации за счет бюджетных средств осуществляется при условии их особой цивилизационной значимости и наличии достаточных данных, необходимых для их воссоздания.

2. Решение о воссоздании (восстановлении) утраченного материального носителя духовной ценности Российской Федерации за счет бюджетных средств принимается при наличии положительного

заклучения Экспертного совета и по результатам проведения общественного обсуждения, в протоколе которого содержится вывод о необходимости его воссоздания (восстановления), несоответствии информационной продукции определенной категории информационной продукции, а в случае воссоздания (восстановления) материального носителя духовной ценности религиозного назначения — при наличии положительного заключения Экспертного совета и с учетом мнения религиозных объединений.

3. Решение о воссоздании (восстановлении) утраченного материального носителя духовной ценности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета принимается Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального органа посредством формирования и реализации федеральных целевых программ и размещения государственного заказа.

4. Воссоздание и восстановление утраченных материальных носителей духовной ценности Российской Федерации, являющихся объектами культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

5. Решение о воссоздании (восстановлении) утраченного материального носителя духовной ценности Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации принимается в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, на территории которого или в чьей собственности находился такой объект, основанному на положительном заключении Экспертного совета с учетом мнения граждан и общественных объединений, а в случае воссоздания (восстановления) материального носителя духовной ценности религиозного назначения — с учетом мнения религиозных организаций.

6. Решение о воссоздании (восстановлении) утраченного материального носителя духовной ценности Российской Федерации за счет средств бюджета муниципального образования принимается в соответствии с муниципальным правовым актом муниципального образования, на территории которого находился такой объект.

Статья 32. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

1. За нарушение настоящего Федерального закона должностные лица, физические и юридические лица, в том числе за нарушения, установленные частью 2 настоящей статьи, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. К основным нарушениям в отношении духовных ценностей Российской Федерации относятся:

- искажение, умаление духовных ценностей Российской Федерации (в том числе надругательство над ними) или иное негативное воздействие на них;
- повреждение, разрушение или уничтожение материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, изменение их облика, влекущее утрату духовных ценностей Российской Федерации, их искажение или умаление;
- хищение материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации;
- нарушение установленного порядка использования духовных ценностей Российской Федерации или их материальных носителей;
- нарушение обязанности по установке информационной надписи и иных форм информирования о духовных ценностях Российской Федерации;
- иные деяния, могущие оказать негативное воздействие на духовные ценности Российской Федерации или их материальные носители, в том числе непредотвращение неблагоприятного воздействия на них окружающей среды.

3. При привлечении лица к ответственности за искажение, умаление духовных ценностей Российской Федерации или иное негативное воздействие на них в обязательном порядке проводится экспертиза по вопросу наличия такого воздействия, осуществляемая Экспертным советом по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации.

4. Лица, осуществившие посягательство на духовную ценность Российской Федерации или ее материальный носитель либо бездействие которых оказало негативное воздействие на духовную ценность Российской Федерации или ее материальный носитель, обязаны возместить стоимость восстановительных работ или стоимость

мероприятий, необходимых для его сохранения. Возмещение вреда не освобождает от административной и уголовной ответственности, предусмотренной за совершение таких деяний.

5. При наличии трех и более нарушений в отношении духовной ценности Российской Федерации, совершенных собственником или иным законным владельцем их материального носителя, уполномоченным федеральным органом может быть принято решение о принудительном изъятии указанного объекта и обращении его в федеральную собственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 33. Государственный и муниципальный контроль соблюдения законодательства в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации

1. В целях предупреждения, выявления, пресечения нарушений и устранения их последствий в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации осуществляется государственный и муниципальный контроль.

2. Предметом государственного контроля является:

- 1) соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в установленной сфере, иными органами государственной власти, органами местного самоуправления (далее — государственные и муниципальные органы), юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в установленной сфере, в том числе требований к содержанию и использованию духовных ценностей Российской Федерации, требований к их сохранению и обеспечению доступа к ним, требований к содержанию и использованию (в том числе по режиму использования) материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, требований к их сохранению и обеспечению доступа к ним;
- 2) осуществление государственными и муниципальными органами, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами мер по обеспечению сохранности духовных ценностей Российской Федерации и их материальных носителей.

3. Под государственным контролем соблюдения законодательства в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации понимается деятельность уполномоченного федерального органа и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственными и муниципальными органами, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации.

4. Под муниципальным контролем соблюдения законодательства в сфере сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации понимается деятельность уполномоченных муниципальных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в сфере сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации.

5. Государственный и муниципальный контроль осуществляются посредством:

- организации и проведения проверок лиц, указанных в части 2 настоящей статьи;
- проведения мероприятий по контролю в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации и их материальных носителей;
- реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдачи обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов го-

сударственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением настоящего Федерального закона, или о внесении в них изменений;

- деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении государственными и муниципальными органами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности.

6. К отношениям, связанным с осуществлением государственного и муниципального контроля в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Глава VII. Использование духовных ценностей Российской Федерации

Статья 34. Право на доступ к духовным ценностям Российской Федерации

1. Каждый человек имеет право на доступ к духовным ценностям Российской Федерации. Духовные ценности Российской Федерации открыты для доступа граждан.

2. Не допускается ограничение доступности духовных ценностей Российской Федерации, в том числе по соображениям цензуры, секретности или особого режима пользования.

3. Правила доступа к духовным ценностям Российской Федерации определяет уполномоченный федеральный орган с учетом вида и категории духовной ценности Российской Федерации, ее материального носителя, физического состояния материального носителя духовной ценности Российской Федерации, требований к его сохранению, характера современного использования духовной ценности Российской Федерации.

4. Условия доступа к духовным ценностям Российской Федерации, расположенным на территории Российской Федерации и предоставленным в соответствии с международными договорами

Российской Федерации дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств в Российской Федерации, международным организациям, а также к духовным ценностям Российской Федерации, находящимся в собственности иностранных государств и международных организаций, устанавливаются в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

5. Правила доступа к материальным носителям духовных ценностей Российской Федерации в виде музейных предметов и музейных коллекций регулируются законодательством Российской Федерации о музейном фонде.

6. Доступ к духовным ценностям Российской Федерации может быть приостановлен на время проведения работ по сохранению материального носителя духовной ценности Российской Федерации или в связи с ухудшением его физического состояния. Приостановление доступа к духовным ценностям Российской Федерации и возобновление доступа к ним осуществляются по решению уполномоченного федерального органа.

Статья 35. Режим использования духовных ценностей Российской Федерации

1. Использование материального носителя духовной ценности Российской Федерации осуществляется с согласия собственника или иного законного владельца.

2. Использование материального носителя духовной ценности Российской Федерации не должно приводить к невозможности его современного использования собственником или иным законным владельцем духовной ценности Российской Федерации.

3. Собственник или иной законный владелец материального носителя духовной ценности Российской Федерации берет на себя охранное обязательство собственника или иного законного владельца материального носителя духовной ценности.

4. Охранное обязательство собственника или иного законного владельца материального носителя духовной ценности Российской Федерации оформляется и выполняется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом.

5. Охранное обязательство собственника или иного законного владельца материального носителя духовной ценности Российской Федерации утверждается:

- актом уполномоченного федерального органа в отношении федеральных духовных ценностей Российской Федерации;
- актом органа, уполномоченного в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в отношении локальных духовных ценностей Российской Федерации.

6. Форма охранного обязательства устанавливается актом уполномоченного федерального органа.

7. Копия акта уполномоченного федерального органа, а также органа, уполномоченного в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, с утвержденным им охранным обязательством подлежит размещению на сайте соответствующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и приобщается к учетному делу соответствующей духовной ценности Российской Федерации в Государственном реестре.

8. Охранное обязательство подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому материальный носитель духовной ценности Российской Федерации принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный материальный носитель находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора.

9. В случае если материальный носитель духовной ценности Российской Федерации предоставлен на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления унитарному предприятию или учреждению, охранное обязательство подлежит выполнению унитарным предприятием или учреждением.

10. В случае если материальный носитель духовной ценности Российской Федерации находится соответственно в федеральной собственности, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и не передан на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления унитарному предприятию или учреждению либо не передан в безвозмездное пользование, от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования охранное обязательство подлежит выполнению федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, уполномоченными на осуществление полномочий собственника соответствующего имущества.

11. В случае если материальный носитель духовной ценности Российской Федерации находится соответственно в федеральной собственности, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, не передан на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления унитарному предприятию или учреждению, а передан в безвозмездное пользование на основании гражданско-правового договора юридическому лицу, охранное обязательство подлежит выполнению таким лицом.

12. В случае если материальный носитель духовной ценности Российской Федерации принадлежит на праве собственности нескольким лицам, охранное обязательство подлежит выполнению каждым из указанных лиц.

13. В случае если материальный носитель духовной ценности Российской Федерации предоставлен на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления нескольким унитарным предприятиям и (или) учреждениям, охранное обязательство подлежит выполнению каждым унитарным предприятием и (или) учреждением.

14. В случае если материальный носитель духовной ценности Российской Федерации находится соответственно в федеральной собственности, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, не передан на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления унитарному предприятию или учреждению, а передан в безвозмездное пользование на основании гражданско-правовых договоров нескольким юридическим лицам, охранное обязательство подлежит выполнению каждым из таких лиц.

15. В случае если часть материального носителя духовной ценности Российской Федерации закреплена на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за унитарным предприятием или учреждением, а часть передана в безвозмездное пользование на основании гражданско-правовых договоров юридическому лицу, охранное обязательство подлежит выполнению каждым из таких лиц.

16. Действие охранного обязательства в отношении материального носителя духовной ценности прекращается со дня исключения духовной ценности из Государственного реестра.

Статья 36. Обязанности физических и юридических лиц по соблюдению режима использования духовных ценностей Российской Федерации

1. Право пользования материальным носителем духовной ценности Российской Федерации у физических и юридических лиц возникает:

- в результате приобретения права собственности на материальный носитель духовной ценности;
- из актов государственных органов;
- из договоров;
- из судебного решения;
- по иным основаниям, допускаемым Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. В случае если собственник или иной законный владелец материального носителя духовной ценности Российской Федерации не выполняет требований к сохранению духовной ценности или совершает действия, угрожающие сохранности духовной ценности и влекущие утрату ею своего значения, в суд с иском об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого материального носителя духовной ценности Российской Федерации обращается в уполномоченный федеральный орган.

3. В случае принятия судом решения об изъятии материального носителя духовной ценности Российской Федерации у собственника, содержащего данный материальный носитель ненадлежащим образом, по представлению уполномоченного федерального органа соответствующий орган по управлению государственным или муниципальным имуществом выкупает указанный материальный носитель или организует его продажу с публичных торгов.

4. Собственнику материального носителя духовной ценности Российской Федерации возмещается стоимость выкупленного имущества в размере, установленном соглашением между соответствующим органом по управлению государственным или муниципальным имуществом и собственником выкупаемого имущества, а в случае спора — судом.

5. При продаже с публичных торгов материального носителя духовной ценности Российской Федерации его собственнику передается вырученная от продажи сумма за вычетом расходов на проведение публичных торгов, а также стоимости восстановительных работ в отношении материального носителя духовной ценности

Российской Федерации или стоимости мероприятий, необходимых для сохранения материального носителя духовной ценности Российской Федерации.

6. В случае если часть материального носителя духовной ценности Российской Федерации уничтожена по вине собственника данного материального носителя или пользователя данным материальным носителем:

- собственник материального носителя или пользователь данным материальным носителем за свой счет воссоздают (восстанавливают) материальный носитель духовной ценности Российской Федерации, в случае если Экспертный совет по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации признает такое воссоздание (восстановление) возможным;
- другая часть материального носителя может быть безвозмездно изъята по решению суда в виде применения санкции за совершение преступления или иного правонарушения (конфискация) в соответствии с законодательством Российской Федерации, если Экспертный совет по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации признает невозможным воссоздание (восстановление) материального носителя духовной ценности Российской Федерации.

Статья 37. Создание инфраструктуры для использования духовных ценностей Российской Федерации

1. К полномочиям уполномоченного федерального органа относится обеспечение создания инфраструктуры для использования духовных ценностей Российской Федерации.

2. К инфраструктуре по использованию духовных ценностей Российской Федерации относятся, в том числе:

- электронная база данных о духовных ценностях Российской Федерации;
- карта материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, являющихся недвижимым имуществом.

3. Электронная база данных о духовных ценностях Российской Федерации представляет собой описания и фотографии духовных ценностей Российской Федерации, содержащихся в Государственном реестре.

4. Карта материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, являющихся недвижимым имуществом представляет со-

бой нанесенную на карту Российской Федерации виртуальная схема расположения таких материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, являющихся недвижимым имуществом.

5. Электронная база данных о духовных ценностях Российской Федерации и карта материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, являющихся недвижимым имуществом, общедоступны на портале «духовные_ценности.рф».

6. Уполномоченный федеральный орган несет ответственность за сохранность существующей инфраструктуры использования духовных ценностей Российской Федерации.

Статья 38. Использование духовных ценностей Российской Федерации в идейно-мировоззренческих целях

1. Целями использования духовных ценностей Российской Федерации являются: вовлечение граждан в духовную и культурную жизнь государства, развитие у граждан уважения к своей истории и культурному наследию, возрождение духовности, воспитание в лучших традициях русской культуры, преумножение и популяризация духовных ценностей, консолидация граждан на основе единства духовных ценностей, формирование позитивного имиджа Российской Федерации, поддержание и упрочение цивилизационной идентичности страны.

2. Использование духовных ценностей Российской Федерации в идейно-мировоззренческих целях осуществляется в следующих сферах:

- в государственном управлении, планировании;
- в программах политических партий и кандидатов на выборах;
- в социальной и политической рекламе;
- издательской деятельности;
- иных сферах.

3. Уполномоченный федеральный орган устанавливает правила использования духовных ценностей Российской Федерации в сферах, перечисленных в части 2 настоящей статьи.

4. Для популяризации духовных ценностей Российской Федерации устанавливаются официальные праздники и памятные даты, проводятся фестивали, форумы, выставки, ярмарки, конкурсы и иные мероприятия.

5. Уполномоченный федеральный орган вносит в соответствующий федеральный орган исполнительной власти либо иной

федеральный государственный орган для рассмотрения предложение об установлении официального праздника или памятной даты в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6. Органы субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством вправе устанавливать официальные праздники и памятные даты для соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 39. Использование духовных ценностей в образовательных целях

1. Разработка и утверждение федеральных государственных образовательных стандартов, формирование федерального перечня учебников, формирование средств обучения осуществляются с учетом необходимости прививать обучающимся знания о духовных ценностях Российской Федерации.

2. Основные и дополнительные образовательные программы должны разрабатываться с учетом необходимости прививать обучающимся знания о духовных ценностях Российской Федерации.

Статья 40. Использование духовных ценностей Российской Федерации в научных целях

1. Духовные ценности Российской Федерации являются предметом изучения в научно-исследовательских и проектно-изыскательских работах. Использование духовных ценностей Российской Федерации в научных целях может производиться только в объеме, обеспечивающем их сохранность.

2. Научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы по изучению духовных ценностей Российской Федерации для получения полноты знаний о них признаются приоритетными и подлежат включению в федеральные целевые программы в части проведения исследований и разработок. Проведение научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ по изучению духовных ценностей Российской Федерации производится только в объеме, обеспечивающем их сохранность.

3. Уполномоченный федеральный орган обеспечивает условия для использования духовных ценностей Российской Федерации в научно-исследовательских и проектно-изыскательских работах.

Статья 41. Использование духовных ценностей Российской Федерации в воспитательных целях

1. Государственная политика в области воспитания в соответствии с духовными ценностями Российской Федерации осуществляется посредством взаимодействия социальных институтов: государства, семьи, трудового коллектива, общественных объединений, религиозных объединений, армии, пенитенциарной системы; а также с помощью средств массовой коммуникации, наружной рекламы.

2. Реализация государственной политики в области воспитания осуществляется на основе стратегии развития воспитания в Российской Федерации в соответствии с духовными ценностями Российской Федерации.

3. Образовательные стандарты должны содержать воспитательный компонент. Разработка воспитательного компонента образовательных стандартов является механизмом реализации государственной политики в области воспитания в соответствии с духовными ценностями Российской Федерации.

4. Семья признается субъектом, ответственным за воспитание на основе духовных ценностей Российской Федерации.

5. Уполномоченный федеральный орган, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обязаны:

- разрабатывать и утверждать планы мероприятий по воспитанию детей и молодежи на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- подготавливать и издавать методические сборники по воспитанию на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- оказывать финансовую и информационную поддержку образовательным учреждениям и учреждениям культуры, ведущим работу по воспитанию на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- оказывать финансовую и информационную поддержку детским и молодежным общественным объединениям, занимающимся вопросами воспитания на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- оказывать финансовую и информационную поддержку организациям, занимающимся консультированием семей по вопросам воспитания на основе духовных ценностей Российской Федерации, психолого-педагогическим просвещением родителей;

- организовывать систему поощрения за успехи в воспитании детей и молодежи на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- осуществлять иные мероприятия, способствующие воспитанию детей и молодежи на основе духовных ценностей Российской Федерации.

Статья 42. Использование духовных ценностей Российской Федерации в культурных целях

1. Государство в целях развития культуры поощряет творческую деятельность, направленную на создание и сохранение духовных ценностей Российской Федерации.

2. Государство создает условия для развития творческой деятельности, направленной на создание и сохранение духовных ценностей Российской Федерации, посредством размещения государственного заказа на:

- художественную и мемуарную литературу;
- художественные и учебные фильмы;
- театральные и балетные постановки;
- иные результаты творческой деятельности, содержащие духовные ценности Российской Федерации.

3. Уполномоченный федеральный орган, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют финансовую материальную и организационную поддержку творческих союзов.

4. Творческие союзы привлекаются к разработке и реализации федеральных целевых, региональных целевых и муниципальных целевых программ в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации в части мероприятий по созданию и использованию духовных ценностей Российской Федерации .

5. Использование духовных ценностей Российской Федерации в целях развития культуры обеспечивается через сеть музеев, библиотек, выставок, историко-культурных заповедников, путем развития экскурсий, туризма и других форм популяризации духовных ценностей Российской Федерации.

6. Использование духовных ценностей Российской Федерации в туристско-экскурсионных, экспозиционно-выставочных и других

культурно-просветительных целях может производиться только в объеме, обеспечивающем их сохранность.

7. Видами использования духовных ценностей Российской Федерации, включенных в музейный фонд, могут быть:

- экспонирование в составе постоянной или временной экспозиции (выставки) в музее;
- экспонирование в форме открытого хранения отдельных музейных предметов и их комплексов;
- экспонирование в составе выездной выставки на территории Российской Федерации и за рубежом;
- предоставление для изучения в условиях музея сторонним специалистам, в том числе зарубежным, занимающимся научными исследованиями, соответствующими профилю музея;
- предоставление отечественным исполнителям для концертной деятельности внутри страны и за рубежом музыкальных смычковых инструментов из собрания Государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов;
- предоставление для кино-видео и фотосъемок при подготовке издательских, кино и видеопроектов;
- предоставление религиозным организациям для использования в богослужбных целях;
- передача в постоянное пользование в музеи, иным юридическим и физическим лицам (при обмене).

8. Материальные носители духовных ценностей Российской Федерации, включенные в музейный фонд, подлежат приоритетному экспонированию.

9. С целью обеспечения доступности духовных ценностей Российской Федерации гарантируется право на бесплатное посещение музеев:

- лицам, не достигшим восемнадцати лет;
- лицам, обучающимся по образовательным программам профессионального среднего и высшего образования.

Порядок бесплатного посещения музеев устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

10. Правительство Российской Федерации утверждает федеральную целевую программу развития историко-культурного туризма в Российской Федерации с учетом необходимости популяризации и использования в культурно-просветительских целях духовных ценностей.

11. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают региональные целевые программы развития историко-культурного туризма с учетом необходимости популяризации и использования в культурно-просветительских целях локальных духовных ценностей Российской Федерации, расположенных на территории субъекта Российской Федерации или находящихся в собственности субъекта Российской Федерации либо в собственности граждан и юридических лиц.

12. Региональные целевые программы развития историко-культурного туризма принимаются с учетом положений федеральной целевых программ развития историко-культурного туризма в Российской Федерации.

Глава VIII. Заключительные и переходные положения

Статья 43. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с

2. До приведения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом действующие на территории Российской Федерации законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Федеральному закону.

Статья 44. О приведении нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, впредь до признания их утратившими силу или принятия соответствующих нормативных правовых актов. Указанные нормативные правовые акты должны быть приведены в соответствие с положениями настоящего Федерального закона до 1 января 201__ года.

4. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»

Актуальность разработки проекта федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации» (далее — проект федерального закона) обусловлена необходимостью формирования одного из сегментов государственной политики. Духовные ценности страны призваны играть главную роль в сохранении единства и самобытности России, являются ключом к воспитанию патриотизма, нравственности, гуманизма.

Под духовными ценностями Российской Федерации понимается исторически накопленная цивилизационно-идентичная, цивилизационно-значимая, созданная человеком или природой информация, содержащаяся в тексте, звуке, изображении, виде и ином нематериальном образе, неотъемлемо связанном с материальным носителем информации, являющаяся общедоступной и подлежащая сохранению, защите и использованию в идейно-мировоззренческих, образовательных, научных, воспитательных и культурных целях.

Проект федерального закона направлен на создание условий для конституирования и использования духовных ценностей Российской Федерации, для доступа к ним как к источнику поддержания единства и самобытности народа России, а также на обеспечение сохранения и защиты духовных ценностей Российской Федерации как цивилизационно-ценностных основ государства и как фактора жизнеспособности страны (статья 2).

Проект федерального закона состоит из 8 глав и 44 статей. Предметом его регулирования (статья 1) являются:

- 1) отношения, возникающие в связи с конституированием, сохранением, защитой и использованием духовных ценностей Российской Федерации;
- 2) определение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в установленной сфере; вопросов их взаимодействия с гражданами, общественными и религиозными объединениями; установление прав и обязанностей общественных и религиозных объединений, граждан в

сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации.

Положения о регулировании отношений в сфере духовных ценностей Российской Федерации прямо не предусмотрены Конституцией Российской Федерации. Однако охрана памятников истории и культуры, общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры отнесены ею к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72), а в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся в том числе сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения, а также создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении. В этой связи проект федерального закона предусматривает распределение полномочий между Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями при осуществлении государственного управления в сфере духовных ценностей Российской Федерации (статья 8), а также предусматривает, что в данной сфере действуют как федеральные законы, так и законы субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты (статья 4).

При этом следует иметь в виду, что духовные ценности Российской Федерации не являются сферой управленческого воздействия только государства. Проект федерального закона закрепляет возможности для активного участия граждан, религиозных и общественных объединений в процессах их конституирования, сохранения, защиты и использовании (статьи 5 и 6), в том числе во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления (статья 10). При этом на органы государственной власти и органы местного самоуправления наложены обязанности по обеспечению прозрачности и подотчетности такого взаимодействия.

Поскольку цивилизационная значимость духовных ценностей Российской Федерации может различаться, проект федерального закона устанавливает две их категории (статья 7): федеральные и локальные. Последние обладают местной цивилизационной значимо-

стью на уровне субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Соответственно, финансирование мероприятий в сфере духовных ценностей Российской Федерации в зависимости от ее категории планируется осуществлять как из федерального бюджета, так и из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных поступлений (статья 11).

Сложность управления в указанной сфере, вызванная в том числе нематериальным характером духовных ценностей Российской Федерации, необходимость обеспечения доступа к ним широкого круга лиц, наконец, необходимость системной реализации широкого круга мероприятий в установленной сфере в условиях ограниченности ресурсов, обуславливают необходимость использования программно-целевого подхода при решении задач конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации. В этой связи проект федерального закона предусматривает, что основным инструментом финансирования мероприятий в сфере духовных ценностей Российской Федерации являются федеральные, региональные и муниципальные целевые программы (статья 12).

При этом проект федерального закона определяет, что в число мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами, подлежат включению мероприятия по оцифровке духовных ценностей Российской Федерации, обеспечению их максимально широкого использования в идейно-мировоззренческих, образовательных, научных, воспитательных и культурных целях, обеспечению сохранности, воссозданию и восстановлению утраченных материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации. Кроме того, при разработке федеральных целевых программ в обязательном порядке предусматриваются мероприятия, направленные на создание новых духовных ценностей Российской Федерации.

Исходя из необходимости обеспечения единства регулирования на уровне Российской Федерации, подлежит определению один уполномоченный в данной сфере федеральный орган исполнительной власти (статья 9), несущий ответственность за сохранность, защиту и использование духовных ценностей Российской Федерации (далее — уполномоченный федеральный орган). В этих же целях в соответствии с проектом федерального закона учет и фиксация духовных ценностей Российской Федерации всех категорий осуществляется в едином Государственной реестре духовных ценностей

Российской Федерации (далее — Государственном реестре), ведение которого предполагается возложить на указанный уполномоченный федеральный орган. При этом предполагается, что указанный федеральный орган будет нести всю полноту ответственности за сохранение, защиту и использование духовных ценностей Российской Федерации.

Предполагается, что именно наличие Государственного реестра и общедоступность содержащихся в нем данных будет способствовать поддержанию, устойчивому воспроизводству и активному творческому развитию цивилизационной самоидентификации современного российского общества, его групп и сообществ, а также отдельных людей.

Вопросам конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации посвящены отдельные главы проекта федерального закона.

Применительно к конституированию духовных ценностей Российской Федерации, представляющему собой систему мер, направленных на выявление духовной ценности Российской Федерации, обеспечение ее учета и документирования в Государственном реестре духовных ценностей Российской Федерации, проект федерального закона устанавливает соответствующие критерии для признания информации в качестве духовной ценности Российской Федерации. Так, информация, признаваемая духовной ценностью Российской Федерации и подлежащая включению в Государственный реестр, должна являться исторически накопленной цивилизационно-идентичной и цивилизационно-значимой, а также представлять собой идейно-мировоззренческую, образовательную, научную, воспитательную и культурную ценность (статья 15). Для установления соответствия информации вышеуказанным критериям и признания ее духовной ценностью Российской Федерации проводится экспертиза (статья 14).

Проведение экспертизы осуществляется специально создаваемым при уполномоченном федеральном органе Экспертным советом по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации (далее — Экспертным советом). Экспертный совет формируется уполномоченным федеральным органом на конкурсной основе из граждан Российской Федерации и является постоянно действующим (статья 16).

К кандидатам в члены Экспертного совета предъявляется ряд квалификационных требований — наличие специального образо-

вания по соответствующему профилю экспертной деятельности, стаж работы в указанной сфере не менее 10 лет. При отборе кандидатов также учитывается наличие особых заслуг в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, укрепления законности, охраны здоровья и жизни, защиты прав и свобод человека и гражданина, воспитания, развития спорта; государственных наград за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активное осуществление благотворительной деятельности (статья 16).

Материально-техническое обеспечение деятельности Экспертного совета осуществляется уполномоченным федеральным органом. При этом в соответствии с проектом федерального закона членам Экспертного совета подлежат возмещению все расходы, связанные с осуществлением ими своих полномочий, а также выплачивается соответствующая компенсация, поскольку на время участия в работе Экспертного совета он освобождается работодателем от выполнения трудовых обязанностей по основному месту работы (с сохранением за ним места работы) (статья 16).

Правом выдвигать предложения о проведении экспертизы наделены граждане Российской Федерации, органы государственной власти и органы местного самоуправления, сам Экспертный совет, общественные и религиозные объединения (статья 14). По результатам проведенной экспертизы в случае, если Экспертный совет принимает решение о признании информации духовной ценностью, уполномоченный федеральный орган на основании его заключения принимает решение о внесении записи о духовной ценности Российской Федерации в Государственный реестр. С момента внесения в Государственный реестр указанной записи информация признается духовной ценностью Российской Федерации и подлежит сохранению, защите и использованию (статья 18).

Также для рассмотрения вопроса о необходимости признания информации духовной ценностью Российской Федерации проектом федерального закона предусматривается проведение общественного обсуждения. Такая процедура предусмотрена на тот случай, если отсутствует возможность провести экспертизу, существуют объективные неустраимые сомнения по результатам уже проведенной экспертизы в необходимости признания информации духовной ценностью Российской Федерации, а также на основании ходатайства заявителя при его несогласии с решением Экспертного совета по

результатам проведения экспертизы (статья 19). Решение о проведении общественного обсуждения духовной ценности может быть принято Экспертным советом или уполномоченным федеральным органом.

Проект федерального закона предусматривает регулирование и обратной ситуации — когда информация по каким-либо причинам перестает представлять собой духовную ценность Российской Федерации. В этом случае осуществляется процедура ее исключения из Государственного реестра в порядке, аналогичном установленному проектом федерального закона для включения духовной ценности Российской Федерации в Государственный реестр (статья 21).

Сохранение духовных ценностей Российской Федерации в соответствии с проектом федерального закона реализуется посредством проведения следующих мероприятий (статья 22):

- 1) учет и документирование сведений о духовных ценностях Российской Федерации в Государственном реестре и их обновление;
- 2) нанесение на являющиеся недвижимым имуществом материальные носители духовных ценностей Российской Федерации информационных надписей и иные формы информирования о духовных ценностях Российской Федерации;
- 3) проведение мониторинга состояния и использования материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации;
- 4) иные мероприятия, предусмотренные федеральными, региональными и муниципальными целевыми программами.

При этом первостепенное значение для сохранения духовных ценностей Российской Федерации имеет ведение Государственного реестра, в котором подлежат фиксации как сведения о самой духовной ценности Российской Федерации и ее материальном носителе, так и результаты мониторинга данных о духовной ценности Российской Федерации. Указанный мониторинг подлежит осуществлению в целях обеспечения актуализации данных в Государственном реестре, а также разработки мероприятий по сохранению материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, реализуемых посредством формирования и исполнения федеральных, региональных и муниципальных целевых программ и размещения государственного заказа (статьи 23, 26). При этом доступ к информационным ресурсам Государственного реестра (к информации, в нем

содержащейся) должен иметь каждый, что обеспечит как возможность использования духовных ценностей Российской Федерации и реализации иных прав в установленной сфере, так и возможность осуществления общественного контроля реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления мероприятий в установленной сфере. В этой связи проект федерального закона предусматривает обязательное опубликование сведений, содержащихся в Государственном реестре, в печатных изданиях, а также на специально создаваемом портале «духовные_ценности_рф» (статья 24).

На духовную ценность Российской Федерации в соответствии с проектом федерального закона собственнику ее материального носителя подлежит выдача соответствующего паспорта (статья 24). При этом проект федерального закона отдельно предусматривает регулирование форм информирования о духовных ценностях Российской Федерации (статья 25). Так, на являющемся недвижимым имуществом материальном носителе духовной ценности Российской Федерации подлежит установке надпись, содержащая информацию о духовной ценности Российской Федерации. Надписи выполняются на русском языке — государственном языке Российской Федерации и на государственных языках республик — субъектов Российской Федерации. Данная обязанность в соответствии с проектом федерального закона возлагается на собственников материального носителя духовной ценности Российской Федерации.

Проект федерального закона предусматривает также соответствующие формы информирования в случае, если духовная ценность Российской Федерации имеет место в информационной продукции. В таком случае она обозначается ее производителем и распространителем в виде знака «ДЦ РФ» и (или) соответствующего текстового сообщения. Кроме того, проект федерального закона устанавливает правила оповещения о наличии в информационной продукции духовных ценностей Российской Федерации применительно к аудиовизуальной продукции, при проведении зрелищного мероприятия, при публикации программ теле — и радиопередач и пр. (статья 25).

Отдельно проект федерального закона устанавливает примерный (не закрытый) перечень видов духовных ценностей Российской Федерации и некоторые особенности их регулирования (статьи 27–28).

Применительно к защите духовных ценностей Российской Федерации проект федерального закона устанавливает обязанность

органов государственной власти и органов местного самоуправления принимать меры, направленные на снижение вероятности действий и событий, могущих оказать негативное воздействие на духовную ценность Российской Федерации или ее материальный носитель, и на предотвращение (минимизацию) результатов такого воздействия (статья 29). Проектом федерального закона в рамках положений по сохранению духовных ценностей Российской Федерации регламентируются вопросы обеспечения сохранности материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации (статья 30), а также воссоздания и восстановления утраченных материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации (статья 31). При этом требования к проведению работ по сохранению материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации в соответствии с проектом федерального закона варьируют в зависимости от категории духовной ценности Российской Федерации. Также проектом федерального закона определено, что воссоздание и восстановление утраченных материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации за счет бюджетных средств осуществляется при условии их особой цивилизационной значимости и наличии достаточных данных, необходимых для их воссоздания.

Проектом федерального закона предусмотрены положения об ответственности за нарушение проекта федерального закона (статья 32), определяющие в том числе примерный (не закрытый) перечень основных нарушений в отношении духовных ценностей Российской Федерации. Также проектом федерального закона определены предмет и формы осуществления государственного и муниципального контроля в установленной сфере (статья 33).

Проект федерального закона регламентирует вопросы использования духовных ценностей Российской Федерации, в том числе раскрывает вопросы реализации права каждого человека на доступ к духовным ценностям Российской Федерации (статья 34). Так, в соответствии с проектом федерального закона установление правил доступа к духовным ценностям отнесено к ведению уполномоченного федерального органа, использование материального носителя духовной ценности Российской Федерации осуществляется с согласия его собственника или иного законного владельца.

В целях обеспечения сохранности материального носителя духовной ценности Российской Федерации проектом федерального закона допускаются случаи изъятия у собственника бесхозяйственно

содержащегося материального носителя духовной ценности Российской Федерации (статья 36). Если собственник или иной законный владелец не выполняет требований по сохранению духовной ценности Российской Федерации или совершает действия, угрожающие сохранности духовной ценности и влекущие утрату ею своего значения, уполномоченный федеральный орган должен обратиться в суд с соответствующим иском. При этом собственнику материального носителя духовной ценности Российской Федерации возмещается стоимость изъятого имущества (статья 36).

Для реализации права на использование духовных ценностей Российской Федерации проект федерального закона предусматривает создание соответствующей инфраструктуры: электронной базы данных о духовных ценностях Российской Федерации и карты материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, являющихся недвижимым имуществом (статья 37). Электронная база данных о духовных ценностях Российской Федерации представляет собой описания и фотографии духовных ценностей Российской Федерации, содержащихся в Государственном реестре. Карта материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации, являющихся недвижимым имуществом — это нанесенная на карту Российской Федерации виртуальная схема расположения таких материальных носителей духовных ценностей Российской Федерации. Предполагается, что электронная база данных и карта будут общедоступны на подлежащем созданию портале «духовные_ценности.рф».

Проект федерального закона также устанавливает области, в которых использование духовных ценностей является обязательным: идейно-мировоззренческая, образовательная, научная, воспитательная и культурная.

При этом использование духовных ценностей в идейно-мировоззренческих целях должно осуществляться в государственном управлении, планировании; в программах политических партий и кандидатов на выборах; в социальной и политической рекламе; издательской деятельности (статья 38). Уполномоченный федеральный орган при этом должен установить правила использования духовных ценностей в этих сферах. Для популяризации духовных ценностей в соответствии с проектом федерального закона должны быть установлены официальные праздники и памятные даты, проводиться фестивали, форумы, выставки, ярмарки, конкурсы и иные мероприятия.

Применительно к использованию духовных ценностей Российской Федерации в сфере образования проектом федерального закона устанавливается, что разработка и утверждение федеральных государственных образовательных стандартов, формирование федерального перечня учебников, формирование средств обучения должны осуществляться с учетом необходимости прививать обучающимся знания о духовных ценностях Российской Федерации (статья 39).

В отношении использования духовных ценностей Российской Федерации в сфере науки проектом федерального закона определяется, что уполномоченный федеральный орган должен обеспечивать условия для использования духовных ценностей Российской Федерации в научно-исследовательских и проектно-изыскательских работах (статья 40).

В соответствии с проектом федерального закона духовные ценности Российской Федерации должны использоваться также в воспитательных целях (статья 41). В этой связи на уполномоченный федеральный орган, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции накладываются следующие обязанности:

- разрабатывать и утверждать планы мероприятий по воспитанию детей и молодежи на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- подготавливать и издавать методические сборники по воспитанию на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- оказывать финансовую и информационную поддержку образовательным учреждениям и учреждениям культуры, ведущим работу по воспитанию на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- оказывать финансовую и информационную поддержку детским и молодежным общественным объединениям, занимающимся вопросами воспитания на основе духовных ценностей Российской Федерации;
- оказывать финансовую и информационную поддержку организациям, занимающимся консультированием семей по вопросам воспитания на основе духовных ценностей Российской Федерации, психолого-педагогическим просвещением родителей;
- организовывать систему поощрения за успехи в воспитании детей и молодежи на основе духовных ценностей Российской Федерации.

Проект федерального закона о духовных ценностях Российской Федерации в рамках регулирования вопросов их использования в культурных целях также предусматривает разработку федеральных, региональных и местных целевых программ для поддержки и стимулирования творческой деятельности, направленной на создание и сохранение духовных ценностей (статья 42). При этом государство должно создавать условия для развития творческой деятельности посредством размещения государственного заказа на результаты творческой деятельности, содержащие духовные ценности Российской Федерации.

Проект федерального закона содержит заключительные и переходные положения (статьи 43–44).

В целом принятие федерального закона будет способствовать предотвращению разрушения цивилизационной целостности России и сплочению общества на ценностно-мировоззренческой основе, т. е. достижению важнейших целей развития России.

**5. Перечень актов федерального
законодательства и иных нормативных
правовых актов, подлежащих признанию
утратившими силу, принятию, приостановлению,
изменению или дополнению в связи
с принятием Федерального закона
«О конституировании, сохранении, защите
и использовании духовных ценностей
Российской Федерации»**

1. Принятие Федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации» потребует изменения следующих актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов:

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ);
- 2) Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;
- 3) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;
- 4) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;
- 5) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ);
- 6) Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ;
- 7) Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- 8) Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;
- 9) Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;
- 10) Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

- 11) Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации»;
- 12) Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;
- 13) Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- 14) Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;
- 15) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- 16) Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»;
- 17) Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- 18) Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;
- 19) Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
- 20) Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»;
- 21) Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- 22) Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 23) Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»;
- 24) Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;
- 25) Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»;
- 26) Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»;

- 27) Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- 28) Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества»;
- 29) Указ Президента Российской Федерации от 8 февраля 2011 г. № 155 «Вопросы Министерства культуры Российской Федерации»;
- 30) Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»;
- 31) Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации»;
- 32) Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»;
- 33) Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;
- 34) Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы»;
- 35) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 1999 г. № 329 «О государственной поддержке театрального искусства в Российской Федерации»;
- 36) Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 1995 г. № 22 «Об основных направлениях культурного сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами»;
- 37) Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718 «О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)».

2. Принятие Федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации» потребует принятия следующих актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов:

- 1) Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Духовные ценности Российской Федерации»;
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственном контроле в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации»;
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке ведения Государственного реестра духовных ценностей Российской Федерации и обнародования содержащихся в нем сведений»;
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке проведения экспертизы духовных ценностей Российской Федерации и их общественного обсуждения»;
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке подготовки и распространения ежегодного доклада о ходе и реализации в Российской Федерации мероприятий по конституированию, сохранению, защите и использованию духовных ценностей Российской Федерации»;
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с гражданами, общественными и религиозными объединениями по вопросам конституирования, сохранения, защиты и использования федеральных духовных ценностей Российской Федерации»;
- 7) Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке определения требований к сохранению, защите и обеспечению доступа к духовным ценностям Российской Федерации и их материальным носителям, а также режима их использования».

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации»

Принятие и реализация федерального закона «О конституировании, сохранении, защите и использовании духовных ценностей Российской Федерации» (далее — проект федерального закона) потребуют дополнительных расходов за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Дополнительные расходы, предусматриваемые проектом федерального закона, в том числе в связи с необходимостью увеличения штатной численности Министерства культуры Российской Федерации для реализации возлагаемых на него новых полномочий, создания и функционирования Экспертного совета по выявлению и оценке духовных ценностей Российской Федерации, необходимостью формирования и ведения Государственного реестра духовных ценностей Российской Федерации, финансирования иных мероприятий по их конституированию, сохранению, защите и использованию, будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых на цели развития культуры.

Согласно данным Росстата о доходах и расходах консолидированного бюджета Российской Федерации расходы на социально-культурные мероприятия в 2014 г.⁴ составили 4870 млрд рублей из федерального бюджета, 5818 млрд рублей из консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации.

В соответствии с проектом федерального закона предполагается разработка и реализация федеральных, региональных и муниципальных целевых программ в сфере конституирования, сохранения, защиты и использования духовных ценностей Российской Федерации (статья 11). Однако их разработка должна осуществляться в установленном действующими правовыми актами порядке (которые предусматривают, в том числе, необходимость обоснования ресурсного обеспечения). При этом в соответствии с проектом федерального закона средства на финансирование федеральных целевых программ в установленной сфере ежегодно должны предусматриваться в федеральном бюджете Российской Федерации отдельной строкой.

⁴ Данные подлежат уточнению на реальный момент внесения законопроекта в Государственную Думу РФ.

7. Порядок взаимодействия с авторами законопроекта

Авторы законопроекта заинтересованы в тиражировании идей и самого законопроекта, во внесении его в реальную законодательную процедуру. Авторы готовы помогать носителям права законодательной инициативы в процедурах его внесения в Государственную Думу РФ и экспертного сопровождения в ходе рассмотрения. Обращаться можно по адресу: sulakshin@mail.ru или org@rusrand.ru. Дополнительные материалы для сопровождения законопроекта можно найти на авторском сайте rusrand.ru.