

Центр научной политической мысли и идеологии

---

---

# **ПАКЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ**

**для реализации в процедурах принятия  
финансового механизма  
Государственный внебюджетный  
инвестиционно-кредитный фонд  
Российской Федерации (ГВИКФ)**

**Второе издание**

Москва  
Наука и политика  
2014

УДК 340.132.23

ББК 67.022.12

П 13

**П 13    Пакет законодательной инициативы для реализации в процедурах принятия финансового механизма Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации (ГВИКФ). Изд. 2. М.: Наука и политика, 2014. 144 с.**

ISBN 978-5-906673-12-1

Целью разработанного пакета законодательной инициативы для реализации в реальных процедурах принятия нового антикризисного и стабилизирующего экономического развитие финансового механизма Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда РФ (ГВИКФ) является оздоровление существующей финансовой системы и инвестиционно-кредитных механизмов в России, что особенно актуально в условиях экономического кризиса. В национальную экономику необходимо возвратить изъятые в результате проведения монетаристской политики средства и сделать это неинфляционным, коррупционно устойчивым, адресным и целевым образом. Адреса при этом — инвестиционные проекты развития, регионы, банковская система, население (строительство жилья), малый и средний бизнес, приоритетные отрасли экономики, требующие ускоренного развития.

Создание ГВИКФ позволит восстановить рабочий уровень монетизации экономики страны, осуществить инвестиционное стимулирование экономического развития и диверсификацию экономики, а также обеспечить успешное преодоление кризиса посредством переориентации денежно-кредитной политики Банка России.

Идея ГВИКФ обсуждалась на специальном круглом столе, проведенном в ТПП РФ, на нескольких Всероссийских научных конференциях, а также являлась предметом исследования в четырех монографиях, ряде статей. Документы, входящие в пакет, рецензировались несколькими десятками специалистов, включающих 8 докторов и 12 кандидатов наук.

УДК 340.132.23

ББК 67.022.12

ISBN 978-5-906673-12-1

© Центр научной политической мысли  
и идеологии, 2014

## Содержание

Введение .....	5
Концепция проекта федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно- кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».....	11
Проект федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».....	31
Пояснительная записка к проекту федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно- кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».....	53
Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».....	68
Концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».....	73
Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно- кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».....	81

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».....	91
Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно- кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».....	94
Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении устава Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)».....	95
Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении устава Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)».....	123
Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации» .....	131
Пояснительная записка к проекту постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации».....	134

## ВВЕДЕНИЕ

Финансовый кризис в России, кроме мирового контекста, имеет свои специфические причины. Кризис был неизбежен. Его истоки в том, что монетаристская политика, приведшая к изъятию (финансовая стерилизация) и невведению в экономику (подавленная функция эмиссии Банка России и т. н. политика «currency board», заключающаяся в эмиссии не в связи с потребностями денежной системы страны и ее экономического развития и ликвидности банковской системы, а только лишь для рублевого покрытия валютной выручки экспортеров углеводородного сырья) суммы около 3,5 трлн долларов, стимулировала замещение оборотных средств иностранным капиталом. Внешний долг российского бизнеса достиг почти 500 млрд долл. Финансовый суверенитет страны, таким образом, подорван, а зависимость от внешних факторов стала максимальной. Неслучайно кризис не затрагивает страны, финансовая политика которых суверенна, — Китай, Японию. Объем денежной массы ( $M2/ВВП$ ) в России последние годы сохраняется на уровне не выше 45%, в то время как, например, в Китае с его суверенной финансовой политикой, мало затрагиваемой кризисом, он составляет 180–200%.

Демонстрация Россией независимой внешней политики провоцирует консолидированное политическое решение Запада о выводе иностранного капитала из России и неотвратимо ведет к кризису. Меры Правительства РФ, в целом направленные в нужную сторону восстановления национальной денежной массы, противоречивы и недостаточны, возвращаемые финансы незначительны по объему.

У существующих механизмов (Инвестиционного фонда РФ, Банка развития, антикризисных кредитов Банка России) объем инвестиционных ресурсов явно «не дотягивает» до требуемого уровня.

При этом собственно инвестиционная деятельность государственных институтов остается не регламентированной.

Механизм определения приоритетов и выбора конкретных инвестиционных проектов Банка развития строится на непрозрачной и несистемной основе, что не гарантирует баланс интересов различных отраслей экономики. Все это усугубляется тем, что значительная часть выделенных российским банкам средств идет не на восстановление ликвидности банковской системы, преодоление кризисных явлений и развитие отечественной экономики, а «утекает» за рубеж.

Таким образом, в ситуации ограниченности золотовалютных резервов необходимость принятия срочных мер по коррекции существующей финансовой системы и механизмов финансирования очевидна, тогда как возможности разработки органами власти новой хорошо продуманной системы в очень сжатые сроки сводятся к минимуму.

Стоит целый ряд сложных вопросов:

- из каких национально доступных источников возможно почерпнуть необходимые объемы финансов;
- по какому принципу, кому, на какие цели и в каком виде их давать;
- каков должен быть механизм введения столь больших финансовых средств в экономику;
- как обеспечить администрирование масштабного финансового механизма;
- как уберечь его от коррупции, нецелевого расходования, инфляционных последствий;
- как соблюсти консенсус государственных, общественных, групповых, региональных, предпринимательских интересов при введении средств в экономику.

В национальную экономику необходимо возратить многие сотни миллиардов долларов и сделать это неинфляционным, коррупционно устойчивым, адресным и целевым образом. Адреса при этом — инвестиционные проекты развития, регионы, банковская система, население под строительство жилья, малый и средний бизнес, приоритетные отрасли, требующие ускоренного развития. Задача очень сложная и масштабная.

На все эти вопросы оперативных антикризисных мер в результате целенаправленного научно-проектного исследования, получены ответы, достаточно кондиционные для их реализации в государственном управлении.

Проведено экономическое обоснование, разработана организационно-правовая схема и предложено нормативно-правовое обеспечение решения. Разработанные документы готовы для внесения в процедуры принятия государственно-управленческих решений — в законодательную процедуру и процедуры исполнительной власти.

Основная функция предлагаемого механизма, Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ), — целевое некоммерческое (или политическое) кредитование, которое должно осуществляться по ставкам ниже, чем в банковской системе, отдельных крупных проектов, предприятий и регионов, и так называемое сетевое кредитование, которое реализуется через систему коммерческих банков, которые выступают как агенты ГВИКФ в его отношениях с получателями: малым предпринимательством и (при ипотечном кредитовании) населением.

Таким образом, кроме инвестиционного стимулирующего эффекта для реального сектора возникает эффект финансовой «подкачки» и роста ликвидности коммерческих банков России. Во-первых, часть средств ГВИКФ идет на кредитование реального сектора с участием коммерческих банков, что увеличивает их пассивы. Кроме того, население и хозяйствующие субъекты, получая значимые ресурсы из ГВИКФ, будут пользоваться расчетными счетами, депозитами в коммерческих банках, приращивая возможности депозитно-кредитной мультипликации.

Разработан пакет нормативных правовых актов «под ключ» и необходимые в процедурах принятия сопроводительные документы.

В зависимости от выбора субъекта права законодательной инициативы существуют различные варианты использования данных документов.

**Первый вариант.** Предоставление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации текстов проектов федеральных законов «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» с сопроводительной документацией (пояснительными записками и финансово-экономическими обоснованиями). В случае последующего принятия данных федеральных законов и подписания их Президентом Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации подлежат внесению тексты проектов постановлений Правительства РФ «Об утверждении устава Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации» (с пояснительными записками).

**Второй вариант** (аналогичен первому). Предоставление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации текстов проектов федеральных законов «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» с сопроводительной документацией (пояснительными записками и финансово-экономическими обоснованиями). В случае последующего принятия данных федеральных законов и подписания их Президентом Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации подлежат внесению тексты проектов постановлений Правительства РФ «Об утверждении устава Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в Положение о Мини-



стерстве экономического развития Российской Федерации» (с пояснительными записками).

**Третий вариант.** В Правительство Российской Федерации вносятся концепции проектов федеральных законов «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)». После рассмотрения концепций законопроектов правительственной комиссией по законопроектной деятельности и утверждения Правительством Российской Федерации плана законопроектной деятельности, представляются тексты проектов федеральных законов «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» с сопроводительной документацией (пояснительными записками и финансово-экономическими обоснованиями), а также тексты проектов постановлений Правительства РФ «Об утверждении устава Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации» (с пояснительными записками).

**Четвертый вариант.** Предоставление в Администрацию Президента Российской Федерации текстов проектов федеральных законов «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» с сопроводительной документацией (пояснительны-

ми записками и финансово-экономическими обоснованиями), а также тексты проектов постановлений Правительства РФ «Об утверждении устава Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)» и «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации» (с пояснительными записками).

Первое издание состоялось в 2009 г., но актуальность проблемы, вследствие Украинского кризиса и угрозы антироссийских санкций, только возросла. Этим объясняется второе издание настоящей книги. Авторы вновь благодарят своих коллег по длительной исследовательской и проектной работе, часть которой прошла в рамках Центра проблемного анализа. Авторы благодарят В.И. Якунина за поддержку работы на начальном этапе.

# **Концепция проекта федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)»<sup>1</sup>**

## **1. Актуальность, цели принятия**

Одной из основных целей государственной экономической политики является повышение уровня благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста. Реализация поставленной цели на современном этапе требует формирования и соответствующего целеполагания промышленной, научно-технической политики, активизации бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики, проведения структурных преобразований экономики.

При этом одним из важнейших факторов роста российской экономики является развитие внутреннего инвестиционного потенциала, разработка эффективной и практически реализуемой государственной инвестиционной политики. Именно инвестиционная политика, отвечающая современным запросам общества, предопределяет устойчивые тенденции и направления экономического роста, создает необходимые условия для социально-экономического развития.

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 г. указывалось, что «необходимо принять конкретные меры для того, чтобы, не нарушая достигнутую финансовую устойчивость, сделать серьезный шаг к стимулированию роста инвестиций в производственную инфраструктуру и в развитие инноваций. Россия должна в полной мере реализовать себя в таких высокотехнологичных сферах, как современная энергетика,

---

<sup>1</sup> Подготовлена с учетом Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов, утв. постановлением Правительства РФ от 2 августа 2001 г. № 576 (с изменениями от 20 августа 2004 г., 2 февраля 2006 г.) // СЗ РФ, 2001, № 32, ст. 3335; 2004, № 35, ст. 3636; 2006, № 6, ст. 714.

коммуникации, космос, авиастроение. Должна стать крупным экспортером интеллектуальных услуг». Эти же приоритеты были обозначены и в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 г.

В первом послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 г. было заявлено о реализации для достижения долгосрочных целей развития «концепции четырех «И» (институты, инвестиции, инфраструктура, инновации), в которую включается и пятая составляющая «интеллект», как основы экономической политики государства.

Однако решение подобного рода задач невозможно без проведения активного проведения государственной политики. Это обуславливается как необходимостью сохранения публичного характера целей инвестиционной деятельности, т. е. осуществления ее в интересах всего общества или его большинства, так и необходимостью привлечения значительного объема денежных средств.

В условиях кризиса государственная инвестиционная политика приобретает особое значение. В такой ситуации государство должно своевременно реагировать на его негативные последствия, что в свою очередь требует и правильного диагностирования причин возникновения кризиса.

Финансовый кризис для России был неизбежен. Его истоки — системные проблемы российской денежно-кредитной политики, к которым относятся нехватка денежной массы, вызванная во многом ее искусственной «стерилизацией» в целях борьбы с инфляцией, и, как следствие, недостаток ресурсов для долгосрочного инвестирования в реальный сектор экономики.

Монетизация российской экономики, т. е. объем денежной массы (M2) к ВВП, в последние годы сохраняется на уровне 30%, в то время как, например, в Китае с его суверенной финансовой политикой, мало затронутой кризисом, он составляет 200%. Таким образом, функция эмиссии Банка России, привязанная

к рублевому покрытию валютной выручки национальной экономики от углеводородного экспорта («currency board»), а не к потребностям финансовой системы страны, ее экономического развития и ликвидности банковской системы, привела к финансовой стерилизации суммы свыше 2 трлн долл. Помимо этого, средневзвешенная оценка российских потребностей в дополнительных инвестициях, которые требуются для развития и роста национальной экономики (без учета аграрного сектора), оценивается в 104–108 млрд долл. в год.

Таким образом из оборота была изъята денежная масса, необходимая для развития экономики. В сложившейся ситуации единственное, что оставалось российским банкам и компаниям — это кредитоваться за рубежом. В результате, финансовый суверенитет страны был подорван, а зависимость от внешних факторов только возросла.

Принимаемые государством в условиях кризиса меры направлены в нужную сторону восстановления национальной денежной массы, однако при том, что наращивание должно произойти в три и более раза, это является очень масштабной макроэкономической задачей. Основные вопросы — как осуществить это наращивание именно в инвестиционном контуре, сохраняя инвестиционный характер и адресацию средств, уберегая их от разворовывания и перекачки на потребительский рынок, каковы должны быть национально доступные источники средств в десятки млрд долл. в год, механизмы их доведения до получателей в условиях множественности и сетевого характера распределения получателей, в том числе в регионах.

При решении задачи активизации государственной инвестиционной политики должны быть достигнуты следующие основные цели:

- 1) обеспечение экономического роста Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- 2) устранение накопленных структурных перекосов в экономике (отраслевых и региональных);
- 3) доведение монетизации экономики до уровня, отвечающего долгосрочным потребностям инвестиционного

развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- 4) управление пропорциями развития в отраслевом и региональном разрезах;
- 5) уход от привязки национальной эмиссионной политики к объему иностранной валюты (currency board);
- 6) создание системы некоммерческого (политического) государственного кредитования по низким процентным ставкам (в целях увеличения сроков кредитования и появления возможности стимулировать отдельные сектора экономики для устранения структурных перекосов), обеспечивающей формирование заданных государством на средне — и долгосрочную перспективы структурных и региональных пропорций развития экономики.

Для реализации данных целей необходимо проектирование стимулирующего экономическое развитие инвестиционного механизма, который решал бы следующие основные задачи:

- 1) трансформацию эмитируемых Банком России финансовых средств и части золотовалютных резервов в инвестиционные кредитные ресурсы;
- 2) увязки функционирования существующих Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (и его источников), Инвестиционного фонда с целями, задачами и механизмом деятельности вновь создаваемого ГВИКФ;
- 3) выбора механизма и институциональной формы инвестиционно-кредитного вливания в экономику дополнительных масштабных средств, гарантирующих адресный и целевой характер инвестирования, инфляционную и коррупционную устойчивость;
- 4) обустройства политического (государственного) администрирования предлагаемого механизма с учетом необходимости согласования его работы с общественными и региональными группами интересов;
- 5) доведения инвестиционных кредитных средств до распределенных множественных получателей, в том числе

- в регионах: малого и среднего бизнеса, а также населения (для строительства жилья);
- 6) активизации частных финансов в контексте работы нового финансового механизма;
  - 7) учета интересов коммерческих банков и активизацию механизма банковской депозитно-кредитной мультипликации.

Поставленные цели предполагают системность осуществления государственных инвестиций, их полную интеграцию в государственную экономическую политику. Реализация инвестиционной политики также подразумевает долгосрочный характер.

## 2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования

В условиях кризиса государственная инвестиционная политика приобретает особое значение. Одним из главных факторов экономического спада в разных секторах экономики является недостаток капитала (как основного, так и оборотного), недоступность кредитных ресурсов, особенно инвестиционных, а также их неэффективное использование.

В настоящее время в России задействованы такие инструменты инвестиционной политики, как концессионные соглашения, Инвестиционный фонд, особые экономические зоны, Банк развития, другие государственные корпорации.

Концессии дают возможность привлечь частный капитал в строительство таких важных объектов инфраструктуры, как дороги, аэропорты, порты. Концессионные соглашения в отношении конкретных объектов заключаются в соответствии с типовым соглашением, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Большинство типовых концессионных соглашений уже утверждено постановлением Правительства Российской Федерации. Таким образом, они создают возможность для инвестирования, однако говорить об их успешной реализации пока преждевременно.

Что касается Инвестиционного фонда Российской Федерации, то в 2006 г. общий объем его средств был предусмотрен в размере 69,7 млрд руб. (2,6 млрд долл.). По заявлению главы Минэкономразвития России, объем Инвестиционного фонда в 2007 г. должен был составить не менее 145 млрд руб. Однако и в 2008 г. (согласно Приложению 10 к Федеральному закону от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» о распределении бюджетных ассигнований на 2008 г.) объем Инвестиционного фонда составляет всего 89,2 млрд руб. Таким образом, осуществление такой задачи, как восстановление монетизации российской экономики данному механизму не под силу, в связи с небольшим объемом располагаемых им средств и невозможностью их значительного увеличения в связи с дефицитностью федерального бюджета.

Попытка содействовать решению проблемы инвестиционного дефицита путем создания особых экономических зон представляет собой точечное и маломасштабное воздействие на ситуацию.

Что касается государственных корпораций, то правовое поле их деятельности неоправданно широко и ничем не ограничено. Так, у большинства государственных корпораций цели создания прописаны нечетко. Значительный объем имущества и денежные средства передаются государственным корпорациям в собственность безвозмездно. Созданию большинства государственных корпораций не предшествовало разработка стратегий развития, оценка передаваемого имущества. Так, крупнейшая государственная корпорация «Ростехнологии», только сейчас объявляет конкурс на проведение оценки своего имущества.

При этом какие-либо значимые механизмы контроля за их деятельностью отсутствуют. Так, из 240 млрд руб., выделенных Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ», по программам софинансирования получателям было выделено около 40 млрд руб., остальные средства размещены на депозитах. Аналогичная ситуация в «Роснано».



довательно, государственные корпорации в своей деятельности более озабочены вложением временно свободных финансовых средств, нежели реализацией своих публичных задач.

Стоит учитывать также, что у существующих механизмов объем инвестиционных ресурсов и до кризиса явно «не дотягивал» до требуемого уровня. Только суммарные платежи по внешним долгам частных банков и компаний до конца 2009 года уже превышают 295 млрд долл. Еще 39 млрд долл. — платежи по процентам. На покрытие же дефицита ликвидности по Федеральному закону от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы РФ» предусмотрено не более 950 млрд руб. (около 34 млрд долл.).

Так, в 2007 г. в соответствии с Федеральным законом от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития» был создан Банк развития (в виде государственной корпорации), который наделен некоторыми функциями в организации инвестиционного процесса. Однако по ряду причин этот механизм нельзя считать решением инвестиционных проблем России.

Во-первых, потому, что Банк развития не предполагает масштабной величины инвестиционных ресурсов (около 10 млрд долл. согласно Меморандуму о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2007 г. № 1007-р — при имеющейся потребности более сотни млрд долл.) Кредитный портфель Внешэкономбанка в рамках реализации положений Федерального закона «О банке развития» составил около 255 млрд руб. За полтора года с момента создания Банка развития только 70 инвестиционных проектов, общей стоимостью не более 750 млрд руб. с долей участия банка в размере, превышающем 400 млрд руб., прошли экспертизу и получили его одобрение на предоставление финансирования.

Сейчас уставный капитал Банка развития равен 262,5 млрд руб. Правительство Российской Федерации рассматривает возможность увеличения уставного капитала Банка развития еще на несколько сотен миллиардов рублей. Кроме того, в условиях

кризиса на покрытие дефицита ликвидности по Федеральному закону от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ Банку развития выделены 50 млрд долл., в связи с возникшими у Банка развития новыми обязанностями, связанными с антикризисными мерами. Теперь он предоставляет кредиты на рефинансирование зарубежных займов российских компаний, получает бюджетные средства на проведение операций на фондовом рынке и предоставляет субординированные кредиты. Однако это не сможет покрыть потребности всех нуждающихся в государственной поддержке. К тому же, выдача субординированных кредитов и меры по поддержке фондового рынка, приводят к уменьшению собственных средств на такую же сумму.

Во-вторых, схема администрирования Банка развития качественно не согласована с масштабом поставленных задач. Не предусматривается принцип согласования решений по горизонтали и вертикали государства и общества, что необходимо в случае, когда речь идет о долгосрочных и масштабных программах развития страны.

Наконец, в его рамках не решается главная проблема — восстановления монетизации экономики.

Важным является и отсутствие правовой регламентации инвестиционной деятельности Банка развития. То есть механизм определения приоритетов и выбора конкретных инвестиционных проектов строится не на прозрачной и системной основе, гарантирующей баланс интересов различных отраслей экономики, регионов. При этом деятельность по расходованию средств Банка развития фактически ограничена. Все это усугубляется тем, что значительная часть выделенных российским банкам в условиях кризиса средств идет не на развитие отечественной экономики и поддержку финансовой системы, а «утекает» за рубеж.

В связи с этим Президент Российской Федерации на совещании по вопросам социально-экономического развития Уральского федерального округа 11 декабря 2008 г. в Кургане поставил задачу по созданию так называемого Фонда поддержки предприятий для прямого (а не через банки) предоставления

государственной поддержки реальному сектору со ссылкой на имеющийся в зарубежных странах подобный опыт.

Анализ государственной инвестиционной политики, проводимой в странах с рыночной экономикой, свидетельствует о том, что она, как правило, не сводится лишь к созданию общих условий инвестиционной деятельности, а предусматривает активную роль государства в создании системы долгосрочного финансирования экономики. Многие развитые страны, в том числе государства Евросоюза, хотя и предъявляют к иностранным государствам жесткие требования по минимизации государственного вмешательства в экономику, сами проводят активную государственную протекционистскую политику, особенно в условиях нынешнего кризиса. Это вызвано тем, что решение ряда инвестиционных задач, поставленных государством, неизбежно требует такого вмешательства.

Государственное финансирование экономики за рубежом осуществляется при помощи разнообразных, в том числе и программно-целевых, методов и распределяется по различным секторам экономики, для чего используются различные типы специальных государственных финансовых институтов.

Для Финляндии и Италии, например, характерно активное государственное субсидирование промышленности. Причем государственная поддержка в этих странах ориентирована на оказание содействия промышленному экспорту, включая прямое финансирование.

В Австрии важную роль в опосредованном государственном финансировании играет система специальных инвестиционных фондов, деятельность которых реализуется через механизм банковского кредитования. Средства таких фондов пополняются не только за счет поступлений из бюджета, но и путем привлечения свободных средств Австрийского национального банка.

Япония и Китай для финансирования наиболее важных структурных проектов в экономике, строящейся в основном по отраслевому принципу, активно используют как собствен-

но бюджетные средства, так и различные формы сбережений граждан, находящихся под ответственностью государства (пенсионные накопления и почтовые депозиты).

Кредитование экономики в Китае возложено на банковскую систему. Двумя основными видами кредитования являются кредитование коммерческое и отличное от него «политическое». В сфере коммерческого кредитования процентные ставки по кредитам, а также направления кредитования формируются на основе рыночных принципов. «Политическое» кредитование призвано играть роль основного инструмента осуществления государственной экономической политики, для чего в Китае сформированы три государственных банка развития, обслуживающие цели государственной политики. Источником формирования средств для «политического» кредитования главным образом является государственный бюджет.

Франция и Германия ориентируют государственную экономическую политику на выравнивание региональной экономической дифференциации, т. е. используют, кроме отраслевого метода распределения денежных средств, еще и региональный, поскольку считают его более эффективным.

На основе французского и немецкого опыта принцип государственного финансирования для выравнивания диспропорций между различными регионами уже используется и на уровне Евросоюза, для чего был создан специальный Структурный фонд. Он аккумулирует средства всех государств-членов Евросоюза, а их получателями являются только государства, на территории которых находятся наиболее проблемные с точки зрения экономического развития регионы. Таким образом, дальнейшая европейская экономическая и политическая интеграция не мешает осуществлять и совершенствовать меры государственной поддержки экономики.

Один из наиболее известных и самых крупных федеральных инвестиционно-кредитных институтов в Германии, созданный специально для оказания содействия развитию экономики, — Кредитный институт по восстановлению экономики (KfW). KfW является банком развития немецкой и европейской

экономики. Основная цель его деятельности — долгосрочное кредитование общенациональных программ структурных преобразований в экономике и контроль их целевого использования. Правовой статус и деятельность KfW регламентируются Законом о KfW 1969 г. и уставом. Положения устава направлены на конкретизацию норм Закона о KfW, касающихся статуса, компетенции и взаимоотношений органов управления KfW.

По своей организационно-правовой форме KfW является учреждением публичного права. Основной капитал KfW сформирован на 80% за счет средств федерации и на 20% за счет средств федеральных земель. ФРГ несет субсидиарную ответственность по всем предоставленным KfW кредитам, выпущенным ценным бумагам, выданным гарантиям по кредитному договору, т. е. по существу по всем обязательствам KfW. Для финансирования своих кредитных операций KfW получает целевые бюджетные средства, а также средства фонда «Особое имущество» (ERP-Sondervermögen), привлекает средства путем заимствования на мировом рынке ссудных капиталов. Средства Фонда через KfW предоставляются, как правило, на условиях возвратности и платности. В отдельных случаях могут также предоставляться беспроцентные займы и безвозвратные субсидии.

В структуре KfW имеются два органа управления — правление и управляющий совет. В качестве совещательного органа действует также совет по среднему бизнесу.

Поскольку KfW выполняет публичные задачи, федеральный министр финансов и федеральный министр экономики и технологий являются попеременно председателем и заместителем председателя управляющего совета. В состав управляющего совета входят федеральные министры, назначаемые представители от Бундестага и Бундесрата, назначаемые Федеральным правительством представители банков и сберегательных касс, промышленности, общин, сельского хозяйства, торговли, ремесла, жилищного хозяйства и профсоюзов.

Ликвидация KfW может быть осуществлена только в случае принятия соответствующего закона.

Кредитование экономики KfW осуществляет посредством финансирования инвестиционных программ. При этом делается это, как правило, на долевой основе: привлекаются собственные и заемные средства KfW, средства Фонда Sondervermögen и средства частного сектора. Привлечение частного капитала — один из принципов деятельности KfW, поскольку рыночные механизмы оценки рисков и отбора проектов для кредитования считаются гораздо более эффективными.

Кредитование KfW осуществляет преимущественно посредством агентских отношений с банками-посредниками на местах, которые берут на себя риски, связанные с выдачей кредитов. По отдельным программам часть рисков KfW обязуется взять на себя. Система расчета процентной ставки по предоставляемым KfW кредитам в настоящее время ориентирована на степень риска. Ставка по кредиту определяется непосредственно банком-посредником, предоставляющим кредит и несущим риск его невозврата, с учетом установленного KfW «потолка». Величина процентной ставки зависит от двух показателей: кредитоспособности заемщика и качества залога. Соответственно, действует правило: чем лучше деловая репутация заемщика и предоставленные им гарантии, тем ниже процентная ставка. Ранее банки-посредники выдавали всем заемщикам кредиты по единой утверждаемой KfW процентной ставке и при этом не всегда могли покрыть свои расходы, связанные с риском неплатежей.

Таким образом, немецкий опыт реализации государственной инвестиционной политики, основанный на использовании специализированного института — KfW, представляется достаточно перспективным, что подтверждается и сроком существования KfW, и масштабами его деятельности, и может быть использован при создании сходных институтов экономического развития в России.

Зарубежный опыт в целом показывает, что государство действительно играет активную роль в целевом финансировании приоритетных направлений в экономике, используя как бюджетные средства, так и иные источники, жестко контролируя

направления, цели и способы финансирования. Принципы и критерии при этом отличаются от коммерческих: цели ставятся не столько по доходности операций, а в основном в области экономического развития, включая формирование заданных отраслевых пропорций и выравнивание уровней развития регионов.

### 3. Описание нормативных решений

При решении задачи формирования государственного инвестиционного института важным является вопрос о выборе механизма введения дополнительных инвестиционных средств в национальную экономику. Выбор последнего предопределяется необходимостью обеспечить целевую направленность вкладываемых средств, их долгосрочность, адресность и доступность для реального сектора экономики с целью достижения пропорционального развития экономики, выравнивания диспропорций в механизме воспроизводства как на национальном уровне, так и на микроуровне компаний и отдельных предпринимательств.

Поэтому при выборе организационно-правовой формы механизма введения дополнительных средств в экономику использовался многомерный критерий, в котором учитывалась разработанность имеющейся нормативно-правовой базы, возможность осуществления «политического» кредитования, наличие сетевой структуры размещения средств, а также необходимых материальных и человеческих ресурсов, объем аккумулируемых средств и антикоррупционная устойчивость.

Вывод при таком детализированном многомерном сравнительном анализе заключается в следующем: наиболее результативной, отвечающей поставленной задаче и критериям формой введения в экономику масштабных средств, удовлетворяющих инвестиционные потребности страны, является государственный внебюджетный фонд. Именно указанная организационно-правовая форма является наиболее эффектив-

ной и целесообразной с позиции баланса поставленных целей и минимизации рисков при их достижении.

Очевидно, что при создании государственного инвестиционного института в форме государственного внебюджетного фонда необходимо учитывать положительный и отрицательный опыт функционирования российских государственных инвестиционных институтов: Российского банка развития, Российского банка реконструкции и развития, Бюджета развития, Инвестиционного фонда, Банка развития и др. Поэтому правовой статус создаваемого государственного внебюджетного фонда должен иметь свои особенности, отличающие его от действующих государственных внебюджетных фондов.

Таким образом, нормативное решение заключается в необходимости создания, наряду с тремя существующими государственными внебюджетными фондами, четвертого — Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (далее — ГВИКФ), при помощи которого страна получит значительные долгосрочные инвестиционные ресурсы, обеспечивающие устойчивый экономический рост, стабилизацию и положительную динамику демографической ситуации, повышение самостоятельности и значимости России на мировой арене.

В законопроекте определена организационно-правовая форма ГВИКФ — это автономное государственное учреждение в форме государственного внебюджетного фонда, наделенное статусом небанковской кредитной организации, полностью подконтрольное государству на всех этапах его формирования и функционирования.

ГВИКФ создается и функционирует на основе Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)», предметом регулирования которого являются цели создания и деятельности, принципы организации, правовое положение, порядок создания, реорганизации и ликвидации ГВИКФ, основы управления, а также порядок формирования и использования его имущества, порядок привлечения к ответственности по своим обязательствам.



К целям создания и деятельности ГВИКФ относятся: обеспечение экономического роста Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в средне — и долгосрочной перспективах; устранение отраслевых и региональных дисбалансов социально-экономического развития; обеспечение формирования заданных на средне — и долгосрочную перспективу структурных и региональных пропорций развития экономики; доведение монетизации экономики до уровня, отвечающего долгосрочным потребностям инвестиционного развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; формирование суверенной и экономически обоснованной эмиссионной политики Российской Федерации; создание системы некоммерческого государственного долгосрочного кредитования по ставкам ниже ставки рефинансирования.

Это подразумевает также и решение крупных социальных задач — обеспечения населения доступным жильем, а также развития малого и среднего предпринимательства.

Основная функция ГВИКФ — целевое некоммерческое (политическое) кредитование, которое должно осуществляться как в форме возвратного и преимущественно возмездного (но по ставкам ниже, чем в банковской системе) кредитования отдельных крупных проектов, предприятий и регионов, так и путем так называемого сетевого кредитования, которое реализуется через систему коммерческих банков, которые выступают в данном случае как агенты ГВИКФ в его отношениях с получателями: малым предпринимательством и (при ипотечном кредитовании) населением. Таким образом, кроме инвестиционного стимулирующего эффекта, для реального сектора возникает эффект финансовой «подкачки» коммерческих банков России. Во-первых, часть средств ГВИКФ на некоторые высокодоходные проекты может использоваться для кредитования реального сектора с участием коммерческих банков, что увеличивает их пассивы. Кроме того, население и хозяйствующие субъекты, получая значимые ресурсы из ГВИКФ, будут пользоваться расчетными счетами, депозитами в коммерческих банках, приращивая возможности кредитно-депозитной мультипликации.

Источники инвестиционных средств ГВИКФ — средства Банка России, эмитируемые для выкупа ценных бумаг ГВИКФ, часть золотовалютных резервов, доходы от приватизации государственного имущества, часть доходов от продажи нефтегазовой продукции (Резервный фонд и Фонд национального благосостояния) и др.

Использование указанных ресурсов позволит одновременно привлечь до 1,5 трлн руб. за счет ресурсов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и свыше 2,5 трлн руб. за счет избыточных золотовалютных резервов (имеется в виду часть ЗВР, превышающая норму достаточности ЗВР, рассчитанную исходя из традиционной международной практики, т. е. по закону Рэдди). При этом целесообразный объем одноmomentной мобилизации средств и их инвестирования должен обсуждаться отдельно в связи с рисками нестационарных переходных процессов. Ежегодно возможна мобилизация до 1 трлн руб. за счет эмиссии целевых займов ЦБ РФ, а также 300–500 млрд руб. путем прямого направления части средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на инвестиционные цели.

Имущество ГВИКФ является федеральной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления. Имущество ГВИКФ формируется за счет имущества, полученного в результате ликвидации государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», и открытого акционерного общества «Российский сельскохозяйственный банк», а также доходов ГВИКФ.

Принятие и исполнение бюджета ГВИКФ осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством. Контроль за исполнением бюджета ГВИКФ осуществляется органами, обеспечивающими контроль за исполнением бюджетов федерального уровня бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Органы управления ГВИКФ — правление ГВИКФ, являющееся коллегиальным исполнительным органом и председатель ГВИКФ, являющийся единоличным исполнительным органом

ГВИКФ, осуществляющим руководство его текущей деятельностью.

Являясь особым финансовым институтом, внебюджетным фондом, он попадает под администрирование Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации. Координация деятельности ГВИКФ осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации.

В связи с тем, что государственные внебюджетные фонды представляют собой государственные учреждения как разновидность некоммерческих юридических лиц, отношения, возникающие в процессе их создания и функционирования, имеют гражданско-правовую природу. Основы правового регулирования указанных отношений заложены в ст. 120 (учреждения) Гражданского кодекса РФ, а также в Федеральном законе от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». Кроме того, поскольку предлагаемый к созданию ГВИКФ наделяется функциями по осуществлению банковских операций, данные отношения регулируются также Федеральным законом от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

Поскольку имущество ГВИКФ находится в федеральной государственной собственности и предполагается соответствующее администрирование деятельности ГВИКФ со стороны органов государственной власти, согласно законопроекту предполагается участие ГВИКФ в ряде бюджетных процедур. Такие отношения ГВИКФ с органами государственной власти носят публично-правовой характер и регулируются бюджетным законодательством РФ.

Согласно Классификатору правовых актов, утвержденному Указом Президента РФ от 15 марта 2000 года, предлагаемый для принятия законопроект в первую очередь относится к сфере финансового (бюджетного) законодательства по кодам 080.030.020 (эмиссия наличных денег, организация и регулирование денежного обращения), 080.050.000 (федеральный бюджет), 080.080.020 (государственные внебюджетные фонды),

080.110.030 (банковские операции и сделки), 080.140.000 (инвестиции) и 020.000.000 (основы государственного управления), а также гражданского законодательства по коду 030.030.050 (некоммерческие организации). В соответствии с пунктами «д», «ж», «з», «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации федеральная государственная собственность и управление ею, гражданское законодательство и финансовое, кредитное регулирование, денежная эмиссия, федеральные экономические службы, включая федеральные банки, федеральный бюджет относятся к исключительному ведению Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемый законопроект будет иметь значение и для частно-правовых отношений, и для публичных правоотношений.

Для решения вопроса о создании ГВИКФ необходимо принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».

#### **4. Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации проекта Федерального закона**

Принятие проекта федерального закона позволит восстановить рабочий уровень монетизации экономики страны, осуществить инвестиционную подкачку экономического развития, управлять пропорциями экономической развитости в отраслевом и региональном измерениях.

Кроме того, принятие проекта способствует решению проблемы обеспечения страны долгосрочными инвестиционными ресурсами, обеспечивающими устойчивый экономический рост, стабилизацию и положительную динамику демографической ситуации, повышение самостоятельности и значимости России на мировой арене. Законопроект будет служить каркасом экономической политики России, создаст фундамент

для устойчивого, самостоятельного, гармоничного социально-экономического развития страны на долгие десятилетия.

Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации как инструмент достижения данных целей будет способствовать насыщению отечественной экономики инвестиционными ресурсами в долгосрочной перспективе, резко сократив при этом риски зависимости от мировой экономической конъюнктуры, в том числе на энерго-ресурсы, и инфляции потребительских цен.

Открытость формирования целей и направлений осуществления государственной инвестиционной политики и наличие долгосрочного механизма их достижения, в том числе в части обеспечения финансовых обязательств, станет сигналом частному бизнесу в отношении того, какие сферы государство считает приоритетными для инвестирования, а значит, с позиции бизнеса, — инвестиционно и финансово привлекательными. Таким образом, любые крупные государственные инвестиции в современных условиях смогут осуществляться на принципах государственно-частного партнерства, т. е. с активным привлечением материальных, финансовых и управленческих ресурсов частного бизнеса.

Согласно прогнозам, полученным на основе математической модели, построенной в ЦЭМИ РАН, результаты масштабных инвестиций в экономику отразятся как на приросте ВВП, росте доходов населения и производителя, так и на росте налоговых поступлений. Оценка экономического эффекта от инвестиций в основные фонды осуществлялась в зависимости от трех различных вариантов: вариант 1 — инвестиции 20 млрд долл. в год; вариант 2 — инвестиции 40 млрд долл. в год; вариант 3 — инвестиции 60 млрд долл. в год. Нулевой вариант предполагает дальнейшее развитие экономики без принимаемых мер по ее улучшению (рис. 1).

Прогноз роста ВВП, в процентах к 2006 году. Вариант «0» — объем инвестиций сохраняется на имеющемся уровне, вариант «1» — дополнительно инвестируется 20 млрд долл. в год, вариант «2» — 40 млрд долл. в год, вариант «3» — 60 млрд долл. в год.

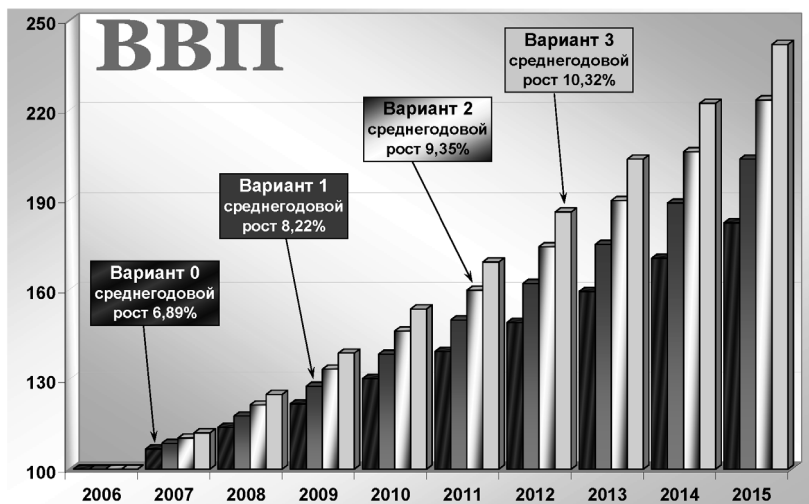


Рис. 1. Результаты расчетов основных экономических показателей по трем вариантам

Результат вычислений показывает: если мы произведем инвестиционные вложения сегодня, то отклик по капиталовложениям в экономике будет осуществлен максимально в течение одного года, а условная рентабельность составит до 0,76. Следует отметить, что путем инвестиционного кредитования экономики возможно получить темп роста ВВП выше 10% в год практически не увеличивая инфляции. Расчеты зависимости инфляции от темпов роста инвестиций в основной капитал представлены в табл. 1.

Таким образом, за 8 лет ВВП России удвоится, возрастут в 2,2 раза доходы занятого населения, собственные средства частных компаний — в 2 раза, налоговые доходы консолидированного бюджета — в 1,8 раза.

В свете финансового кризиса реализацию механизма ГВИКФ следует рассматривать как продолжение предпринимаемых в настоящее время антикризисных мер, позволяющее в сжатые сроки провести оздоровление российской экономики и восстановить ее устойчивость к внешним воздействиям.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О Государственном внебюджетном  
инвестиционно-кредитном фонде  
Российской Федерации (ГВИКФ)»**

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1.** Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет цели создания и деятельности, принципы организации, правовое положение, основы управления, порядок создания, реорганизации и ликвидации Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ), а также порядок формирования и использования его имущества, порядок привлечения к ответственности по своим обязательствам.

**Статья 2.** Цели создания и деятельности и функции ГВИКФ

1. ГВИКФ создается и осуществляет свою деятельность в следующих целях:

1) обеспечения экономического роста Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах;

2) устранения отраслевых и региональных дисбалансов социально-экономического развития, обеспечения формирования заданных на средне — и долгосрочную перспективы структурных и региональных пропорций развития экономики.

3) доведения монетизации экономики до уровня, отвечающего долгосрочным потребностям инвестиционного развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

4) формирования суверенной и экономически обоснованной эмиссионной политики Российской Федерации;

5) создания системы некоммерческого государственного долгосрочного кредитования по ставкам ниже ставки рефинансирования.

2. Реализация указанных в пункте 1 настоящей статьи целей обеспечивается осуществлением ГВИКФ инвестиционной деятельности в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом ГВИКФ.

3. Для достижения указанных в пункте 1 настоящей статьи целей ГВИКФ наделяется следующими функциями:

1) финансирование инвестиционных проектов, направленных на реализацию программ социально-экономического развития Российской Федерации и предусмотренных федеральным законом о бюджете ГВИКФ;

2) выпуск ценных бумаг в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации;

3) участие в порядке, определенном федеральным законом о бюджете ГВИКФ, в реализации федеральных и региональных целевых программ и государственных инвестиционных программ, в реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, региональных инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, а также проектов по созданию объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особых экономических зон;

4) осуществление лизинговых операций и финансирование лизинговых компаний;

5) организация и проведение экспертиз инвестиционных проектов, включая организацию экспертизы инженерно-технических решений;

6) участие в финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства посредством финансирования кредит-



ных организаций и юридических лиц, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства и ипотечное кредитование;

7) контроль соблюдения юридическими лицами требований, предусмотренных условиями проектов, реализуемых с участием ГВИКФ;

8) взаимодействие с международными организациями развития, корпорациями и институтами развития зарубежных стран и участие в реализации международными организациями развития проектов на территории Российской Федерации;

9) осуществление в установленном порядке работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и иных видов конфиденциальной информации и обеспечение защиты таких сведений.

4. Степень достижения установленных в пункте 1 настоящей статьи целей создания и деятельности ГВИКФ является основным критерием оценки его деятельности, в том числе в рамках контроля и надзора в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона и уставом ГВИКФ.

5. Невозможность достижения ГВИКФ установленных в пункте 1 настоящей статьи целей создания и деятельности ГВИКФ является основанием для разработки федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и банковской деятельности, обоснования необходимости ликвидации ГВИКФ в порядке, установленном статьей 21 настоящего Федерального закона.

6. В случае достижения целей создания и деятельности ГВИКФ, а также в случае если цели создания и деятельности ГВИКФ не смогут обеспечить дальнейшего экономического роста Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, перечень установленных в пункте 1 настоящей статьи целей

подлежит изменению, либо ГВИКФ подлежит реорганизации или ликвидации в порядке, установленном статьей 21 настоящего Федерального закона.

### **Статья 3. Правовые основы создания и деятельности ГВИКФ**

1. ГВИКФ является автономным государственным финансово-кредитным учреждением, созданным Российской Федерацией, цели создания и деятельности, принципы организации, правовое положение, основы управления, порядок создания, реорганизации и ликвидации, а также порядок формирования и использования его имущества, ответственность по обязательствам которого определяются настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом ГВИКФ.

2. ГВИКФ осуществляет инвестиционную деятельность на основе бюджета, утверждаемого федеральным законом в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации. Нормы бюджетного законодательства Российской Федерации распространяются на отношения, возникающие в связи с осуществлением ГВИКФ деятельности с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Законодательство о банках и банковской деятельности распространяется на деятельность ГВИКФ в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, и с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

4. На ГВИКФ не распространяются положения законодательства о банках и банковской деятельности, регулирующие порядок:

- 1) государственной регистрации кредитных организаций и выдачи им лицензий на осуществление банковских операций;
- 2) ликвидации или реорганизации кредитных организаций;
- 3) предоставления информации о деятельности кредитных организаций;

4) осуществления отдельных видов банковских операций и сделок в случае противоречия порядка, установленного законодательством о банках и банковской деятельности, настоящему Федеральному закону;

5) обеспечения требований устойчивости и финансовой надежности кредитных организаций, соблюдения иных обязательных требований и нормативов.

5. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» распространяется на деятельность ГВИКФ в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, и с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

#### **Статья 4. Принципы функционирования ГВИКФ**

1. Деятельность ГВИКФ основывается на следующих принципах:

1) инвестирования средств исключительно в целях обеспечения экономического роста Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах в соответствии с программами социально-экономического развития Российской Федерации;

2) преимущественно некоммерческого характера кредитования;

3) строгого сочетания инвестиционной и антиинфляционной политики;

4) равного доступа к инвестиционным ресурсам ГВИКФ лиц, соответствующих критериям получателя денежных средств и целям размещения инвестиций, установленным в программах социально-экономического развития Российской Федерации;

5) государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов.

2. Положения федеральных законов, включая законы о бюджете ГВИКФ, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, а также устава ГВИКФ не должны нарушать принципы деятельности ГВИКФ.

## **Глава 2. Организация деятельности ГВИКФ**

### **Статья 5. Органы управления ГВИКФ**

1. Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления ГВИКФ, порядок принятия ими решений и выступления от имени ГВИКФ устанавливаются уставом ГВИКФ в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Органами управления ГВИКФ являются председатель ГВИКФ и правление ГВИКФ.

### **Статья 6. Председатель ГВИКФ**

1. Председатель ГВИКФ является единоличным исполнительным органом ГВИКФ (руководителем ГВИКФ), осуществляет руководство его текущей деятельностью и несет ответственность за свои действия (бездействие) и решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Председатель ГВИКФ назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации.

3. Председатель ГВИКФ назначается на должность по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, на срок не более пяти лет.

Прием на работу председателя ГВИКФ осуществляется на основании срочного трудового договора в соответствии с трудовым законодательством.

4. Председатель ГВИКФ освобождается от должности по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, согласованного с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и банковской деятельности, и Банком России.

5. Полномочия председателя ГВИКФ могут быть прекращены досрочно Правительством Российской Федерации.

Основаниями для досрочного освобождения от должности председателя ГВИКФ являются:

1) неэффективное осуществление деятельности ГВИКФ по результатам отчетного года, установленное по итогам исполнения бюджета ГВИКФ при рассмотрении Федеральным Собранием Российской Федерации отчета об исполнении бюджета ГВИКФ;

2) невозможность исполнения служебных обязанностей председателем ГВИКФ, подтвержденная заключением государственной медицинской комиссии;

3) личное заявление председателя ГВИКФ о досрочном прекращении трудового договора;

4) совершение председателем ГВИКФ уголовно наказуемого деяния в сфере экономики или против государственной власти, установленного вступившим в законную силу приговором суда;

5) грубые или неоднократные нарушения председателем ГВИКФ положений настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с организацией и деятельностью ГВИКФ, а также устава ГВИКФ, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций.

6. Председатель ГВИКФ имеет трех заместителей, в том числе одного первого. Первый заместитель председателя ГВИКФ назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и банковской деятельности. Заместители председателя ГВИКФ назначаются на должность и освобождаются от должности правлением ГВИКФ.

## **Статья 7. Полномочия председателя ГВИКФ**

Председатель ГВИКФ:

1) действует от имени ГВИКФ и представляет без доверенности интересы ГВИКФ в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями иностранных государств и международными организациями, другими организациями;

2) входит в состав правления ГВИКФ по должности и организует реализацию решений правления ГВИКФ;

3) издает приказы и распоряжения по вопросам деятельности ГВИКФ, несет персональную ответственность за результаты деятельности ГВИКФ в пределах своих полномочий;

4) распределяет обязанности между своими заместителями;

5) назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата ГВИКФ;

6) вносит в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, проекты законов о бюджете ГВИКФ и его исполнении, годовые отчеты ГВИКФ, проекты изменений в устав ГВИКФ, предложения о параметрах инвестиционной и финансовой деятельности ГВИКФ;

7) утверждает положения о филиалах ГВИКФ, а также изменения и дополнения к ним, вносит в правление ГВИКФ годовые отчеты о результатах деятельности филиалов ГВИКФ;

8) принимает решения по иным вопросам, отнесенным к компетенции органов управления ГВИКФ в соответствии с уставом ГВИКФ, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции правления ГВИКФ.

## **Статья 8. Правление ГВИКФ**

1. Правление ГВИКФ является коллегиальным органом управления ГВИКФ. В состав правления ГВИКФ входят по должности председатель ГВИКФ, его заместители, а также по два представителя от Администрации Президента Российской Фе-

дерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Банка России, по одному представителю от аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

2. В работе правления ГВИКФ в соответствии с уставом ГВИКФ могут принимать участие с правом совещательного голоса руководители департаментов центрального аппарата ГВИКФ, руководители филиалов ГВИКФ, а также представители территориальных торгово-промышленных палат по вопросам, затрагивающим соответствующий федеральный округ. В состав правления ГВИКФ могут входить иные лица в соответствии с уставом ГВИКФ.

3. Правление ГВИКФ действует на основании настоящего Федерального закона и устава ГВИКФ, в которых устанавливаются сроки, порядок созыва и проведения заседаний правления ГВИКФ, а также порядок принятия им решений.

### **Статья 9. Полномочия правления ГВИКФ**

К компетенции правления ГВИКФ относятся следующие вопросы:

1) участие в разработке федеральных и региональных целевых программ и государственных инвестиционных программ совместно с федеральным или территориальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций и федеральным или территориальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и банковской деятельности;

2) подготовка проектов законов о бюджете ГВИКФ и его исполнении, годовых отчетов ГВИКФ, утверждение годовых отчетов о результатах деятельности филиалов ГВИКФ;

3) подготовка предложений о параметрах инвестиционной и финансовой деятельности ГВИКФ;

4) утверждение структуры и штатного расписания центрального аппарата ГВИКФ в рамках установленных Правительством Российской Федерации предельной численности работников аппарата ГВИКФ и ассигнований из федерального бюджета на их содержание, филиалов ГВИКФ, сметы расходов (включая фонды оплаты труда и другие) и отчеты о ее исполнении, системы оплаты труда и определение мер мотивации труда работников центрального аппарата ГВИКФ;

5) решение вопроса об эмиссии ценных бумаг ГВИКФ в соответствии с бюджетом ГВИКФ на очередной финансовый год и плановый период и федеральным законом о федеральном бюджете;

6) назначение на должность и освобождение от должности заместителей председателя ГВИКФ, за исключением первого, руководителей филиалов ГВИКФ, заместителей руководителей филиалов ГВИКФ с учетом мнения глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в соответствующий федеральный округ, и территориальных торгово-промышленных палат;

7) назначение аудиторской проверки деятельности ГВИКФ, определение на конкурсной основе аудиторской организации, а также размера ее вознаграждения;

8) решение иных вопросов, предусмотренных настоящим Федеральным законом и уставом ГВИКФ.

## **Статья 10. Организационная структура ГВИКФ**

1. Для выполнения указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона целей создания и деятельности ГВИКФ в федеральных округах создаются филиалы ГВИКФ, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом ГВИКФ и положениями о филиалах ГВИКФ, утверждаемым председателем ГВИКФ.



2. Руководитель филиала ГВИКФ несет персональную ответственность за работу филиала и действует на основании доверенности, выданной председателем ГВИКФ.

3. Контроль финансово-хозяйственной деятельности ГВИКФ и его филиалов осуществляет ревизионная комиссия в соответствии с настоящим Федеральным законом, принятыми на его основе нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом ГВИКФ и положением о ревизионной комиссии ГВИКФ.

4. Для обеспечения деятельности ГВИКФ создается центральный аппарат ГВИКФ. Структура, функции и полномочия центрального аппарата ГВИКФ устанавливаются уставом ГВИКФ в соответствии с настоящим Федеральным законом.

**Статья 11.** Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления с ГВИКФ

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность ГВИКФ, направленную на достижение указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона целей создания и деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

2. Правительство Российской Федерации:

1) назначает на должность и освобождает от должности председателя ГВИКФ, первого заместителя председателя ГВИКФ;

2) утверждает устав ГВИКФ, вносит изменения в устав ГВИКФ, утверждает годовые отчеты ГВИКФ;

3) принимает решения о реорганизации и ликвидации ГВИКФ;

4) вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты законов о бюджете ГВИКФ и о его исполнении;

5) утверждает параметры инвестиционной и финансовой деятельности ГВИКФ;

6) утверждает порядок и критерии отбора инвестиционных проектов для финансирования за счет средств ГВИКФ;

7) утверждает предельную численность и фонд оплаты труда работников аппарата ГВИКФ;

8) формирует ревизионную комиссию ГВИКФ, утверждает положение о ревизионной комиссии ГВИКФ;

9) осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. Координация деятельности ГВИКФ осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций.

4. ГВИКФ вправе участвовать в межгосударственном и международном сотрудничестве Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции органов управления ГВИКФ, в разработке и реализации в установленном законодательством Российской Федерации порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам инвестиций.

## **Статья 12. Имущество ГВИКФ**

Имущество ГВИКФ является федеральной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Имущество ГВИКФ формируется за счет имущества, полученного в результате ликвидации государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и открытого акционерного общества «Российский сельскохозяйственный банк», а также доходов, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

ГВИКФ вправе выступать в качестве арендатора имущества в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок и сроки ликвидации государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и открытого акционерного общества «Российский сельскохозяйственный банк», порядок и сроки передачи после

ликвидации их имущества ГВИКФ, а также форма и состав такого имущества устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. ГВИКФ использует свое имущество исключительно для достижения целей создания и деятельности и для выполнения функций, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и уставом ГВИКФ.

### **Глава 3. Формирование и исполнение бюджета ГВИКФ**

#### **Статья 13. Доходы и расходы ГВИКФ**

1. Доходами ГВИКФ могут быть:

1) золотовалютные резервы Банка России в части, превышающей установленные Банком России пределы достаточности золотовалютных резервов, передаваемые в управление ГВИКФ;

2) часть прибыли Банка России в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) денежные средства, эмитируемые Банком России для выкупа ценных бумаг ГВИКФ;

4) доходы от приватизации государственного имущества;

5) часть средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, передаваемых в управление ГВИКФ;

6) доходы от участия ГВИКФ в уставных капиталах хозяйственных обществ и (или) приобретения облигаций хозяйственных обществ;

7) доходы от размещения средств ГВИКФ;

8) безвозмездные поступления;

9) межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые ГВИКФ;

10) прочие поступления.

2. Расходование средств ГВИКФ осуществляется на возвратной и платной основе путем предоставления кредитов и займов, проведения лизинговых операций, предоставления безвозмездных субсидий, выдачи гарантий и поручительств, а также путем финансирования в иных формах в соответствии

с уставом ГВИКФ. Приоритетное финансирование инвестиционных проектов осуществляется на основе федеральных и региональных целевых программ и государственных инвестиционных программ. Отбор инвестиционных проектов осуществляется в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

3. Средства ГВИКФ являются федеральной собственностью, не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, других фондов и изъятию не подлежат.

#### **Статья 14. Формирование доходов ГВИКФ**

В бюджет ГВИКФ подлежат зачислению в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, законом о федеральном бюджете и законом о бюджете ГВИКФ, доходы, указанные в статье 13 настоящего Федерального закона.

Предельный объем средств ГВИКФ определяется при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В первые три года после создания ГВИКФ предельный объем его средств не может быть менее 1 триллиона рублей.

Годовой объем средств ГВИКФ для каждого года планового периода не может быть меньше объема бюджетных обязательств по реализации инвестиционных проектов на соответствующий год планового периода.

В целях обеспечения бюджетных обязательств по реализации инвестиционных проектов федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности, при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в установленном порядке предусматривает при необходимости дополнительные ассигнования на увеличение предельного объема средств ГВИКФ.

## **Статья 15. Расходы ГВИКФ**

1. Расходование средств бюджета ГВИКФ осуществляется исключительно на установленные в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона цели создания и деятельности ГВИКФ в соответствии с бюджетом ГВИКФ, утвержденным федеральным законом на очередной финансовый год и плановый период.

2. Основанием для формирования лимитов расходных обязательств по реализации инвестиционных проектов на очередной финансовый год и плановый период является решение правления ГВИКФ об утверждении перечня инвестиционных проектов.

3. В случае невыполнения условий инвестиционного соглашения председатель ГВИКФ вносит предложения о пересмотре инвестиционного соглашения по инвестиционному проекту, включая предложения об изменении объема финансирования на каждый год планового периода инвестиционного проекта, либо о приостановлении реализации инвестиционного проекта или ее полном прекращении в правление ГВИКФ.

4. При принятии правлением ГВИКФ решения о прекращении реализации инвестиционного проекта в соответствии с уставом ГВИКФ, после оплаты обязательств, возникших в процессе реализации инвестиционного проекта, неиспользованный лимит расходных обязательств по реализации инвестиционного проекта переходит в категорию свободного остатка предельного объема средств ГВИКФ, а неиспользованный объем бюджетных обязательств по реализации инвестиционного проекта переходит в категорию свободного остатка годового объема средств ГВИКФ.

5. Объем имущественных прав Российской Федерации на результаты реализации инвестиционных проектов определяется в соответствии с инвестиционными соглашениями пропорционально объемам имущественных вложений, определенным на основании рыночной оценки в соответствии с законодательством Российской Федерации. Оформление прав собственности на результаты реализации инвестиционных

проектов, в том числе и результаты интеллектуальной деятельности, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании заключенных инвестиционных соглашений. Порядок оформления прав собственности на результаты реализации инвестиционных проектов утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций. Органом, ответственным за оформление прав собственности на результаты реализации инвестиционных проектов, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом.

#### **Статья 16. Принятие и исполнение бюджета ГВИКФ**

1. Принятие и исполнение бюджета ГВИКФ осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Проект бюджета ГВИКФ на очередной финансовый год и плановый период составляется правлением ГВИКФ и представляется Правительством Российской Федерации на рассмотрение и утверждение Федеральным Собранием Российской Федерации в форме федерального закона одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете.

3. Перечень инвестиционных проектов разрабатывается ГВИКФ с учетом федеральных и региональных целевых программ и государственных инвестиционных программ в соответствии с законодательством Российской Федерации и порядком и критериями отбора инвестиционных проектов для финансирования за счет средств ГВИКФ, установленным Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 17. Финансовый контроль деятельности ГВИКФ**

1. Отчет об исполнении бюджета ГВИКФ составляется правлением ГВИКФ и вносится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, в Правительство Российской Федерации для представления в Федеральное Собрание Российской Федерации в составе отчетов об исполнении государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Кассовое обслуживание исполнения бюджета ГВИКФ осуществляется органами Федерального казначейства.

### **Статья 18. Контроль и надзор за деятельностью ГВИКФ**

1. Контроль за исполнением бюджета ГВИКФ осуществляется органами, обеспечивающими контроль за исполнением бюджетов федерального уровня бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Отчетный год ГВИКФ устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года включительно.

3. Для проверки годовой бухгалтерской отчетности правление ГВИКФ определяет на конкурсной основе независимую аудиторскую организацию, а также размер ее вознаграждения.

4. Аудиторская организация проводит обязательный аудит годовой бухгалтерской отчетности ГВИКФ. Отчет о результатах аудиторской проверки представляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций.

5. Контроль финансово-хозяйственной деятельности ГВИКФ и его филиалов осуществляется ревизионной комиссией ГВИКФ. Порядок деятельности ревизионной комиссии ГВИКФ определяется уставом ГВИКФ и положением о ревизионной комиссии ГВИКФ. Положение о ревизионной комиссии ГВИКФ утверждается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной

власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций.

6. Правительство Российской Федерации вправе принимать решения о проведении внеочередного аудита бухгалтерской отчетности ГВИКФ.

7. Банковский надзор за деятельностью ГВИКФ осуществляется Банком России в соответствии с федеральными законами. Особенности осуществления банковского контроля деятельности ГВИКФ устанавливаются нормативными актами Банка России.

#### **Глава 4. Создание, реорганизация и ликвидация ГВИКФ**

##### **Статья 19. Создание ГВИКФ**

1. ГВИКФ создается на основании настоящего Федерального закона и для реализации установленных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона целей.

2. Учредителем ГВИКФ и собственником его имущества является Российская Федерация.

3. Учредитель не отвечает по обязательствам ГВИКФ, а ГВИКФ не отвечает по обязательствам учредителя, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральными законами.

4. В отношениях, связанных с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией ГВИКФ, от имени Российской Федерации выступает Правительство Российской Федерации.

5. Учредительным документом ГВИКФ является устав, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

6. Проект устава ГВИКФ разрабатывается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций.

7. ГВИКФ подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Фе-



дерации и Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

## **Статья 20. Реорганизация или ликвидация ГВИКФ**

1. Прекращение деятельности ГВИКФ осуществляется в виде реорганизации или ликвидации на основании федерального закона, определяющего порядок и сроки реорганизации или ликвидации и порядок использования имущества ГВИКФ.

2. Реорганизация ГВИКФ осуществляется в форме преобразования в хозяйственное общество.

3. Обязательными условиями реорганизации ГВИКФ являются:

а) истечение десяти лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

б) принятие Правительством Российской Федерации решения о реорганизации ГВИКФ на основании обоснования необходимости изменения организационно-правовой формы ГВИКФ с целью решения инвестиционных задач.

4. Обоснование необходимости изменения организационно-правовой формы ГВИКФ разрабатывается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и банковской деятельности, согласовывается с Банком России.

5. В результате преобразования ГВИКФ в хозяйственное общество сохраняется преемственность обязательств ГВИКФ по финансированию инвестиционных проектов.

6. Обязательным условием ликвидации ГВИКФ являются:

1) принятие Правительством Российской Федерации решения о ликвидации ГВИКФ на основании обоснования необходимости ликвидации ГВИКФ;

2) исполнение ГВИКФ всех взятых на себя обязательств по финансированию инвестиционных проектов, за исключением случаев, когда такое финансирование противоречит законодательству Российской Федерации или может привести к общественно опасным последствиям.

7. Обоснование необходимости ликвидации ГВИКФ разрабатывается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и банковской деятельности, согласовывается с Банком России.

8. К процедуре ликвидации ГВИКФ не применяются правила, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

## **Глава 5. Заключительные и переходные положения**

**Статья 21.** Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития»;

Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О банке развития».

3. Функции по обслуживанию банковских вкладов и ведению банковских счетов физических лиц в случае, если они были открыты во Внешэкономбанке (Банке внешнеэкономической

деятельности СССР) с даты ликвидации Внешэкономбанка ГВИКФ не осуществляются. Указанные функции Внешэкономбанка с даты, установленной Правительством Российской Федерации, но не позднее чем в месячный срок со дня вступления настоящего Федерального закона в силу, передаются органу (организации), определенному (определенной) Правительством Российской Федерации.

**Статья 22.** Приведение в соответствие актов федерального законодательства настоящему Федеральному закону

1. До приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом законодательные акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и Банку России привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления настоящего Федерального закона в силу.

3. Правительству Российской Федерации:

утвердить в трехмесячный срок со дня вступления настоящего Федерального закона в силу:

устав ГВИКФ;

порядок и критерии отбора инвестиционных проектов для финансирования за счет средств ГВИКФ;

положение о кредитной политике ГВИКФ;

положение о ревизионной комиссии ГВИКФ;

предельную численность и фонд оплаты труда работников аппарата ГВИКФ;

порядок и сроки ликвидации открытого акционерного общества «Российский сельскохозяйственный банк», порядок и сроки передачи после ликвидации его имущества ГВИКФ, а также форму и состав такого имущества;

назначить в двухмесячный срок со дня вступления настоящего Федерального закона в силу председателя ГВИКФ и первого заместителя председателя ГВИКФ;

разработать и внести в месячный срок со дня вступления настоящего Федерального закона в силу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О ликвидации государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)»**

Одним из важнейших факторов роста российской экономики является развитие внутреннего инвестиционного потенциала, разработка эффективной и практически реализуемой государственной инвестиционной политики. Именно инвестиционная политика предопределяет устойчивые тенденции и направления экономического роста, создает необходимые условия для социально-экономического развития.

В зарубежных странах государственная инвестиционная политика не сводится к созданию общих условий инвестиционной деятельности, а предусматривает активную роль государства в создании системы долгосрочного инвестирования в реальный сектор экономики. Цели ее проведения очевидны. Это, прежде всего, решение проблемы структурной перестройки экономики, необходимость развития промышленно-инновационного сектора, увеличения доли в ВВП продукции обрабатывающей промышленности и экспорта высоких технологий.

В условиях кризиса государственная инвестиционная политика приобретает особое значение. В такой ситуации государство должно своевременно реагировать на его негативные последствия, что в свою очередь требует и правильного диагностирования причин возникновения кризиса.

Финансовый кризис для России был неизбежен. Его истоки — монетаристское обезденеживание экономики, вызванное политикой Банка России и Минфина России, т. е. изъятие из экономики средств, необходимых для развития отраслей реальной экономики, под лозунгом борьбы с инфляцией.

Такой параметр, как  $M2$  (объем денежной массы) к ВВП (называемый еще степенью монетизации национальной эко-

номики), характеризует количество оборачиваемых денег относительно ВВП страны. В последние годы в России он сохраняется на уровне 30%. Передовые развитые страны — США, Англия, Япония, бурно растущие страны, в том числе Китай (данный параметр составляет 200%) — обеспечивают деньгами свои экономики. Характеристика же денежного обеспечения в случае России не объяснима ничем. Ни практикой стран, ни экономическими законами. Кроме единственного объяснения, состоящего в том, что на государственном уровне был осуществлен выбор в пользу управления индексом инфляции за счет подавления внутреннего спроса, за счет сокращения монетизации национальной экономики, исчезновения оборотных средств и доступных кредитных инвестиционных ресурсов. Таким образом, из оборота была изъята денежная масса, необходимая для развития бизнеса и единственное, что оставалось российским банкам и компаниям — это кредитоваться за рубежом. В результате, финансовый суверенитет страны был подорван, а зависимость от внешних факторов только возросла.

Принимаемые государством в условиях кризиса меры направлены в нужную сторону восстановления национальной денежной массы, однако эффективный механизм, необходимый для решения данной задачи, пока отсутствует.

У существующих механизмов (Инвестиционного фонда РФ, Банка развития, концессионных соглашений и др.) объем инвестиционных ресурсов и до кризиса явно «не дотягивал» до требуемого уровня. Только суммарные платежи по внешним долгам частных банков и компаний до конца 2009 года уже превышают 295 млрд долл. Еще 39 млрд долл. — платежи по процентам. На покрытие же дефицита ликвидности по ФЗ от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы РФ» предусмотрено не более 950 млрд руб. (около 34 млрд долл.).

Расчеты и социологические опросы показывают, что общий объем инвестиций в экономику необходимо, как минимум, удвоить. Искомые суммы составляют от 100 млрд долл. ежегодно. Восстановление необходимого объема оборотной денежной

массы в стране при том, что наращивание должно произойти в три и более раза, является очень масштабной макроэкономической задачей. Основные вопросы — как осуществить это наращивание именно в инвестиционном контуре, сохраняя инвестиционный характер и адресацию средств, уберегая их от разворовывания и перекачки на потребительский рынок, каковы должны быть национально-доступные источники средств в десятки млрд долл. в год, механизмы их доведения до получателей в условиях множественности и сетевого характера распределения получателей, в том числе в регионах.

При этом собственно инвестиционная деятельность государственных институтов остается не регламентированной. Так, механизм определения приоритетов и выбора конкретных инвестиционных проектов Банка развития не строится на прозрачной и системной основе, гарантирующей баланс интересов различных отраслей экономики. Все это усугубляется тем, что значительная часть выделенных российским банкам средств идет не на развитие отечественной экономики и поддержку финансовой системы, а «утекает» за рубеж.

Таким образом, в ситуации быстро таящих золотовалютных резервов необходимость принятия срочных мер по коррекции существующей системы бюджетного финансирования очевидна.

Сравнительный анализ возможных механизмов введения средств в экономику, среди которых рассматривались прямое бюджетное кредитование, налоговое кредитование, внебюджетные фонды, стабилизационный фонд, бюджет развития, банк развития, государственные банки, позволил сделать выбор в пользу государственного внебюджетного фонда. Именно такая форма направлена на обеспечение целевой направленности вкладываемых средств, их долгосрочности, адресности и доступности для реального сектора с целью достижения пропорционального развития экономики, выравнивания диспропорций как на национальном, так и на микроуровне.

Существенным качественным подтверждением этого предложения является следующее. Российское государство

для реализации своих базовых миссий и ответственностей за старость (пенсионный фонд), здоровье (фонд обязательного медицинского страхования), социальную сферу нации (фонд социального страхования) создало три внебюджетных фонда, необходимую нормативно-правовую базу, целевые источники, накопило практику, столкнулось с ошибками и научилось их исправлять с точки зрения нецелевых, коррупционных и подобных явлений. Поэтому в этом ряду должен существовать еще один подобный фонд, ответственный за самую базовую миссию государства: ответственность за развитие страны, его устойчивость, пропорции развитости, за все то, что дает доходы, в том числе в бюджет и во все социально потребляющие сферы расходования средств и ответственностей государства.

Таким образом, формула решения заключается в необходимости и возможности создания, наряду с тремя существующими государственными внебюджетными фондами, четвертого — Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (далее — ГВИКФ). ГВИКФ создается и функционирует на основе предлагаемого законопроекта, предметом регулирования которого являются цели создания и деятельности, принципы организации, правовое положение, порядок создания, реорганизации и ликвидации ГВИКФ, основы управления, а также порядок формирования и использования его имущества, порядок привлечения к ответственности по своим обязательствам.

К целям создания и деятельности ГВИКФ относятся: обеспечение экономического роста Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе; устранение отраслевых и региональных дисбалансов социально-экономического развития; обеспечение формирования заданных на средне — и долгосрочную перспективу структурных и региональных пропорций развития экономики; доведение монетизации экономики до уровня, отвечающего долгосрочным потребностям инвестиционного развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;



формирование суверенной и экономически обоснованной эмиссионной политики Российской Федерации; создание системы некоммерческого государственного долгосрочного кредитования по ставкам ниже ставки рефинансирования.

Источники инвестиционных средств ГВИКФ — средства Банка России, эмитируемые для выкупа ценных бумаг ГВИКФ, часть золотовалютных резервов, доходы от приватизации государственного имущества, часть доходов от продажи нефтегазовой продукции (Резервный фонд и Фонд национального благосостояния) и др.

Перечень основных задач, решаемых при проектировании стимулирующего экономического развитие инвестиционного механизма, включает:

Трансформацию эмитируемых Банком России финансовых средств и части золотовалютных резервов в инвестиционные кредитные ресурсы.

Увязку функционирования существующих Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (и его источников), Инвестиционного фонда, инвестиционной части федерального бюджета с целями, задачами и механизмом деятельности вновь создаваемого ГВИКФ.

Выбор механизма и институциональной формы инвестиционно-кредитного вливания в экономику дополнительных масштабных средств, гарантирующих адресный и целевой характер инвестирования, инфляционную и коррупционную устойчивость.

Обустройство политического (государственного) администрирования предлагаемого механизма с учетом необходимости согласования его работы с общественными и региональными группами интересов.

Доведение инвестиционных кредитных средств до распределенных множественных получателей, в том числе в регионах: малого и среднего бизнеса, а также населения (для строительства жилья).

Активизацию частных финансов в контексте работы нового финансового механизма (ГВИКФ).

Учет интересов коммерческих банков и активизацию механизма банковской депозитно-кредитной мультипликации.

Основная задача ГВИКФ — целевое некоммерческое (политическое) кредитование, которое осуществляется как в форме возвратного и преимущественно возмездного (но по ставкам ниже, чем в банковской системе) кредитования отдельных крупных проектов, предприятий и регионов, так и путем так называемого «сетевого» кредитования, которое осуществляется через систему коммерческих банков, которые выступают в данном случае как агенты ГВИКФ в его отношениях с получателями: малым бизнесом и (при ипотечном кредитовании) населением.

Таким образом, помимо инвестиционного стимулирующего эффекта, для реального сектора возникает эффект финансовой «подкачки» коммерческих банков России. Во-первых, часть средств ГВИКФ на некоторые высокодоходные проекты может использоваться для кредитования реального сектора с участием коммерческих банков, что увеличивает их пассивы. Кроме того, население и хозяйствующие субъекты, получая значимые ресурсы из ГВИКФ, будут пользоваться расчетными счетами, депозитами в коммерческих банках, приращивая возможности кредитно-депозитной мультипликации. Так, коммерческие банки имеют в этой схеме свой интерес за счет того, что ГВИКФ может реально выступить и гарантом по кредитам, и источником компенсирования части учетной кредитной ставки, и участником синдицированных кредитов для реального сектора и населения. Соответственно, банковские потоки оживятся.

В законопроекте определена организационно-правовая форма ГВИКФ — это автономное государственное учреждение в форме государственного внебюджетного фонда, наделенное статусом небанковской кредитной организации.

Имущество ГВИКФ является федеральной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления. Имущество ГВИКФ формируется за счет имущества, полученного в результате ликвидации государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэко-

номбанк)», и открытого акционерного общества «Российский сельскохозяйственный банк», а также доходов ГВИКФ.

Принятие и исполнение бюджета ГВИКФ осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством. Контроль за исполнением бюджета ГВИКФ осуществляется органами, обеспечивающими контроль за исполнением бюджетов федерального уровня бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Расходование средств ГВИКФ осуществляется на возвратной и платной основе путем предоставления кредитов и займов, осуществления лизинговых операций, предоставления безвозмездных субсидий, выдачи гарантий и поручительств, а также путем финансирования в иных формах. Приоритетное финансирование инвестиционных проектов осуществляется на основе федеральных и региональных целевых программ и государственных инвестиционных программ.

Деятельность ГВИКФ определяется законопроектом, а также утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации Уставом ГВИКФ. По отдельным вопросам принимаются постановления Правительства РФ (это касается утверждения порядка и критериев отбора инвестиционных проектов для финансирования за счет средств ГВИКФ; параметров инвестиционной и финансовой деятельности ГВИКФ и т. п.).

В рамках своих полномочий ГВИКФ:

1) участвует, совместно с Министерством экономического развития РФ, Министерством финансов РФ (их территориальными органами), в разработке федеральных и региональных целевых программ и государственных инвестиционных программ на долго-, средне — и краткосрочную перспективы, а также участвует в реализации таких программ в порядке, определяемом федеральным законом о бюджете ГВИКФ;

2) составляет и защищает в бюджетных процедурах в Правительстве РФ и Федеральном Собрании РФ ежегодный бюджет ГВИКФ, включающий перечень и описание инвестиционных проектов, финансируемых Фондом, и объемы финансирования по каждому из них, программу привлечения средств для фи-

нансирования ГВИКФ, в том числе с расчетом необходимости и объема привлечения средств ЦБ РФ через механизм займов ГВИКФ, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, средств инвесторов (через механизмы фондового рынка);

3) составляет и защищает в бюджетных процедурах отчет об исполнении бюджета ГВИКФ;

4) эмитирует ценные бумаги;

5) взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, ЦБ РФ по вопросам функционирования ГВИКФ;

6) организует отбор, экспертизу, финансирование и мониторинг реализации инвестиционных проектов;

7) предоставляет займы, кредиты, в отдельных случаях — безвозмездные субсидии, осуществляет лизинговые операции;

8) организует договорные отношения с коммерческими банками, предоставляет им кредиты, гарантии и поручительства;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с законопроектом и уставом ГВИКФ.

Органы управления ГВИКФ — правление ГВИКФ, являющееся коллегиальным исполнительным органом и председатель ГВИКФ, являющийся единоличным исполнительным органом ГВИКФ, осуществляющим руководство его текущей деятельностью.

Председатель ГВИКФ назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению Минэкономразвития России.

Важнейшим основанием для представления в Правительство РФ требования о досрочном освобождении от должности председателя ГВИКФ является неэффективность деятельности ГВИКФ по результатам отчетного года, установленное по итогам исполнения бюджета ГВИКФ при рассмотрении Государственной Думой отчета об исполнении бюджета ГВИКФ. Кроме того, основаниями для освобождения от должности являются: невозможность исполнения служебных обязанностей, подтвержденная заключением государственной медицинской

комиссии; личное заявление председателя ГВИКФ; совершение уголовно наказуемого деяния в сфере экономики или против государственной власти, установленного вступившим в законную силу приговором суда; грубые или неоднократные нарушения федеральных законов и иных актов, регулирующих вопросы, связанные с организацией и деятельностью ГВИКФ.

Председатель ГВИКФ имеет трех заместителей, в том числе одного первого. Первый заместитель председателя ГВИКФ назначается на должность (освобождается от нее) Правительством РФ по представлению Минфина России. Два других заместителя назначаются на должность (освобождаются от нее) правлением ГВИКФ.

Председатель ГВИКФ является председателем ГВИКФ по должности, осуществляет руководство деятельностью ГВИКФ, несет персональную ответственность за ее результаты и подотчетен правлению ГВИКФ. Председатель решает все вопросы деятельности ГВИКФ, кроме тех, которые входят в исключительную компетенцию правления ГВИКФ.

Правление ГВИКФ является коллегиальным органом управления ГВИКФ. Правление состоит из лиц, входящих в него по должности (председатель ГВИКФ и его заместители), представителей от федеральных органов государственной власти (по два представителя от Администрации Президента РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, Правительства РФ, Торгово-промышленной палаты РФ, Счетной палаты РФ, ЦБ РФ, по одному представителю от аппаратов полномочных представителей Президента РФ).

В работе правления ГВИКФ могут принимать участие с правом совещательного голоса руководители наиболее важных отдельных департаментов центрального аппарата ГВИКФ, руководители филиалов ГВИКФ, а также представители территориальных торгово-промышленных палат по вопросам, затрагивающим соответствующий федеральный округ. В состав правления ГВИКФ могут входить представители российских коммерческих и некоммерческих организаций, их объединений.

Следует отметить, что механизм включения в состав органов управления представителей органов государственной власти, а также представителей общественности уже был успешно апробирован в Германии. Имеется в виду опыт KfW, управляющий совет (наблюдательный орган) которого формируется из представителей органов государственной власти и общества. Важно отметить, что в Германии KfW является юридическим лицом публичного права, а значит, обладает правоспособностью; кроме того, имущество KfW принадлежит ему на праве собственности. Поэтому создание управляющего совета в KfW оправдано тем, что его правовая и управленческая самостоятельность очень высока. В определенной степени аналогичным можно считать правовое положение акционерных обществ с высокой долей государственного участия (ОАО «Газпром», РАО «ЕЭС Росси», ОАО «РЖД»), в которых также создаются советы директоров из представителей органов государственной власти, имеющие значительные управленческие полномочия.

Применительно к ГВИКФ такой механизм может служить для обеспечения подконтрольности его деятельности государству и прозрачности формирования бюджета ГВИКФ.

Являясь особым финансовым институтом, внебюджетным фондом, ГВИКФ попадает под администрирование Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации. Координация деятельности ГВИКФ осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации.

Ревизионная комиссия, формируемая Правительством РФ, осуществляет контроль финансово-хозяйственной деятельности ГВИКФ и его филиалов путем проведения периодических проверок. Правление ГВИКФ по мере необходимости, но не реже одного раза в год, назначает аудиторскую проверку деятельности ГВИКФ, проводимую независимой специализированной организацией. Отбор специализированной организации осуществляется на конкурсной основе Правлением ГВИКФ. Отчет о результатах аудиторской проверки представ-

ляется в Минэкономразвития России для внесения в Правительство РФ.

По вопросам наполнения бюджета ГВИКФ денежными средствами ГВИКФ взаимодействует преимущественно с Правительством РФ (Минфином России) и с ЦБ РФ. С Правительством РФ и Минфином России ГВИКФ согласовывает вопросы управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, с ЦБ РФ — вопросы использования части ЗВР, находящейся под его управлением, и объем и порядок выкупа в соответствии с законом за счет рублевой эмиссии выпущенных ГВИКФ ценных бумаг.

Средства ГВИКФ находятся в федеральной собственности, не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и изъятию не подлежат.

Проект бюджета ГВИКФ на очередной финансовый год составляется органами управления ГВИКФ и представляется Правительством РФ на рассмотрение и утверждение Федеральным Собранием РФ в форме федерального закона одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете.

Расходование средств ГВИКФ может осуществляться только на цели создания и деятельности, которые закрепляются в Законе о ГВИКФ. Кассовое обслуживание исполнения бюджета ГВИКФ (ст. 148 Бюджетного кодекса РФ) осуществляется Федеральным казначейством.

Отчет об исполнении бюджета составляется органами управления ГВИКФ и представляется Правительством РФ на рассмотрение и утверждение Федеральному Собранию РФ также в форме федерального закона.

Контроль за исполнением бюджета ГВИКФ осуществляется органами, обеспечивающими контроль за исполнением бюджетов федерального уровня бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном Бюджетным кодексом РФ.

Таким образом, в рамках контроля за исполнением бюджета ГВИКФ взаимодействует со Счетной палатой РФ и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора по направлениям

организации и осуществления контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета ГВИКФ по объемам, структуре и целевому назначению; оценки обоснованности доходных и расходных статей проекта бюджета ГВИКФ; финансовой экспертизы проектов федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, влияющих на формирование и исполнение бюджета ГВИКФ; по другим направлениям контроля, осуществляемым в соответствии с федеральным законодательством.

В качестве кредитной организации ГВИКФ подпадает под банковский контроль, осуществляемый ЦБ РФ. Особенности проведения банковского контроля в отношении ГВИКФ устанавливаются нормативными актами ЦБ РФ.

В качестве эмитента ценных бумаг ГВИКФ взаимодействует с Федеральной службой по финансовым рынкам по вопросам выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, осуществления операций с ценными бумагами и по иным вопросам деятельности ГВИКФ, отнесенным федеральным законодательством к компетенции федерального органа исполнительной власти в области финансовых рынков.

Взаимодействие ГВИКФ с уполномоченными органами власти субъектов Российской Федерации ведется исключительно в рамках трехстороннего финансирования отдельных инвестиционных проектов, а не в одной из форм межбюджетных отношений. В целях более эффективного осуществления финансового контроля и разграничения полномочий по его осуществлению в ходе совместного финансирования необходимо вести раздельный учет денежных средств в зависимости от источника (бюджет ГВИКФ, бюджет субъекта Российской Федерации, частный капитал).

ГВИКФ уполномочен на осуществление межгосударственного и международного сотрудничества Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции органов управления ГВИКФ, на участие в реализации международными организациями развития проектов на территории Российской Федерации.



Уместно отметить, что через несколько лет, когда экономика России адекватно ремонетизируется, когда заработают длинные деньги, когда банки наработают свои капиталы с помощью новых предлагаемых финансовых потоков, когда частный капитал восстановит свои микробалансы, институт государственного инвестиционно-кредитного стимулирования роста может быть постепенно свернут до нужных пропорций. Экономика гармонизируется в нужной степени и заработает сама по себе. Поэтому в законопроекте предполагается, что по итогам деятельности ГВИКФ может быть реорганизован или ликвидирован.

Условием для реорганизации ГВИКФ является обоснование необходимости изменения его организационно-правовой формы для более успешного решения инвестиционных задач. Подобное обоснование разрабатывается Минэкономразвития России совместно с Минфином России, согласовывается с ЦБ РФ. В случае принятия Правительством Российской Федерации на основании указанного обоснования решения о реорганизации ГВИКФ в Государственную Думу вносится законопроект, содержащий необходимые изменения в федеральный закон «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».

Реорганизация может быть осуществлена не ранее, чем по истечении 10-летнего срока функционирования ГВИКФ, в форме его преобразования в хозяйственное общество (наиболее приемлемым вариантом является открытое акционерное общество). При этом 100% акций при создании ОАО должно принадлежать Российской Федерации. Таким образом в результате преобразования сохранится преемственность обязательств ГВИКФ по финансированию инвестиционных проектов.

Возможность функционирования ГВИКФ в форме ОАО подтверждается опытом KfW, который, будучи юридическим лицом, обладающим правовой самостоятельностью и собственным капиталом, успешно решает государственные инвестиционные задачи и способен без помощи государства аккумулировать значительные денежные средства.

По итогам деятельности ГВИКФ может возникнуть потребность и в его ликвидации (например, в результате успешного исполнения ГВИКФ поставленных перед ним задач и отсутствия дальнейшей необходимости в подобном государственном институте развития).

ГВИКФ может быть ликвидирован только в порядке, предусмотренном федеральным законом, и только на основании специального закона, который вносится в Государственную Думу Правительством Российской Федерации в результате принятого им решения о ликвидации ГВИКФ на основании обоснования необходимости ликвидации ГВИКФ. Обоснование разрабатывается Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, согласовывается с ЦБ РФ.

Обязательным условием ликвидации ГВИКФ должно быть исполнение им всех взятых на себя обязательств по финансированию инвестиционных проектов, за исключением случаев, когда такое финансирование противоречит законодательству Российской Федерации или может привести к негативным последствиям. Жесткий и прозрачный порядок ликвидации ГВИКФ будет являться дополнительной гарантией прав частных инвесторов и получателей инвестиционных средств.

Для решения вопроса о создании ГВИКФ необходимо принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».

Необходимо отметить, что опасения, что ввод в национальную экономику такого значительного объема денежных средств, вызовет инфляцию, подтверждаются только в том случае, если деньги будут введены в виде быстрооборачиваемых коммерческих средств, в сектора конечного потребления и торговли. Если же они вводятся в целях инвестирования экономики, то по опыту борьбы с инфляцией за рубежом, при монетизации на уровне 50–100% и ее нарастании, индекс инфляции уменьшается.

Более того, в конкретных российских условиях утверждение, что увеличение монетизации в стране представляет собой основной фактор инфляции — не соответствует действительности. Коэффициент корреляции между приростом денежной массы и величиной инфляции в России показывает незначительную связь (всего 0,15) и, больше того, с некоторым лагом во времени даже отрицательную связь. Монетизация увеличивает предложение, которое соответственно в балансе со спросовым фактором снижает инфляцию.

На практике ввод дополнительных ресурсов в экономику страны должен быть не скачкообразным, а плавным. Более того, не просто плавным, а управляемым, с соответствующей траекторией интенсивности ввода средств.

Таким образом, при постепенно наращивании дополнительных средств на протяжении нескольких переходных лет, во-первых, снимается опасность переходных явлений, во-вторых, сглаживаются противоречия, возникающие при перераспределении источников ресурсов.

Прогноз экономических последствий создания ГВИКФ выполнен на основе математической модели национальной экономики России (ЦЭМИ РАН). Он показывает, что за 8 лет ВВП России удвоится, возрастут в 2,2 раза доходы занятого населения, собственные средства частных компаний — в 2 раза, налоговые доходы консолидированного бюджета — в 1,8 раза. В свете финансового кризиса реализацию механизма ГВИКФ следует рассматривать как продолжение предпринимаемых в настоящее время антикризисных мер, позволяющее в сжатые сроки провести оздоровление российской экономики и восстановить ее устойчивость к внешним воздействиям.

# **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

## **к проекту федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)»**

Введение в действие указанного закона нацелено на восстановление рабочего состояния монетизации финансовой системы страны, инвестиционную подкачку и инноватизацию экономического развития, управление пропорциями экономической развитости в отраслевом и региональном измерении, повышение конкурентоспособности национального производителя, решение крупных социальных задач — обеспечения населения доступным жильем, а также развития малого и среднего бизнеса — основы формирования «среднего класса».

Средневзвешенная оценка российских потребностей в инвестициях, необходимых для развития и роста национальной экономики (без учета аграрного сектора), составляет порядка 104–108 млрд долл. в год. В настоящий момент ни рынок, ни государство, взятые в отдельности, не могут обеспечить устойчивый приток в экономику инвестиции в требуемых объеме и пропорциях. Вместе с тем, российское государство обладает значительными финансовыми ресурсами, которые могут быть использованы для проведения активной инвестиционной политики.

Функционирование Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (далее — ГВИКФ) позволит использовать в целях экономического развития золотовалютные резервы страны, эмиссионную функцию Банка России, средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, стимулированное синдицирование государственных и частных финансовых ресурсов. Использование указанных ресурсов позволит одновременно

привлечь до 1,5 трлн рублей за счет средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и свыше 2,5 трлн рублей за счет избыточных золотовалютных резервов (имеется в виду часть золотовалютных резервов, превышающая норму достаточности, рассчитанную исходя из традиционной международной практики в соответствии с экономическим законом Редди).

При этом федеральный бюджет не претерпевает существенных изменений, напротив облегчается его исполнение в инвестиционной части. Не предусматривается никаких дополнительных налоговых нагрузок и новых налогов. Предлагаются также новые и неиспользуемые ранее финансовые резервы и источники.

Так, инвестиционно-кредитная эмиссия на сегодня не осуществляется. Банк России обслуживает практически только рублевые потребности сырьевого экспорта и рефинансирование коммерческого финансового оборота.

Согласно прогнозам, полученным на основе математической модели, построенной в ЦЭМИ РАН, результаты инвестирования в экономику денежных средств в указанном объеме отразятся как на приросте ВВП, росте доходов населения и производителя, так и на росте налоговых поступлений (табл. 1).

Прогноз роста ВВП, в процентах к 2006 году. Вариант «0» — объем инвестиций сохраняется на имеющемся уровне, вариант «1» — дополнительно инвестируется 20 млрд долл. в год, вариант «2» — 40 млрд долл. в год, вариант «3» — 60 млрд долл. в год.

Результат вычислений показывает: если мы произведем инвестиционные вложения сегодня, то отклик по капиталовложениям в экономике будет осуществлен максимально в течение одного года, а условная рентабельность составит до 0,76.

Следует отметить, что путем инвестиционного кредитования экономики возможно получить темп роста ВВП выше 10% в год практически не увеличивая инфляции. Расчеты зависимости инфляции от темпов роста инвестиций в основной капитал представлены в табл. 1 и на рис. 1

### Результаты расчетов основных экономических показателей по трем вариантам

Варианты развития	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Средне-годовой прирост
<b>Рост ВВП, в процентах к 2006 году</b>											
Вариант 0	100,0	106,8	114,0	121,9	130,3	139,4	149,1	159,4	170,5	182,3	6,89
Вариант 1	100,0	108,6	117,8	127,8	138,4	149,9	162,1	175,1	189,0	203,7	8,22
Вариант 2	100,0	110,4	121,5	133,4	146,2	159,8	174,4	189,8	206,2	223,5	9,35
Вариант 3	100,0	112,1	125,0	138,8	153,6	169,3	186,0	203,7	222,3	242,0	10,32
<b>Инфляция потребительских цен, в процентах к предыдущему году</b>											
Вариант 0	9,77	9,79	9,84	9,87	9,90	9,94	9,97	9,98	9,99	9,99	9,91*
Вариант 1	9,77	9,94	9,96	10,02	9,95	9,95	10,01	9,99	10,00	10,12	9,97*
Вариант 2	9,77	10,13	10,17	10,21	10,24	10,27	10,31	10,31	10,33	10,34	10,21*
Вариант 3	9,77	10,30	10,34	10,38	10,40	10,44	10,47	10,48	10,49	10,51	10,36*

\* среднегодовые значения



Рис. 1. Прогноз инфляции потребительских цен, в процентах к предыдущему году

\* Вариант «0» — объем инвестиций сохраняется на имеющемся уровне, вариант «1» — дополнительно инвестируется 20 млрд долл. в год, вариант «2» — 40 млрд долл. в год, вариант «3» — 60 млрд долл. в год

Механизм ГВИКФ обеспечит целевую направленность вкладываемых средств, их долгосрочность, адресность и доступность для реального сектора экономики с целью достижения пропорционального развития экономики, выравнивания диспропорций в механизме воспроизводства как на национальном, так и на микроуровне.

Реализация возложенных на ГВИКФ функций потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

Общая численность сотрудников ГВИКФ планируется в количестве 800 человек (500 человек — филиалы в 7 федеральных округах и 300 человек — центральный аппарат в г. Москве), включая технический и вспомогательный аппарат.

Исходя из предполагаемой общей численности сотрудников, расходы на обеспечение деятельности ГВИКФ составят за год 124 564 440 (рублей).

Из них:

- оплата труда и начисления на оплату труда — 71 001 860 (рублей);
- приобретение услуг (услуги связи, транспортные, коммунальные, по содержанию имущества, арендная плата за пользование имуществом) — 44 794 633 (рубля).

При расчете расходов на обеспечение деятельности ГВИКФ предполагается, что офисное здание будет предоставлено учреждению в оперативное управление решением уполномоченного органа по управлению федеральным имуществом.



# **Концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)»<sup>2</sup>**

## **1. Актуальность, цели принятия.**

Для решения вопроса о создании Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ) необходимо принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)», который является вспомогательным и требуется для приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с основным федеральным законом.

## **2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования.**

При разработке макроэкономического механизма реализации государственной инвестиционной политики, предполагающего направление на цели инвестирования государственных денежных средств из дополнительных источников, согласно проекту Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» необходимо использовать часть ЗВР ЦБ РФ для ин-

---

<sup>2</sup> Подготовлена с учетом Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов, утв. постановлением Правительства РФ от 2 августа 2001 г. № 576 (с изменениями от 20 августа 2004 г., 2 февраля 2006 г.) // СЗ РФ, 2001, № 32, ст. 3335; 2004, № 35, ст. 3636; 2006, № 6, ст. 714.

вестирования в российскую экономику и создать условия для инвестиционной рублевой эмиссии ЦБ РФ.

Монетизация российской экономики, т. е. объем денежной массы (M2) к ВВП, сегодня находится на уровне 30%, в то время как, например, в Китае, который кризис затронул мало, он составляет 200%. Таким образом, функция эмиссии Банка России, привязанная к рублевому покрытию валютной выручки национальной экономики от углеводородного экспорта («currency board»), а не к потребностям финансовой системы страны, ее экономического развития и ликвидности банковской системы, привела к финансовой стерилизации суммы свыше 2 трлн долларов. Помимо этого, средневзвешенная оценка российских потребностей в дополнительных инвестициях, которые требуются для развития и роста национальной экономики (без учета аграрного сектора), оценивается в 104–108 млрд долл. в год.

Анализ зарубежного опыта показывает, что в целом денежно-кредитная политика центральных банков в развитых странах осуществляется в соответствии с общей экономической политикой государства, наиболее общими целями которой обычно являются обеспечение экономического роста, снижение инфляции и ограничение безработицы. Центральный банк может участвовать в реализации этих целей путем обеспечения экономики необходимой и достаточной денежной массой и регулирования доступности кредита, которые часто рассматриваются в качестве промежуточных целей денежно-кредитной политики. Одними из наиболее часто применяемых зарубежными центральными банками инструментов денежно-кредитного регулирования являются:

- 1) регулирование официальной процентной ставки;
- 2) регулирование норм обязательных резервов;
- 3) операции на открытом рынке;
- 4) рефинансирование коммерческих банков.

Однако этим не исчерпывается арсенал инструментов денежно-кредитного регулирования. В некоторых странах центральные банки прибегают к таким методам, как:

- 1) установление прямых количественных ограничений;

- 2) установление ориентиров роста денежной массы;
- 3) портфельные ограничения и др.

Прежде всего выбор и сочетание инструментов денежно-кредитного регулирования зависит от задач, которые решает центральный банк на том или ином этапе экономического развития, и от ориентиров развития, поставленных общегосударственной экономической политикой.

Для более активного включения ЦБ РФ в инвестиционную политику государства в условиях кризиса, необходимо решить некоторые проблемы функционирования ЦБ РФ, в частности, следующие:

- 1) ЦБ РФ практически не реализует свои макроэкономические функции, которые сводятся в настоящее время исключительно к разработке краткосрочной денежно-кредитной политики, обеспечению стабильности курса национальной денежной единицы, валютному регулированию и валютному контролю, а также банковскому надзору. Исполняемые и предписанные законодательством Российской Федерации функции ЦБ РФ существенно заужены по сравнению с функциями центральных (национальных) банков промышленно развитых стран;

- 2) макроэкономические функции ЦБ РФ прописаны недостаточно ясно, что создает условия для его самоустранения от участия в проведении долгосрочной макроэкономической политики. Одной из причин неучастия ЦБ РФ в обеспечении экономического роста является отсутствие четкой долгосрочной государственной экономической политики, что и позволяет ЦБ РФ не исполнять свои законодательно определенные функции и нести ответственность только за те сферы, которые определены относительно конкретно: поддержание устойчивого курса рубля, валютное регулирование и валютный контроль, банковский надзор;

- 3) ЦБ РФ практически не осуществляет функцию рефинансирования национальной банковской системы и ни формально, ни фактически не несет ответственности за ее ликвидность. В результате банковская система не может работать в полную

силу, не действуют механизмы банковской кредитной мультипликации.

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)», необходимо уточнение статуса ГВИКФ и его полномочий в сферах его деятельности, которые подпадают под регулирование соответствующих федеральных законов.

### **3. Описание нормативных решений.**

В соответствии с законопроектом ЦБ РФ должен получить новый статус в качестве одного из основных макроэкономических регуляторов. Такое правовое положение центральных банков достаточно распространено в международной практике, в соответствии с которой центральным банкам вменяются следующие функции:

1) поддержание долгосрочного роста денежных агрегатов с учетом потенциала увеличения производства — подобная формулировка, но без учета потенциала увеличения производства уже содержится в действующем законодательстве Российской Федерации;

2) обеспечение уровня долгосрочных процентных ставок в национальной банковской системе, приемлемого для обеспечения экономического роста. В соответствии с российским законодательством деятельность ЦБ РФ не связана с необходимостью обеспечивать экономический рост, что становится одной из основных проблем вовлечения ЦБ РФ в процесс регулирования макроэкономических параметров. Поэтому в первую очередь необходимо четко закрепить за ним эту функцию;

3) обеспечение стабильности цен (борьба с инфляцией) — одна из двух функций, наряду с валютным регулированием, которую ЦБ РФ фактически осуществляет в настоящее время;

4) обеспечение ликвидности банковской системы — функция, которая должна быть вменена в обязанность ЦБ РФ, для того чтобы он нес ответственность за развитие и укрепление банковской системы;

5) действие «исключительно для выполнения задач, направленных на достижение государственных целей» — эта формулировка отсутствует в законодательстве Российской Федерации, регламентирующем правовые основы функционирования ЦБ РФ, что недопустимо. ЦБ РФ как финансовый агент государства должен действовать исключительно для выполнения государственных задач и достижения целей, поставленных государством. Этот принцип настолько важен, что его включение в основные принципы деятельности ЦБ РФ представляется необходимым.

Требуется законодательное закрепление за ЦБ РФ нереализуемых им сейчас перечисленных функций, в том числе в части наделения его достаточными для выполнения этих функций полномочиями и ответственностью за их реализацию. При такой постановке вопроса справедливо говорить о необходимости укрепления самостоятельности и независимости ЦБ РФ, которые должны быть подкреплены принципом единоначалия.

При подобной модификации статуса ЦБ РФ очень важным становится точное и однозначно трактуемое формулирование общих целей государственной экономической политики и функциональная и организационная встроенность ЦБ РФ в систему органов, реализующих государственную экономическую политику.

Проблема формулирования общих целей государственной политики на долго — и среднесрочный периоды является главной проблемой разработки эффективной экономической политики государства. В связи с этим важной становится организация долго — и среднесрочного программирования. Именно программы социально-экономического развития Российской Федерации на средне — и долгосрочную перспективы должны формулировать цели государственной политики, которые будут задавать основные направления деятельности государственных органов экономического блока.

Эффективное распределение функций среди органов экономического блока (Минэкономразвития России и Минфин России) и ЦБ РФ при этом приобретает особую роль.

В настоящее время денежно-кредитная политика формируется ЦБ РФ только на краткосрочную перспективу (1 год) и ее взаимосвязь с основным финансовым планом на год (федеральным бюджетом) и инвестиционной политикой государства представляется неоднозначной, и, скорее всего, вовсе отсутствует.

Подобные пробелы необходимо устранять. Денежно-кредитная политика, разрабатываемая ЦБ РФ, должна стать составной частью средне — и долгосрочной государственной экономической политики и обеспечить выполнение задач, поставленных последней. Это может осуществляться через обязательное согласование с ЦБ РФ всех макроэкономических планов и программ (начиная от проекта федерального бюджета и прогнозного плана на три года и заканчивая средне — и долгосрочными программами социально-экономического развития Российской Федерации), а также через согласование денежно-кредитной политики с Минфином России и Минэкономразвития России и внесение ее в Государственную Думу Федерального Собрания РФ совместно с проектом федерального бюджета при наличии двух подписей: председателя Правительства РФ и председателя ЦБ РФ.

Особой проблемой является реализация ЦБ РФ функции поддержания ликвидности банковской системы. Для организации ее исполнения необходимо создать (или наделить такими функциями уже существующий) специальный департамент в ЦБ РФ, который нес бы ответственность за кратко — и среднесрочное кредитование коммерческих банков. Он должен отвечать за динамику ставки рефинансирования и ее обоснованность, исходя из основе мониторинга текущей ситуации и оценки кратко — и среднесрочных перспектив развития экономики. Ответственность за поддержание ликвидности национальной банковской системы должен нести персонально Председатель ЦБ РФ. Критерии для оценки ликвидности банковской системы включают уровень капитализации банковской системы и соотношение собственных и заемных средств в банках. Возможно введение удельного показателя: соотношение капитализации

банковской системы и ВВП для сравнения с аналогичными показателями в зарубежных странах. Механизм политической (конституционной) ответственности за деятельность ЦБ РФ должен реализовываться через представление ЦБ РФ отчетов о реализации денежно-кредитной политики в Государственную Думу. При этом указанные отчеты должны быть представлены в Государственную Думу с обязательными экспертизами Минэкономразвития России и Минфина России.

Кроме того, реализация ГВИКФ целей создания и деятельности, а также функций ГВИКФ, закрепленных в статье 2 проекта Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)», требует уточнения статус ГВИКФ и его полномочия в сфере валютного регулирования и валютного контроля, банковской деятельности, страхования, рынка ценных бумаг, для чего в законопроекте предусматриваются точечные поправки в соответствующие законодательные акты.

Согласно Классификатору правовых актов, утвержденному Указом Президента РФ от 15 марта 2000 года, предлагаемый для принятия законопроект относится к сфере финансового (бюджетного) законодательства по кодам 080.030.020 (эмиссия наличных денег, организация и регулирование денежного обращения), 080.050.000 (федеральный бюджет), 080.080.020 (государственные внебюджетные фонды), 080.100.070 (участники налоговых правоотношений), 080.140.000 (инвестиции), 080.110.000 (банковское дело), 080.120.000 (ценные бумаги, рынок ценных бумаг), 080.130.000 (валютное регулирование и валютный контроль). В соответствии с пунктами «д», «ж» и «з» статьи 71 Конституции Российской Федерации федеральная государственная собственность и управление ею, финансовое, валютное, кредитное регулирование, денежная эмиссия, федеральные экономические службы, включая федеральные банки, федеральный бюджет относятся к исключительному ведению Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемый законопроект будет иметь значение для публичных правоотношений.

#### **4. Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации проекта Федерального закона**

Принятие проекта федерального закона необходимо для реализации поставленных в Федеральном законе «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» целей создания и деятельности ГВИКФ, а также его функций в виде внесения изменений и дополнений в действующее законодательство в целях устранения коллизий.

Принятие проекта федерального закона позволит восстановить рабочий уровень монетизации экономики страны, осуществить инвестиционное стимулирование экономического развития в долгосрочной перспективе, а также обеспечить успешное преодоление финансового кризиса, резко сократив при этом риски зависимости от мировой экономической конъюнктуры и инфляции потребительских цен.



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации  
в связи с принятием Федерального закона  
«О Государственном внебюджетном  
инвестиционно-кредитном фонде  
Российской Федерации (ГВИКФ)»**

**Статья 1**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; № 28, ст. 2790; № 30, ст. 3021, 3027; 2003, № 28, ст. 2886, 2892; № 46, ст. 4443, 4444; № 50, ст. 4844; № 52, ст. 5036, 5038; 2004, № 34, ст. 3526, 3535; № 52, ст. 5278; 2005, № 1, ст. 8, 21; № 19, ст. 1756; № 27, ст. 2717; № 42, ст. 4214; № 52, ст. 5572, 5589; 2006, № 1, ст. 8, 9; № 2, ст. 171; № 6, ст. 636; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4627; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5503; 2007, № 1, ст. 28; № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3617; № 48, ст. 5500; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 18) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 144 дополнить подпунктом четвертым следующего содержания:

«4) бюджет Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации.»;

2) в пункте 1 статьи 145 слова «представляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития,» заменить на «представляются в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие

выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций,»;

3) пункт 1 статьи 146 дополнить подпунктом пятым следующего содержания:

«5) в бюджет Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации:

золотовалютные резервы Банка России, в части, превышающей установленные пределы достаточности золотовалютных резервов, передаваемые в управление Государственному внебюджетному инвестиционно-кредитному фонду Российской Федерации;

часть прибыли Банка России в соответствии с бюджетным законодательством;

эмиссия денежных средств Банком России для выкупа ценных бумаг, эмитируемых Государственным внебюджетным инвестиционно-кредитным фондом Российской Федерации;

доходы от приватизации государственного имущества;

часть средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, передаваемых в управление Государственному внебюджетному инвестиционно-кредитному фонду Российской Федерации;

доходы от участия Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации в уставных капиталах хозяйственных обществ и (или) приобретения облигаций хозяйственных обществ;

доходы от размещения средств Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации;

безвозмездные поступления;

межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Государственному внебюджетному инвестиционно-кредитному фонду Российской Федерации;

прочие поступления.»;

4) в абзаце первом пункта 1 статьи 149 слова «представляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществ-

вляющий выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития,» заменить на «представляются в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития и в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций,»;

5) пункт 1 статьи 150 после слов «для соответствующих бюджетов» дополнить словами «и федеральными законами, на основании которых они созданы».

## **Статья 2**

Пункт 5 статьи 11 части первой Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2003, № 22, ст. 2066; № 52, ст. 5037; 2004, № 31, ст. 3231; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 1, ст. 28; ст. 31; № 18, ст. 2118; № 22, ст. 2563; 2564; 2008, № 27, ст. 3126; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5500, 5519) после слов «банк Российской Федерации» дополнить словами «и Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации».

## **Статья 3**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 52, ст. 5581; 2006, № 31, ст. 3443; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 39; № 21, ст. 2462; № 22, ст. 2563; 2564; № 31, ст. 3991; № 31, ст. 3995; 4013; № 49, ст. 6045; № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6237; 6245; 2008, № 26, ст. 3022; № 42, ст. 4697; № 48, ст. 5504, 5519; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6219; 2009, № 1, ст. 19, 22) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 251 дополнить подпунктом 36 следующего содержания:

«36) доходы инвестиционно-кредитного фонда — государственного внебюджетного фонда.»;

2) статью 270 дополнить пунктом 48.8 следующего содержания:

«48.8) расходы инвестиционно-кредитного фонда — государственного внебюджетного фонда.».

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790; 2003, № 2, ст. 157; № 52, ст. 5032; 5038; 2004, № 31, ст. 3233; № 52 ст. 5277; 2005, № 25, ст. 2426; № 30, ст. 3101; 2006, № 19, ст. 2061; № 25, ст. 2648; 2007, № 1, ст. 9; 10; № 10, ст. 1151; № 18, ст. 2117; 2008, № 42, ст. 4696; 4699; № 44, ст. 4982; № 52, ст. 6229; 6231; 2009, № 1, ст. 25) следующие изменения:

1) изложить статью 3 в следующей редакции:

«Статья 3. Целями деятельности Банка России являются:

защита и обеспечение устойчивости рубля;

развитие, укрепление, обеспечение стабильности и поддержание ликвидности банковской системы Российской Федерации, в том числе и региональных банков;

обеспечение умеренных долгосрочных процентных ставок;

поддержание стабильности цен, поддержание стабильной покупательной способности рубля в целях содействия экономическому росту страны;

поддержание долгосрочного роста денежных агрегатов;

обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы.

Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

Деятельность Банка России направлена исключительно на достижение государственных целей.»;

2) статью 14 дополнить частью седьмой следующего содержания:

«Предложения об освобождении от должности Председателя Банка России Президенту Российской Федерации вправе вносить Правительство Российской Федерации.»;

3) часть первую статьи 22 после слов «законом о федеральном бюджете» дополнить словами «и федеральным законом о государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации, на основании которого он создан»;

4) статью 29 дополнить новой частью второй следующего содержания:

«Эмиссия наличных денег может осуществляться Банком России для покупки ценных бумаг, эмитируемых внебюджетными инвестиционно-кредитными фондами, при их первичном размещении в случаях, когда это предусматривается федеральным законом о федеральном бюджете и федеральным законом о государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации, на основании которого он создан.»;

5) статью 45 изложить в следующей редакции:

«Статья 45. Банк России ежегодно не позднее 26 августа представляет в Государственную Думу проекты основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год и на плановый период и не позднее 1 декабря — основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год и на плановый период.

Предварительно проекты основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики представляются Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год (на плановый период) включают следующие положения:

концептуальные принципы, лежащие в основе денежно-кредитной политики, проводимой Банком России;

краткую характеристику состояния экономики Российской Федерации;

прогноз ожидаемого выполнения основных параметров денежно-кредитной политики в текущем году (в текущем году планового периода и в плановом периоде);

количественный анализ причин отклонения от целей денежно-кредитной политики, заявленных Банком России на текущий год, оценку перспектив достижения указанных целей и обоснование их возможной корректировки в плановый период;

сценарный (состоящий не менее чем из двух вариантов) прогноз развития экономики Российской Федерации на предстоящий год (в плановый период) с указанием цен на нефть и другие товары российского экспорта, предусматриваемых каждым сценарием;

прогноз основных показателей платежного баланса Российской Федерации на предстоящий год (в плановый период);

целевые ориентиры, характеризующие основные цели денежно-кредитной политики, заявляемые Банком России на предстоящий год (в плановый период), включая интервальные показатели инфляции, денежной базы, денежной массы, процентных ставок, изменения золотовалютных резервов;

основные показатели денежной программы на предстоящий год;

варианты применения инструментов и методов денежно-кредитной политики, обеспечивающих достижение целевых ориентиров при различных сценариях экономической конъюнктуры;

план мероприятий Банка России на предстоящий год (в плановый период) по совершенствованию банковской системы Российской Федерации, банковского надзора, финансовых рынков и платежной системы.

Государственная Дума рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год и плановый период и принимает соответствующее решение не позднее принятия Государственной Думой федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий год и плановый период.».

## **Статья 5**

Внести в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 6, ст. 492; 2001, № 33, ст. 3424; 2002, № 12, ст. 1093; 2006, № 31, ст. 3439; № 52, ст. 5497; 2007, № 1, ст. 9; № 22, ст. 2563; № 31, ст. 401; № 41, ст. 4845; № 45, ст. 5425; № 50, ст. 6238; 2008, № 10, ст. 895; № 15, ст. 1447; 2009, № 1, ст. 23) следующие изменения:

1) в статье 13:

а) часть первую после слов «за исключением случаев, указанных в» дополнить словами «части девятой настоящей статьи и в»;

б) дополнить частью девятой следующего содержания:

«Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации вправе осуществлять банковские операции, право на осуществление которых предоставлено ему на основании Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».»;

2) статью 40 дополнить частью второй следующего содержания:

«Особенности ведения бухгалтерского учета Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации устанавливаются Банком России и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.».

## **Статья 6**

Внести в Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1918; 2002, № 52, ст. 5141; 2006, № 17, ст. 1780; № 31, ст. 3437; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 45;

№ 18, ст. 2117; № 22, ст. 2563; № 41 ст. 4845; № 50 ст. 6247; 6249; 2008, № 44, ст. 4982; № 52, ст. 6221; 2009, № 1, ст. 28; № 7, ст. 777) следующие изменения:

1) пункт второй статьи 4 дополнить словами «, а также Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации, если возможность осуществления дилерской деятельности установлена федеральным законом, на основании которого он создан»;

2) статью 39 изложить в следующей редакции:

«Статья 39. Лицензирование деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг

1. Все виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, указанные в главе 2 настоящего Федерального закона, осуществляются на основании специального разрешения — лицензии, выдаваемой федеральным органом исполнительной власти по рынку ценных бумаг, за исключением случая, предусмотренного частью второй настоящей статьи.

2. Право на осуществление отдельных видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг может быть предоставлено государственной корпорации либо государственному внебюджетному фонду федеральными законами, на основании которого они создан.

3. Кредитные организации, государственные корпорации и государственные внебюджетные фонды осуществляют профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации для профессиональных участников рынка ценных бумаг.

4. Дополнительным основанием для отказа в выдаче кредитной организации лицензии на осуществление профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, ее приостановления или аннулирования является аннулирование или отзыв лицензии на осуществление банковских операций, выданной Банком России.



5. Федеральный орган исполнительной власти по рынку ценных бумаг контролирует деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг.

6. Деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг лицензируется тремя видами лицензий: лицензией профессионального участника рынка ценных бумаг, лицензией на осуществление деятельности по ведению реестра, лицензией фондовой биржи.

7. Условием оказания брокером и (или) дилером услуг по подготовке проспекта ценных бумаг является его соответствие установленным нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг требованиям к размеру собственного капитала и квалификационным требованиям к сотрудникам (работникам).»;

3) в пункте втором статьи 51.2:

подпункт 8 исключить;

дополнить подпунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1) Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации;».

## **Статья 7**

Пункт 4 статьи 15 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 13, ст. 1463; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3101; 2007, № 31 ст. 4011) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Право на осуществление отдельных банковских операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями может быть предоставлено государственному внебюджетному фонду федеральным законом, на основании которого он создан.».

## **Статья 8**

Часть 3 статьи 22 Федерального закона от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (Собрание законодательства Российской Федерации,

2003, № 50, ст. 4859; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 30, ст. 3101; 2006, № 31, ст. 3430; 2007, № 1, ст. 30; № 22 ст. 2563; № 29, ст. 3480; № 45, ст. 5419; 2008, № 30, ст. 3606) изложить в следующей редакции:

«3. Агентами валютного контроля являются уполномоченные банки, подотчетные Центральному банку Российской Федерации, Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации, а также не являющиеся уполномоченными банками профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе держатели реестра (регистраторы), подотчетные федеральному органу исполнительной власти по рынку ценных бумаг, таможенные органы и налоговые органы.».

### **Статья 9**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. Статья 3 настоящего Федерального закона вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)»**

Принятие проекта федерального закона необходимо для реализации Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» в рамках обеспечения создания и функционирования Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ). Данный законопроект является вспомогательным и требуется для приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с основным федеральным законом.

Монетаристская политика Минфина России и Банка России, приведшая к изъятию (финансовой стерилизации) и невведению в экономику (подавленная функция эмиссии Банка России и т. н. политика «currencyboard», заключающаяся в эмиссии не в связи с потребностями денежной системы страны и ее экономического развития и ликвидности банковской системы, а только лишь для рублевого покрытия валютной выручки экспортеров углеводородного сырья) суммы свыше 2 триллионов долларов, стимулировала замещение оборотных средств иностранным капиталом. Внешний долг российского бизнеса достиг почти 500 млрд долл. Финансовый суверенитет страны был, таким образом, подорван, а зависимость от внешних факторов стала максимальной. Неслучайно кризис не затрагивает страны, финансовая политика которых суверенна, — Китай, Японию. Объем денежной массы (M2/ ВВП) в России последние годы сохраняется на уровне около 35%, в то время как, напри-

мер, в Китае с его суверенной финансовой политикой, мало затрагиваемой кризисом, он составляет 200%.

Решение данных проблем и восстановление рабочего уровня монетизации российской экономики заключается в создании механизма реализации государственной инвестиционной политики (ГВИКФ), что предполагает направление на цели инвестирования государственных денежных средств в виде части ЗВР ЦБ РФ, а также эмиссии денежных средств ЦБ РФ и др.

При этом Банк России должен активно участвовать в решении резко проявившихся в результате произошедшего кризиса проблем путем обеспечения экономики необходимой и достаточной денежной массой и регулирования доступности кредита, которые часто рассматриваются в качестве промежуточных целей денежно-кредитной политики, а также реализации своих макроэкономических функций.

Для этого в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» вносятся изменения в части дополнения макроэкономических функций Банка России, зауженных по сравнению с функциями центральных (национальных) банков промышленно развитых стран, в целях создания условий для осуществления деятельности исключительно для выполнения задач, направленных на достижение государственных целей, участия Банка России в проведении долгосрочной макроэкономической политики, включая функцию рефинансирования национальной банковской системы, обеспечения ее ликвидности.

Законодательное закрепление за Банком России перечисленных функций требует также наделения его достаточными для выполнения этих функций полномочиями и ответственностью за их реализацию. В связи этим в законопроекте предусматривается персональная ответственность руководителя Банка России за организацию его работы и осуществление им возложенных на него функций.

Кроме того, реализация ГВИКФ целей создания и деятельности, а также своих функций, закрепленных в статье 2 проекта Федерального закона «О Государственном внебюджетном

инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)», а также ликвидация Банка развития требует внесения ряда точечных поправок в соответствующие законодательные акты, касающихся наделения ГВИКФ полномочиями в сфере валютного регулирования и валютного контроля, банковской деятельности, страхования, рынка ценных бумаг.

Принятие проекта федерального закона позволит восстановить рабочий уровень монетизации экономики страны, осуществить инвестиционное стимулирование экономического развития в долгосрочной перспективе, а также обеспечить успешное преодоление финансового кризиса посредством переориентации денежно-кредитной политики Банка России.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации**  
**в связи с принятием Федерального закона**  
**«О Государственном внебюджетном**  
**инвестиционно-кредитном фонде**  
**Российской Федерации (ГВИКФ)»**

Введение в действие указанного законопроекта нацелено на восстановление рабочего состояния монетизации финансовой системы страны, инвестиционную подкачку и инноватизацию экономического развития, управление пропорциями экономической развитости в отраслевом и региональном измерении, повышение конкурентоспособности национального производителя, решение крупных социальных задач — обеспечения населения доступным жильем, а также развития малого и среднего бизнеса — основы формирования «среднего класса».

Принятие указанного проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Реализация вводимых в соответствии с проектом новых целей деятельности и полномочий Банка России не предполагает дополнительных расходов на обеспечение деятельности Банка России, а осуществляется в рамках уже имеющейся штатной численности.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_ г. № \_\_

**«Об утверждении устава Государственного  
внебюджетного инвестиционно-кредитного  
фонда Российской Федерации (ГВИКФ)»**

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от ...№ ...  
«О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном  
фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» Правительство Рос-  
сийской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Устав Государственного вне-  
бюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской  
Федерации.

2. Федеральному агентству по управлению федеральным  
имуществом обеспечить в 2-недельный срок в установленном  
порядке закрепление в оперативном управлении ГВИКФ необ-  
ходимого для осуществления его деятельности и относящегося  
к федеральной собственности недвижимого имущества.

3. Настоящее постановление вступает в силу с ...

Председатель Правительства  
Российской Федерации

# **Устав Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ) (утв. постановлением Правительства РФ от ... № ...)**

## **I. Общие положения**

1. Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации (ГВИКФ) образован на основании Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».

2. Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации является автономным государственным финансово-кредитным учреждением.

3. Полное официальное наименование ГВИКФ: Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд Российской Федерации.

4. ГВИКФ не имеет основной целью своей деятельности извлечение прибыли и не передает полученную прибыль учредителю.

5. С момента государственной регистрации ГВИКФ является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации, Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и настоящим Уставом.

6. Собственник имущества не отвечает по обязательствам ГВИКФ, а ГВИКФ не отвечает по обязательствам собственника, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральными законами.

7. Имущество ГВИКФ является федеральной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления. ГВИКФ отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем или приобретенных ГВИКФ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества.



ГВИКФ использует свое имущество исключительно для достижения целей создания и деятельности.

8. ГВИКФ имеет самостоятельный баланс, расчетные и другие счета, включая валютный, в кредитных организациях, печать со своим полным наименованием на русском языке и с изображением Государственного герба Российской Федерации, штампы и бланки со своим наименованием.

9. ГВИКФ может иметь зарегистрированную в установленном порядке символику, в том числе эмблемы.

10. ГВИКФ выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. Органами управления ГВИКФ являются председатель ГВИКФ и правление ГВИКФ.

12. ГВИКФ создает следующие филиалы:

филиал в Центральном федеральном округе;

филиал в Северо-западном федеральном округе;

филиал в Южном федеральном округе;

филиал в Приволжском федеральном округе;

филиал в Уральском федеральном округе;

филиал в Сибирском федеральном округе;

филиал в Дальневосточном федеральном округе;

13. Местом нахождения ГВИКФ является г. Москва.

## **II. Цели, функции и направления деятельности ГВИКФ**

1. ГВИКФ создается и осуществляет свою деятельность в целях:

1) обеспечения экономического роста Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

2) устранения отраслевых и региональных дисбалансов социально-экономического развития, обеспечения формирования заданных на средне — и долгосрочную перспективу структурных и региональных пропорций развития экономики.

3) доведения монетизации экономики до уровня, отвечающего долгосрочным потребностям инвестиционного

развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- 4) формирования суверенной и экономически обоснованной эмиссионной политики Российской Федерации;
- 5) создания системы некоммерческого государственного долгосрочного кредитования по ставкам ниже ставки рефинансирования.

2. Реализация указанных целей обеспечивается осуществлением ГВИКФ инвестиционной деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

3. Для достижения целей создания и деятельности ГВИКФ:

- 1) осуществляет финансирование инвестиционных проектов, направленных на реализацию программ социально-экономического развития Российской Федерации и предусмотренных федеральным законом о бюджете ГВИКФ;
- 2) выпускает ценные бумаги в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации;
- 3) участвует в порядке, определенном федеральным законом о бюджете ГВИКФ, в реализации федеральных и региональных целевых программ, а также государственных инвестиционных программ, в реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, региональных инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, а также проектов по созданию объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особых экономических зон;
- 4) осуществляет лизинговые операции и финансирование лизинговых компаний;

- 5) организует и проводит экспертизу инвестиционных проектов, включая организацию экспертизы инженерно-технических решений;
- 6) участвует в финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства и ипотечном кредитовании посредством финансирования кредитных организаций и юридических лиц, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства и ипотечное кредитование;
- 7) контролирует соблюдение юридическими лицами требований, предусмотренных условиями проектов, реализуемых с участием ГВИКФ;
- 8) взаимодействует с международными организациями развития, корпорациями и институтами развития зарубежных стран и принимает участие в реализации международными организациями развития проектов на территории Российской Федерации;
- 9) осуществляет в установленном порядке работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и иных видов конфиденциальной информации, и обеспечивает защиту таких сведений.

4. Параметры инвестиционной и финансовой деятельности ГВИКФ определяются на среднесрочный и долгосрочный периоды Правительством Российской Федерации в соответствии с программами социально-экономического развития Российской Федерации.

5. ГВИКФ участвует в реализации инвестиционных проектов в порядке и на условиях, устанавливаемых федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)», настоящим Уставом и внутренними документами ГВИКФ путем:

- 1) предоставления кредитов, займов, осуществления лизинговых операций, а также путем предоставления безвозмездных субсидий;
- 2) выдачи гарантий и поручительств;
- 3) участия в уставных капиталах и (или) приобретения облигаций хозяйственных обществ.

6. ГВИКФ осуществляет среднесрочное и долгосрочное кредитование инвестиционных проектов.

7. Условия, порядок, сроки, ограничения и лимиты предоставления кредитов, займов, безвозмездных субсидий, гарантий и поручительств, осуществления лизинговых операций устанавливаются положением о кредитной политике ГВИКФ, утверждаемым Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Уставом.

8. ГВИКФ вправе участвовать в уставном капитале финансовых организаций (кредитных организаций, профессиональных участников рынка ценных бумаг, страховых организаций) на основании решения правления ГВИКФ.

Правление ГВИКФ принимает решение об участии в уставных капиталах и (или) о приобретении облигаций хозяйственных обществ в случае, если хозяйственное общество осуществляет реализацию инвестиционных проектов, соответствующих параметрам инвестиционной деятельности ГВИКФ.

9. ГВИКФ предоставляет гарантии, поручительства и кредиты кредитным организациям и юридическим лицам, осуществляющим поддержку малого и среднего предпринимательства и ипотечное кредитование в соответствии с положением о кредитной политике ГВИКФ на основании решения правления ГВИКФ.

Общая сумма гарантий, поручительств и кредитов, предоставляемых кредитным организациям и юридическим лицам, осуществляющим поддержку малого и среднего предпринимательства и ипотечное кредитование, ежегодно определяется правлением ГВИКФ на очередной год.

10. ГВИКФ предоставляет гарантии, поручительства и кредиты лизинговым компаниям в соответствии с положением о кредитной политике ГВИКФ на основании решения правления ГВИКФ.

Общая сумма гарантий, поручительств и кредитов, предоставляемых лизинговым компаниям, ежегодно определяется правлением ГВИКФ на очередной год.

11. Порядок отбора инвестиционных проектов для финансирования за счет средств ГВИКФ утверждается Правитель-

ством Российской Федерации в соответствии с настоящим Уставом.

Председатель ГВИКФ ежегодно в срок не позднее 15 января соответствующего года объявляет на сайте ГВИКФ в сети Интернет даты начала и окончания приема заявок инвесторов на предоставление финансирования инвестиционных проектов за счет средств ГВИКФ.

Правление ГВИКФ организует проведение экспертизы инвестиционных проектов.

Порядок проведения указанной экспертизы утверждается правлением ГВИКФ.

По результатам экспертизы инвестиционных проектов составляются заключения, включающие анализ качественных и количественных параметров, оценку эффективности этих проектов и их соответствия требованиям федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)», настоящего Устава, а также критериям отбора инвестиционных проектов для финансирования за счет средств ГВИКФ, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Правление ГВИКФ по результатам экспертизы инвестиционных проектов формирует и утверждает перечень инвестиционных проектов до 1 августа соответствующего года с учетом федеральных и региональных целевых программ и государственных инвестиционных программ.

12. После утверждения Федеральным Собранием Российской Федерации проекта бюджета ГВИКФ между ГВИКФ и инвестором (инвесторами) заключается инвестиционное соглашение, предусматривающее взаимные обязательства в рамках партнерства между ГВИКФ и инвестором (инвесторами), объем и формы предоставления средств ГВИКФ, график перечисления денежных средств, выделенных на реализацию проекта, условия досрочного прекращения либо приостановления финансирования за счет средств ГВИКФ, основания для внесения изменений в инвестиционное соглашение и паспорт проекта, а также объем имущественных прав участников проекта

на результаты реализации проекта по форме, утверждаемой правлением ГВИКФ.

13. Основными направлениями финансовой деятельности ГВИКФ являются:

- 1) управление временно свободными денежными средствами (ликвидностью);
- 2) управление рисками.

В целях управления временно свободными денежными средствами (ликвидностью) и рисками ГВИКФ вправе:

- 1) привлекать заимствования на внутреннем и внешнем рынках, в том числе на рынке межбанковского кредитования;
- 2) размещать временно свободные денежные средства на внутреннем и внешнем рынках, в том числе на рынке межбанковского кредитования.

14. В целях управления временно свободными денежными средствами (ликвидностью) ГВИКФ вправе осуществлять операции на рынке ценных бумаг в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правление ГВИКФ вправе устанавливать требования к размеру и структуре портфеля ценных бумаг и иных финансовых инструментов, формируемого в целях управления временно свободными денежными средствами (ликвидностью), а также к объему и характеру операций, проводимых ГВИКФ в соответствии с пунктом 13 настоящего Устава.

Правление ГВИКФ по представлению председателя ГВИКФ ежегодно определяет предельный размер средств, направляемых на цели управления временно свободными денежными средствами (ликвидностью) ГВИКФ.

Доходы от использования временно свободных денежных средств направляются исключительно на цели создания и деятельности ГВИКФ.

15. ГВИКФ формирует резервный фонд на случай возможных потерь по ссудной и приравненной к ней задолженности на основании утверждаемых правлением ГВИКФ положений и требований, которые устанавливаются в соответствии с подходами,

изложенными в нормативных актах Банка России, а также с принятыми в международной практике принципами и подходами.

16. Для контроля за эффективностью использования собственных средств ГВИКФ осуществляет мониторинг реализации инвестиционных проектов, в отношении которых ГВИКФ принято решение о финансировании за счет средств ГВИКФ.

Порядок проведения мониторинга реализации инвестиционных проектов, в отношении которых ГВИКФ принято решение о финансировании за счет средств ГВИКФ, утверждается правлением ГВИКФ в соответствии с настоящим Уставом.

Мониторинг реализации инвестиционных проектов, в отношении которых ГВИКФ принято решение о финансировании за счет средств ГВИКФ, осуществляется на основе сбора и анализа отчетности о ходе реализации указанных инвестиционных проектов, представляемой в ГВИКФ инвесторами.

Инвесторы, получившие финансирование за счет средств ГВИКФ, ежегодно в сроки, установленные правлением ГВИКФ, предоставляют в ГВИКФ отчет о ходе реализации инвестиционных проектов по форме, утверждаемой правлением Фонда, а также отчеты о поступлении и использовании средств ГВИКФ с разделением их по источникам финансирования по форме, утверждаемой правлением ГВИКФ.

Результаты мониторинга реализации инвестиционных проектов, в отношении которых ГВИКФ принято решение о финансировании за счет средств ГВИКФ, предоставляются правлению ГВИКФ и включаются в годовой отчет ГВИКФ.

17. Председатель ГВИКФ вносит предложения о пересмотре инвестиционного соглашения по инвестиционному проекту, включая предложения об изменении объема финансирования на каждый год планового периода инвестиционного проекта, либо о приостановлении реализации инвестиционного проекта или ее полном прекращении в правление ГВИКФ в случае невыполнения инвестором условий инвестиционного соглашения, в том числе:

- непредставления инвестором отчета о ходе реализации инвестиционного проекта, в отношении которого ГВИКФ

принято решение о финансировании за счет средств ГВИКФ, в установленный срок или представления отчета с нарушениями требований к его форме;

- выявления ГВИКФ по результатам мониторинга реализации инвестиционных проектов нарушений целевого использования средств ГВИКФ.

Решение правления ГВИКФ в течение пяти рабочих дней с даты его принятия направляется инвестору.

Реализация инвестиционных проектов за счет средств ГВИКФ, приостановленная ГВИКФ по основаниям и в порядке, предусмотренном настоящим Уставом, возобновляется в случае устранения нарушений при условии представления инвестором отчета об устранении выявленных нарушений.

Правление ГВИКФ в течение десяти рабочих дней с даты представления отчета об устранении выявленных нарушений обязано рассмотреть указанный отчет и вынести решение о возобновлении реализации инвестиционного проекта за счет средств ГВИКФ либо решение об отказе в возобновлении реализации.

Решение об отказе в возобновлении реализации инвестиционного проекта за счет средств ГВИКФ принимается правлением ГВИКФ в случае неустранения предусмотренных настоящим Уставом нарушений.

В случае неустранения в трехмесячный срок с даты принятия правлением ГВИКФ решения о приостановлении реализации инвестиционного проекта за счет средств ГВИКФ, средства ГВИКФ могут быть распределены между другими инвесторами в порядке, установленном правлением ГВИКФ.

### **III. Имущество ГВИКФ**

1. Имущество ГВИКФ является федеральной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

2. ГВИКФ может иметь в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество, являющееся федеральной собственностью



и необходимое для материального обеспечения деятельности ГВИКФ, указанной в Федеральном законе «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и настоящем Уставе.

Земельные участки, на которых расположены здания и сооружения, закрепленные за ГВИКФ в оперативном управлении, предоставляются ему в постоянное (бессрочное) пользование.

Право оперативного управления имуществом прекращается по основаниям и в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

3. ГВИКФ использует закрепленное за ним имущество и имущество, приобретенное за счет средств, выделенных ему согласно бюджету ГВИКФ, исключительно для достижения целей создания и деятельности ГВИКФ.

Собственник имущества ГВИКФ не имеет права на получение доходов от осуществления ГВИКФ деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества.

4. ГВИКФ без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными ГВИКФ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества.

Под особо ценным движимым имуществом понимается имущество, без которого осуществление ГВИКФ своей деятельности будет существенно затруднено. Виды такого имущества определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Решение учредителя об отнесении имущества к категории особо ценного движимого имущества принимается одновременно с принятием решения о закреплении указанного имущества за ГВИКФ или о выделении средств на его приобретение.

Недвижимое имущество, закрепленное за ГВИКФ или приобретенное ГВИКФ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, а также находящееся

у ГВИКФ особо ценное движимое имущество подлежит обособленному учету в установленном порядке.

5. Имущество ГВИКФ состоит из основных и оборотных средств, которые отражаются на его балансе.

6. Денежные средства ГВИКФ являются федеральной собственностью, не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, других фондов и изъятию не подлежат.

7. В соответствии с Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» ГВИКФ ежегодно разрабатывает проекты бюджета ГВИКФ и отчета о его исполнении, которые по представлению Правительства Российской Федерации рассматриваются и утверждаются Федеральным Собранием Российской Федерации.

8. Денежные средства ГВИКФ образуются за счет средств федерального бюджета и иных средств, предусмотренных Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и расходуются исключительно на цели создания и деятельности ГВИКФ в соответствии с бюджетом ГВИКФ, утвержденным федеральным законом на очередной финансовый год и плановый период.

9. Денежные средства, не израсходованные ГВИКФ в истекшем году, изъятию не подлежат и переходят в категорию свободного остатка годового объема средств ГВИКФ и не учитываются при утверждении ассигнований из федерального бюджета на следующий год.

10. Затраты на содержание ГВИКФ, создание и поддержание его материально-технической базы осуществляются в пределах денежных средств, предусмотренных на эти цели бюджетом ГВИКФ.

#### **IV. Председатель ГВИКФ**

1. Председатель ГВИКФ является единоличным исполнительным органом ГВИКФ, осуществляет руководство его

текущей деятельностью, несет персональную ответственность за ее результаты и подотчетен правлению ГВИКФ.

Прием на работу председателя ГВИКФ осуществляется на основании срочного трудового договора в соответствии с трудовым законодательством.

Срочный трудовой договор заключается на основании заявления председателя ГВИКФ на срок полномочий председателя ГВИКФ.

Прием на работу председателя ГВИКФ по срочному трудовому договору оформляется распоряжением руководителя аппарата Правительства Российской Федерации.

Председателю ГВИКФ в период исполнения им своих обязанностей выплачивается вознаграждение в соответствии с заключаемым с ним срочным трудовым договором.

2. Председатель ГВИКФ назначается на должность Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, на срок не более пяти лет. Кандидатура нового председателя ГВИКФ представляется Правительству Российской Федерации за один месяц до дня истечения срока полномочий действующего председателя ГВИКФ.

3. Председатель ГВИКФ имеет трех заместителей, в том числе одного первого. Первый заместитель председателя ГВИКФ назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и банковской деятельности. Заместители председателя ГВИКФ назначаются на должность и освобождаются от должности правлением ГВИКФ.

В случае временного отсутствия председателя ГВИКФ его обязанности исполняет первый заместитель председателя ГВИКФ.

4. Председатель ГВИКФ освобождается от должности по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, согласованного с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и банковской деятельности и Банком России.

Основания для досрочного освобождения от должности председателя ГВИКФ устанавливаются Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».

В месячный срок со дня досрочного прекращения полномочий председателя ГВИКФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, представляет Правительству Российской Федерации кандидатуру председателя ГВИКФ.

5. Председатель ГВИКФ несет ответственность за свои действия (бездействие) и решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Председатель ГВИКФ:

- 1) действует от имени ГВИКФ и представляет без доверенности интересы ГВИКФ в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями иностранных государств и международными организациями, другими организациями;
- 2) входит в состав правления ГВИКФ по должности и организует реализацию решений правления ГВИКФ;
- 3) несет персональную ответственность за результаты деятельности ГВИКФ в пределах своих полномочий;
- 4) распределяет обязанности между своими заместителями;
- 5) назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата ГВИКФ, передает

- полномочия по заключению, изменению и расторжению трудовых договоров с работниками филиалов ГВИКФ руководителям филиалов ГВИКФ;
- 6) утверждает положения о филиалах ГВИКФ, а также изменения и дополнения к ним, утверждает нормативно-методические документы, обязательные для исполнения филиалами ГВИКФ, назначает руководителей филиалов ГВИКФ;
  - 7) вносит в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, проекты изменений в устав ГВИКФ, проекты законов о бюджете ГВИКФ и его исполнении, годовые отчеты ГВИКФ, предложения о параметрах инвестиционной и финансовой деятельности ГВИКФ, предложения по предельной численности и общему фонду заработной платы работников центрального аппарата ГВИКФ;
  - 8) вносит в правление ГВИКФ предложения по вопросам структуры и штатного расписания центрального аппарата ГВИКФ, филиалов ГВИКФ, проект сметы расходов (включая фонды оплаты труда и другие) и отчета о ее исполнении, системы оплаты труда и определение мер мотивации труда работников центрального аппарата ГВИКФ, годовые отчеты о результатах деятельности филиалов ГВИКФ;
  - 9) распоряжается имуществом ГВИКФ в соответствии с Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и настоящим Уставом;
  - 10) издает приказы и распоряжения по вопросам деятельности ГВИКФ, дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками ГВИКФ;
  - 11) заключает договоры, в том числе трудовые;
  - 12) выдает доверенности на осуществление действий от имени ГВИКФ, а также на представление и защиту интересов ГВИКФ в судах общей юрисдикции, арбитражных судах;
  - 13) открывает расчетный и другие счета;

14) использует для выполнения задач, стоящих перед ГВИКФ, денежные средства в пределах утвержденных бюджета и сметы расходов;

15) организует учет и отчетность ГВИКФ.

7. Председатель ГВИКФ принимает решения по иным вопросам, отнесенным к компетенции ГВИКФ, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции правления ГВИКФ в соответствии с Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и настоящим Уставом.

8. Председатель ГВИКФ обязан не реже чем раз в квартал, представлять правлению ГВИКФ письменный отчет о состоянии дел и финансовом положении ГВИКФ.

Председатель ГВИКФ дополнительно представляет правлению ГВИКФ информацию:

1) об инвестиционных проектах, соответствующих требованиям, установленным настоящим Уставом, в отношении которых ГВИКФ проведена экспертиза и принято решение о предоставлении финансирования, включая информацию о размерах и формах участия в реализации инвестиционных проектов, — ежеквартально;

2) об инвестиционных проектах, соответствующих требованиям, установленным настоящим Уставом, в отношении которых ГВИКФ проведена экспертиза и принято решение об отказе в предоставлении финансирования, включая информацию о причинах отказа, — ежеквартально;

3) об инвестиционных проектах, объем финансирования которых составляет более 1 процента размера собственных средств (капитала) ГВИКФ, — ежеквартально;

4) о размере и структуре портфеля ценных бумаг и иных финансовых инструментов, формируемого в целях управления временно свободными денежными средствами (ликвидностью) и рисками, — ежеквартально.

9. Председатель ГВИКФ назначает экспертизу инвестиционных проектов в соответствии с порядком, утвержденным правлением ГВИКФ.

10. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, до истечения срока полномочий председателя ГВИКФ вправе внести в Правительство Российской Федерации предложения о замене кандидатур, ранее внесенных и утвержденных Правительством Российской Федерации в качестве председателя ГВИКФ.

11. Размер вознаграждений и (или) компенсаций председателю ГВИКФ утверждается Правительством Российской Федерации.

## **V. Правление ГВИКФ**

1. Число членов правления ГВИКФ — 25 человек.

В состав правления ГВИКФ входят по должности председатель ГВИКФ, его заместители, а также по два представителя от Администрации Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, от Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Банка России, по одному представителю от аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Председатель правления ГВИКФ руководит работой правления ГВИКФ.

2. Срок полномочий членов правления ГВИКФ, за исключением членов, входящих в Правление ГВИКФ по должности, 5 лет.

Срок нахождения в должности члена Правления ГВИКФ всегда начинается с 1 января.

О предстоящем прекращении полномочий члена правления ГВИКФ председатель правления ГВИКФ обязан уведомить самого члена правления ГВИКФ и орган, отвечающий за назначение члена правления ГВИКФ, не позднее 31 октября соответствующего года.

3. Председатель правления ГВИКФ избирается членами правления ГВИКФ сроком на 1 год из числа членов правления

ГВИКФ на первом заседании сформированного правления ГВИКФ. Переизбрание председателя правления ГВИКФ производится на последнем заседании правления ГВИКФ перед окончанием финансового года.

4. Председатель правления ГВИКФ может быть переизбран досрочно правлением ГВИКФ в случае:

- 1) подачи председателем правления ГВИКФ в правление ГВИКФ заявления о сложении с себя полномочий по собственному желанию;
- 2) в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» или настоящим Уставом;
- 3) досрочного отзыва председателя правления ГВИКФ, не входящего в состав правления ГВИКФ по должности, по решению назначившего его органа.

5. Члены правления ГВИКФ, за исключением членов, входящих в правление ГВИКФ по должности, не вправе состоять в трудовых отношениях с ГВИКФ. При этом члены правления ГВИКФ, не являющиеся государственными служащими, осуществляют свою деятельность на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По решению Правительства Российской Федерации членам правления ГВИКФ, не являющимся государственными служащими, в период исполнения ими своих обязанностей выплачивается вознаграждение и (или) компенсируются расходы, связанные с исполнением ими функций членов правления ГВИКФ. Размеры вознаграждения и (или) компенсаций утверждаются Правительством Российской Федерации.

7. Члены правления ГВИКФ, не входящие в правление ГВИКФ по должности, могут быть досрочно отозваны по решению назначившего их органа.

В 2-месячный срок с даты прекращения полномочий члена правления ГВИКФ соответствующий орган назначает нового члена правления ГВИКФ.



Решение соответствующего органа о досрочном прекращении полномочий члена правления ГВИКФ, не являющегося государственным служащим, служит основанием для прекращения договора, в соответствии с которым член правления ГВИКФ осуществляет свою деятельность.

8. Члены правления ГВИКФ не вправе входить в состав органов управления коммерческих и некоммерческих организаций, их структурных подразделений, действующих на территории Российской Федерации, за исключением объединений коммерческих организаций (ассоциаций и союзов), а также быть членами правления, руководителями или участниками, несущими личную ответственность, коммерческих организаций.

9. Члены правления ГВИКФ обязуются не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

## **VI. Порядок деятельности правления ГВИКФ**

1. Заседания правления ГВИКФ созываются председателем правления ГВИКФ или уполномоченным председателем правления ГВИКФ членом этого правления по мере необходимости, но не реже 1 раза в месяц.

Внеочередные заседания правления ГВИКФ проводятся по решению председателя правления ГВИКФ либо по требованию ревизионной комиссии ГВИКФ или аудиторской организации, проводящей ежегодный обязательный аудит годовой бухгалтерской отчетности ГВИКФ.

2. Заседание правления ГВИКФ проводится председателем правления ГВИКФ, а в его отсутствие — членом правления ГВИКФ, уполномоченным председателем правления ГВИКФ.

3. По приглашению председателя правления ГВИКФ в заседаниях правления ГВИКФ могут принимать участие с правом совещательного голоса:

- 1) руководители департаментов центрального аппарата ГВИКФ;

- 2) руководители филиалов ГВИКФ;
- 3) представители территориальных торгово-промышленных палат по вопросам, затрагивающим соответствующий федеральный округ;
- 4) представители российских коммерческих и некоммерческих организаций, их объединений;
- 5) эксперты по вопросам, входящим в повестку заседания правления ГВИКФ.

4. При принятии решений на заседании правления ГВИКФ председатель правления ГВИКФ и члены правления ГВИКФ обладают 1 голосом каждый. Передача права голоса иному лицу не допускается.

5. Правление ГВИКФ правомочно принимать решения, если на заседании присутствуют не менее половины его членов. Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих. При равенстве голосов голос председателя правления ГВИКФ является решающим.

6. Организационно-техническое обеспечение деятельности правления ГВИКФ осуществляет центральный аппарат ГВИКФ.

7. Председателю правления ГВИКФ представляются не позднее, чем за 7 дней до даты проведения заседания правления ГВИКФ:

- 1) проект повестки заседания правления ГВИКФ;
- 2) проекты решений правления ГВИКФ по вопросам повестки заседания;
- 3) документы и информационные материалы по вопросам повестки заседания.

8. Одобренные председателем правления ГВИКФ проект повестки заседания и соответствующие материалы не позднее чем за 5 дней до даты проведения заседания рассылаются членам правления ГВИКФ.

9. Правление ГВИКФ в любой момент вправе затребовать от председателя ГВИКФ внеочередной отчет о состоянии дел и финансовом положении ГВИКФ.

## **VII. Протоколы правления ГВИКФ**

1. Протокол заседания правления ГВИКФ ведется ответственным секретарем правления ГВИКФ в ходе заседания, подписывается на заседании председателем правления ГВИКФ, который несет ответственность за правильность составления протокола. Мнение члена правления ГВИКФ, голосовавшего против принятого решения, по его требованию заносится в протокол.

Протокол заседания правления ГВИКФ составляется не позднее 3 дней с даты проведения заседания.

2. В протоколе заседания правления ГВИКФ указываются:

- 1) место и время проведения заседания правления ГВИКФ;
- 2) лица, присутствующие на заседании;
- 3) повестка заседания;
- 4) вопросы, поставленные на голосование, и итоги голосования по ним;
- 5) принятые решения.

3. Хранение оригиналов протоколов правления ГВИКФ обеспечивает ответственный секретарь правления ГВИКФ. Протоколы нумеруются в хронологическом порядке, имеют сквозную нумерацию, формируются в отдельное дело и хранятся в порядке, установленном для документов, содержащих информацию ограниченного доступа.

Копии протоколов правления ГВИКФ, подписанные ответственным секретарем правления ГВИКФ, направляются в ревизионную комиссию ГВИКФ.

4. Копии протоколов правления ГВИКФ рассылаются ответственным секретарем правления ГВИКФ председателю правления ГВИКФ и членам правления ГВИКФ.

5. Ответственный секретарь правления ГВИКФ подготавливает и рассылает выписки из протоколов правления ГВИКФ в департаменты и иные подразделения ГВИКФ, которые являются ответственными за выполнение соответствующих решений правления ГВИКФ. Выписки подписываются ответственным секретарем правления ГВИКФ.

## **VIII. Центральный аппарат ГВИКФ**

1. Деятельность органов управления ГВИКФ обеспечивается центральным аппаратом ГВИКФ (далее — аппарат), возглавляемым руководителем центрального аппарата — первым заместителем председателя ГВИКФ (далее — руководитель аппарата).

Руководитель аппарата подчиняется председателю ГВИКФ.

Руководитель аппарата несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на аппарат. Приказы и поручения руководителя аппарата по вопросам, относящимся к его полномочиям, являются обязательными для исполнения всеми работниками в аппарате.

2. Основной задачей центрального аппарата является создание необходимых условий для эффективной работы ГВИКФ, его филиалов.

3. Основными функциями аппарата ГВИКФ являются:

- 1) правовое, информационное, организационное, аналитическое, документационное, финансовое, материально-техническое и хозяйственное обеспечение деятельности ГВИКФ, филиалов ГВИКФ;
- 2) организация контроля за выполнением решений органов управления ГВИКФ.

4. Структура аппарата включает в себя руководителя аппарата, подразделения аппарата — департаменты и секретариат правления ГВИКФ. В составе департаментов создаются отделы.

5. Структура и штатное расписание аппарата ГВИКФ утверждаются правлением ГВИКФ. Положения о подразделениях (департаментов) аппарата, должностные инструкции их руководителей утверждаются председателем ГВИКФ в соответствии с настоящим уставом.

6. Работа аппарата организуется в соответствии Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)», другими федеральными законами, настоящим Уставом, инструкцией по делопроизводству в аппарате, а также с утвержденными председателем ГВИКФ положениями о подразделениях (департаментов).

тах) аппарата, должностными инструкциями их руководителей, приказами и поручениями руководителя аппарата.

7. Руководитель аппарата двух заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности председателем ГВИКФ.

8. Руководитель аппарата:

- 1) руководит деятельностью аппарата в соответствии с настоящим Уставом, обеспечивает выполнение решений органов управления ГВИКФ, организует взаимодействие аппарата с другими органами и организациями в рамках своих полномочий;
- 2) издает приказы и дает поручения по вопросам деятельности аппарата, утверждает должностные инструкции и служебный распорядок для работников аппарата;
- 3) представляет председателю ГВИКФ для внесения на утверждение в правление ГВИКФ проект сметы расходов (включая фонды оплаты труда и другие) и отчета о ее исполнении, системы оплаты труда и определение мер мотивации труда работников аппарата ГВИКФ;
- 4) представляет председателю ГВИКФ для внесения на рассмотрение в правление ГВИКФ предложения, направленные на совершенствование работы аппарата, его структуры, а также другие вопросы в пределах своих полномочий;
- 5) принимает решения о поощрении работников аппарата и применении к ним мер дисциплинарного взыскания, обеспечивает профессиональную переподготовку и повышение квалификации работников аппарата;
- 6) распределяет обязанности между заместителями руководителя аппарата;
- 7) рассматривает, визирует и подписывает исходящую корреспонденцию и документы аппарата, а также иную корреспонденцию в пределах своей компетенции и по поручению председателя ГВИКФ;
- 8) организует подготовку проектов повесток очередных заседаний правления ГВИКФ, проектов решений прав-

ления ГВИКФ по вопросам повесток заседания, а также документов и информационных материалов по вопросам повесток заседаний правления ГВИКФ;

- 9) устанавливает порядок работы подразделений (департаментов) аппарата;
- 10) осуществляет другие полномочия в соответствии с решениями правления ГВИКФ и поручениями председателя ГВИКФ.

9. В состав аппарата входят следующие подразделения (департаменты):

- 1) департамент административно-хозяйственной деятельности;
- 2) правовой департамент;
- 3) информационно-аналитический департамент;
- 4) департамент экономики и финансов, бухгалтерского учета и аудита;
- 5) департамент по организационно-штатным вопросам;
- 6) департамент отбора и реализации инвестиционных проектов;
- 7) департамент по ценным бумагам;
- 8) департамент организации и контроля деятельности филиалов;
- 9) департамент документационного обеспечения и контроля выполнения решений органов управления ГВИКФ;
- 10) иные департаменты в соответствии со структурой аппарата, утвержденной правлением ГВИКФ.

10. Должностные обязанности, права и ответственность работников аппарата определяются трудовым законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом, положениями о подразделениях (департаментах) аппарата, инструкцией по делопроизводству в аппарате, должностными инструкциями и трудовыми соглашениями.

11. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности аппарата осуществляется в соответствии с бюджетом ГВИКФ в пределах ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности ГВИКФ.

## **IX. Контроль и надзор за деятельностью ГВИКФ**

1. Степень достижения целей создания и деятельности ГВИКФ является основным критерием оценки его деятельности в рамках контроля и надзора в соответствии с Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и настоящим Уставом.

2. Контроль за исполнением бюджета ГВИКФ осуществляется органами, обеспечивающими контроль за исполнением бюджетов федерального уровня бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Контроль за эффективным использованием закрепленного за ГВИКФ в оперативном управлении имущества осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом.

3. ГВИКФ ведет бухгалтерский учет, составляет и представляет бухгалтерскую и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. ГВИКФ предоставляет информацию о своей деятельности в органы государственной статистики, налоговые органы, иные органы и лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Отчетный год ГВИКФ устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года включительно.

Правление ГВИКФ не реже одного раза в год назначает аудиторскую проверку деятельности ГВИКФ. Для проверки годовой бухгалтерской отчетности правление ГВИКФ определяет на конкурсной основе независимую аудиторскую организацию, а также размер ее вознаграждения.

6. Аудиторская организация проводит обязательный аудит годовой бухгалтерской отчетности ГВИКФ. Отчет о результатах аудиторской проверки (аудиторское заключение) представляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций.

7. Обязательный аудит годовой бухгалтерской отчетности ГВИКФ проводится до утверждения годового отчета ГВИКФ.

8. Аудиторское заключение подлежит обязательному опубликованию вместе с годовой бухгалтерской отчетностью ГВИКФ и годовым отчетом ГВИКФ.

9. Контроль финансово-хозяйственной деятельности ГВИКФ и его филиалов осуществляется ревизионной комиссией ГВИКФ (далее — ревизионная комиссия).

Председатель и другие члены ревизионной комиссии назначаются на должность Правительством Российской Федерации сроком пять лет.

Члены ревизионной комиссии могут быть переназначены на должность неограниченное количество раз.

Члены ревизионной комиссии не могут замещать должности в органах управления ГВИКФ.

Число членов ревизионной комиссии не ограничивается, однако в любом случае их количество должно быть нечетным.

Порядок деятельности ревизионной комиссии определяется настоящим Уставом и положением о ревизионной комиссии ГВИКФ.

Работники аппарата ГВИКФ обязаны по запросу ревизионной комиссии предоставлять необходимую информацию и документы.

10. Ревизионная комиссия проводит ревизию финансово-хозяйственной деятельности ГВИКФ и его филиалов ежегодно, а также перед истечением срока полномочий председателя ГВИКФ, и по ее результатам готовит заключения к годовому отчету, к годовому бухгалтерскому балансу и годовым отчетам о результатах деятельности филиалов ГВИКФ. Заключения ревизионной комиссии представляются на утверждение в правление ГВИКФ.

11. Внеочередная ревизия может проводиться по решению правления ГВИКФ. Одновременно с принятием решения о проведении ревизии правление ГВИКФ определяют период, за кото-



рый должна быть проведена проверка и, по мере необходимости, ставит перед ревизионной комиссией конкретные вопросы, ответы на которые должны быть получены в ходе проверки.

12. К компетенции ревизионной комиссии относятся следующие полномочия:

- 1) подтверждение достоверности сведений, содержащихся в годовом отчете ГВИКФ и годовых отчетах о результатах деятельности филиалов ГВИКФ;
- 2) проверка эффективности использования бюджетных средств;
- 3) проверка эффективности использования имущества ГВИКФ и иных ресурсов, выявление причин непроизводственных расходов и потерь;
- 4) проверка выполнения мероприятий по устранению нарушений и недостатков, ранее выявленных ревизионной комиссией ГВИКФ;
- 5) проверка соответствия решений по вопросам финансово-хозяйственной деятельности ГВИКФ, принимаемых правлением ГВИКФ, председателем ГВИКФ Федеральному закону «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, настоящему Уставу;
- 6) подготовка рекомендаций правлению ГВИКФ по составлению проекта бюджета;
- 7) проверка соблюдения установленного порядка ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности в ГВИКФ;
- 8) иные вопросы, отнесенные к компетенции ревизионной комиссии положением о ревизионной комиссии ГВИКФ.

13. Внеочередной аудит бухгалтерской отчетности ГВИКФ может быть проведен по решению Правительства Российской Федерации.

14. Банковский надзор за деятельностью ГВИКФ осуществляется Банком России в соответствии с федеральными законами.

Особенности осуществления банковского контроля деятельности ГВИКФ устанавливаются нормативными актами Банка России.

## **X. Предоставление информации**

1. Ежегодно ГВИКФ обязан опубликовывать годовые отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества, годовую бухгалтерскую отчетность. Порядок опубликования отчетов, а также перечень сведений, которые должны содержаться в годовом отчете ГВИКФ, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. ГВИКФ размещает на своем сайте в сети Интернет краткую информацию о своей деятельности (за исключением информации, размещение которой ограничено либо запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации).

3. Перечень и состав информации о деятельности ГВИКФ, а также порядок и сроки ее размещения утверждаются правлением ГВИКФ.

## **XI. Порядок внесения изменений в настоящий Устав, реорганизации и ликвидации ГВИКФ**

1. Изменения, вносимые в настоящий Устав, утверждаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций.

2. Изменения, вносимые в настоящий Устав, подлежат государственной регистрации в установленном законодательством Российской Федерации порядке и приобретают юридическую силу с момента этой регистрации.

3. Реорганизация и ликвидация ГВИКФ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)».

# **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

## **к проекту постановления**

### **Правительства Российской Федерации**

#### **«Об утверждении устава Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)»**

В современных условиях опыт успешных в экономическом плане стран показывает необходимость и целесообразность активной государственной инвестиционной политики в качестве одного из основных условий стимулирования и обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого экономического роста. Реальный сектор экономики в условиях кризиса и нехватки средств для реализации инвестиционных проектов и программ при реализации такой модели инвестиционной политики государства может получить значительный новый источник средств — государственные инвестиционные ресурсы, способные полностью удовлетворить их инвестиционные потребности.

Государственная инвестиционная политика в Российской Федерации находится в зачаточном состоянии как с позиции системного целеполагания, так и с позиции формирования соответствующих институтов. Четких, единых и системных целей формирования инвестиционной политики государства в настоящее время почти нет. Отдельные инвестиционные проекты, финансируемые за счет федеральных инвестиционных источников, формируются в основном ситуативно, под воздействием тех или иных групп интересов. Формирующиеся в настоящее время институты реализации государственной инвестиционной политики (инвестиционный фонд, банк развития) имеют недостаточный объем финансовых ресурсов.

В сложившихся условиях для обеспечения восстановления российской экономики и в перспективе ее устойчивого роста необходимо создание нового макроэкономического механизма

инвестиционного стимулирования развития, основанного на принципах восстановления финансовых макроэкономических пропорций.

Основу государственной инвестиционной политики должен составить механизм, при помощи которого будут достигнуты основные ценностные цели государственной инвестиционной политики и, кроме того, обеспечен контроль над инфляцией и переход от эмиссионной политики, привязанной к объему валютных поступлений, к эмиссионной политике, отвечающей интересам экономического роста и наращивания объема ВВП. Разработанная модель реализации такого механизма в форме Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (далее — ГВИКФ) показывает его экономическую состоятельность и перспективность.

Устав ГВИКФ разработан в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» (далее — Закон о ГВИКФ), предметом регулирования которого являются цели создания и деятельности, принципы организации, правовое положение, порядок создания, реорганизации и ликвидации ГВИКФ, основы управления, а также порядок формирования и использования его имущества, порядок привлечения к ответственности по своим обязательствам.

В Уставе подробно раскрывается правовое положение ГВИКФ, конкретизируются функции и направления деятельности ГВИКФ, направленные на реализацию целей создания и деятельности ГВИКФ, закрепленных в статье 2 Закона о ГВИКФ.

Учредителем ГВИКФ на основе ст. 120 и ст. 124 Гражданского кодекса РФ является Российская Федерация (собственник). В отношениях, связанных с учреждением и деятельностью ГВИКФ, от имени Российской Федерации выступает Правительство РФ. Учредительными документами ГВИКФ являются решение собственника о создании ГВИКФ, т. е. принятие Закона о ГВИКФ, и Устав ГВИКФ. Учредитель ГВИКФ не отвечает по обязательствам ГВИКФ, а ГВИКФ не отвечает по обязатель-

ствам Учредителя ГВИКФ, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральными законами

Уставом ГВИКФ конкретизируется структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления ГВИКФ, порядок принятия ими решений и выступления от имени ГВИКФ в соответствии с Законом о ГВИКФ.

Организационно-правовая форма ГВИКФ — автономное государственное учреждение в форме государственного внебюджетного фонда, наделенное статусом небанковской кредитной организации. ГВИКФ подлежит государственной регистрации в общем порядке, предусмотренном для всех юридических лиц. Для обеспечения функционирования ГВИКФ наделяется имуществом на праве оперативного управления (как государственное учреждение). В качестве имущества в оперативное управление ГВИКФ передается имущество ликвидируемых банков: «Российского сельскохозяйственного банка» и «Банка развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанка)». ГВИКФ без согласия Учредителя ГВИКФ не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним Учредителем ГВИКФ или приобретенными ГВИКФ за счет средств, выделенных ему Учредителем ГВИКФ на приобретение этого имущества.

Бюджет ГВИКФ разрабатывается и утверждается в порядке, предусмотренном федеральным бюджетным законодательством, с учетом особенностей, которые устанавливаются Законом о ГВИКФ. Средства ГВИКФ находятся в федеральной собственности, не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и изъятию не подлежат.

В рамках своих полномочий ГВИКФ:

- 1) участвует, совместно с Министерством экономического развития РФ, Министерством финансов РФ, в разработке федеральных и региональных целевых программ и государственных инвестиционных программ на долго-,

средне- и краткосрочную перспективы, а также участвует в реализации таких программ в порядке, определяемом федеральным законом о бюджете ГВИКФ;

- 2) составляет и защищает в бюджетных процедурах в Правительстве РФ и Федеральном Собрании РФ ежегодный бюджет ГВИКФ, включающий перечень и описание инвестиционных проектов, финансируемых Фондом, и объемы финансирования по каждому из них, программу привлечения средств для финансирования ГВИКФ, в том числе с расчетом необходимости и объема привлечения средств ЦБ РФ через механизм займов ГВИКФ, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, средств инвесторов (через механизмы фондового рынка);
- 3) составляет и защищает в бюджетных процедурах отчет об исполнении бюджета ГВИКФ;
- 4) эмитирует ценные бумаги;
- 5) взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, ЦБ РФ по вопросам функционирования ГВИКФ;
- 6) организует отбор, экспертизу, финансирование и мониторинг реализации инвестиционных проектов;
- 7) предоставляет займы, кредиты, в отдельных случаях — безвозмездные субсидии, осуществляет лизинговые операции;
- 8) организует договорные отношения с коммерческими банками, предоставляет им кредиты, гарантии и поручительства;
- 9) осуществляет иные полномочия в соответствии с Законом о ГВИКФ и уставом ГВИКФ.

Деятельность ГВИКФ, связанная с финансированием (кредитованием), регламентируется на уровне Устава ГВИКФ в соответствии с Законом о ГВИКФ.

Для выполнения задач ГВИКФ в федеральных округах создаются его филиалы, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом о ГВИКФ, иными федеральными законами, принятыми в соответствии с ними нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также уставом ГВИКФ и на основании положений о филиалах ГВИКФ. Руководитель филиала ГВИКФ несет персональную ответственность за его работу и действует на основании доверенности, выданной председателем или правлением ГВИКФ.

Для обеспечения деятельности ГВИКФ создается центральный аппарат ГВИКФ. В структуру центрального аппарата ГВИКФ входят департаменты, обеспечивающие деятельность органов управления ГВИКФ.

Расходование средств ГВИКФ предполагается преимущественно на возвратной и платной основе прежде всего посредством предоставления кредитов и займов, осуществления лизинговых операций. Но в отдельных случаях, по аналогии с немецким опытом, ГВИКФ наделяется и полномочиями по предоставлению безвозмездных субсидий. Кроме того, предполагается выдача ГВИКФ гарантий и поручительств, а также участие в уставных капиталах и (или) приобретения облигаций хозяйственных обществ.

При этом важно, что финансирование инвестиционных проектов будет осуществляться по ставкам, значительно более низким, чем ставки по аналогичным кредитам, предоставляемым коммерческими банками, а также на более продолжительные сроки, чем возможные ныне сроки кредитования коммерческими банками (до 15–20 лет и более). В этом будет заключаться «политический» характер кредитования, обусловленный основной целью предоставления кредита, под которой понимается решение общегосударственных задач, а не получение прибыли. Для соблюдения общих принципов обеспечения возвратности и платности (в пределах, определяемых потребностями страхования от инфляции) предоставляемых займов и кредитов, особенно поступивших в распоряжение ГВИКФ средств от ЦБ РФ через эмиссионный механизм, ГВИКФ будет частично кредитовать и по действующим коммерческим ставкам денежного и кредитного рынков. Такое кредитование также будет осуществляться в соответствии с федеральными и региональными целевыми программами и государственными

инвестиционными программами в те отрасли, которые смогут обеспечить условия эффективного использования и возврата денежных средств.

Инвестиционно-кредитная деятельность ГВИКФ осуществляется по следующим направлениям:

Кредитование крупных проектов, в том числе комплектных объектов.

Целевыми заемщиками здесь являются дирекции отраслевых и региональных проектов (проектов развития регионов, инфраструктурных, венчурных проектов и др.), частные консорциумы, создаваемые для совместного осуществления проектов, естественные монополии (как представители крупнейших приоритетных отраслей), квазимонополии, отдельные крупные промышленные компании и экспортеры приоритетных, высокотехнологичных отраслей.

Специфика данного направления финансирования заключается в относительно более высоких коррупционных рисках, а также в значительных суммах, подлежащих инвестированию. В кредитовании крупных проектов важен индивидуальный подход и ориентирование на средние — и долгосрочные периоды. Отбор проектов в большинстве случаев проводится на конкурсной основе и может производиться как самим ГВИКФ, так и по договору с ГВИКФ специальными организациями, которые несут все риски, связанные с отбором проекта (в соответствии с порядком и критериями отбора инвестиционных проектов, утверждаемых постановлением Правительства РФ), в том числе риск несоответствия претендента и отобранного проекта условиям инвестиционных программ. По каждому из проектов в обязательном порядке проводится экспертиза.

Неотъемлемой частью является содействие получателям средств ГВИКФ в разработке проектной документации либо в форме предоставления займа или кредита на эти цели, либо в форме оказания консультационных услуг, в том числе подготовки кадров менеджмента, на базе информационно — аналитического департамента центрального аппарата



ГВИКФ или центров, сотрудничающих с ГВИКФ на договорной основе.

Кредитование малого и среднего предпринимательства.

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства предполагает предоставление кредитных ресурсов начинающим индивидуальным предпринимателям, планирующим организовать собственный бизнес, малому и среднему предпринимательству как на этапе становления, так и на этапе дальнейшего развития и роста (для малых и средних предприятий, существующих менее 2 лет и от 2 до 5 лет); информационную и консультационную поддержку. Дополнительным направлением является финансирование региональных проектов с привлечением ресурсов региональных властей, нацеленных на создание благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса. Механизм доведения кредитных ресурсов до получателей в данном случае выстраивается на основе сетевой структуры крупнейших банков, имеющих развитую филиальную сеть. Такие банки должны отбираться в индивидуальном порядке или по конкурсу и наделяться в силу договора отдельными функциями по отбору потенциальных кредитополучателей, их операционному обслуживанию, в некоторых случаях — функциями целевого кредитования.

Ипотечное кредитование.

Ипотечное кредитование осуществляется путем:

- компенсации части процентной ставки по ипотечным кредитам коммерческих банков;
- предоставления кредитов населению для выплаты первоначального взноса;
- предоставления кредитов коммерческим банкам.

При кредитовании малого и среднего предпринимательства и ипотечном кредитовании очень велико число потенциальных получателей кредитов, поэтому целесообразно использовать модель так называемого сетевого распределения средств. Для ее реализации привлекаются к сотрудничеству коммерческие банки, имеющие широкую филиальную сеть.

Лизинговые операции, кредитование лизинговых компаний.

Предоставление кредита лизинговым компаниям, отобранным по результатам проведения конкурса, для заказа продукции машиностроения с целью ее последующей передачи в лизинг национальным производителям и поставщикам услуг, а также в отдельных случаях осуществление ГВИКФ функций лизингодателя.

Для обеспечения большей прозрачности деятельности ГВИКФ в соответствии с Уставом последний обязан ежегодно опубликовывать годовые отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества, годовую бухгалтерскую отчетность.

Математическое моделирование, выполненное на основе модели ЦЭМИ РАН, позволяет подтвердить эффективность работы инвестиционного механизма как инструмента восстановления экономики и стимулятора экономического роста, позволяющего государству не только успешно преодолеть негативное воздействие кризиса на экономику, но и в перспективе исправить диспропорции развитости, перейти от сырьевой ориентации к высокотехнологической инновационной модели развития российской экономики, повысить доходы населения и начать преодолевать различия между регионами в их развитости, нарастание которых является прямой угрозой государственной целостности России.

**Постановление  
Правительства Российской Федерации**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_ г. № \_\_

**«О внесении изменений в Положение  
о Министерстве экономического развития  
Российской Федерации»**

В соответствии с Федеральным законом от «\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_ г. № \_\_ «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Изменения,  
которые вносятся в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации  
(утв. постановлением Правительства РФ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_ г. № \_\_)

1. В Положении о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2867):

а) пункт 2 дополнить словами «а также координацию деятельности Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)»;

б) пункт 5.2 дополнить подпунктом 5.2.17 (1) следующего содержания:

«5.2.17 (1). порядок оформления прав собственности на результаты реализации инвестиционных проектов, для реализации которых предоставляется государственная поддержка за счет средств Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)»;

в) в подпункте 5.3.7:

абзац 1 после слов «органов государственной власти» дополнить словами «и Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)»;

абзац 2 после слов «органов государственной власти» дополнить словами «, Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ)»;

г) пункт 10 дополнить подпунктами 10.18–10.27 следующего содержания:

«10.18. вносит в Правительство Российской Федерации предложения о назначении на должность и об освобождении от должности руководителя Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ);

10.19. вносит в Правительство Российской Федерации предложения по кандидатурам представителей Правительства Российской Федерации в правлении Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ);

10.20. вносит в Правительство Российской Федерации проект устава, проект изменений в устав Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ);

10.21. вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителя Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ) годовой отчет, предложения о параметрах инвестиционной и финансовой деятельности ГВИКФ, положение о кредитной политике ГВИКФ, положение о ревизионной комиссии ГВИКФ;

10.22. вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителя Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ) проект федерального закона о бюджете Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ) и об исполнении этого бюджета;

10.23. вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителя Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ) предложения по предельной численности и общем фонде заработной платы работников центрального аппарата ГВИКФ;

10.24. принимает нормативные правовые акты в сфере деятельности Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ);

10.25. вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ);

10.26. вносит в Правительство Российской Федерации предложение по проведению проверки деятельности Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ);

10.27. вносит в Правительство Российской Федерации отчет о результатах аудиторской проверки годовой бухгалтерской отчетности Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ).».

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

### **«О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации»**

В связи с установлением в пункте 3 статьи 11 Федерального закона «О Государственном внебюджетном инвестиционно-кредитном фонде Российской Федерации (ГВИКФ)» нормы о том, что Минэкономразвития России является федеральным министерством, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, оно является органом, координирующим деятельность ГВИКФ. Для осуществления им полномочий в отношении ГВИКФ необходимо внесение изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации.

В этих целях в соответствии с пп. 4.1–4.6 постановления Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» федеральный министр наделяется следующими функциями:

- 1) принимает нормативные правовые акты в сфере деятельности ГВИКФ;
- 2) вносит в Правительство РФ проекты нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ГВИКФ;
- 3) вносит в Правительство РФ проект устава, проект изменений в устав ГВИКФ;
- 4) вносит в Правительство РФ предложения о назначении на должность и об освобождении от должности руководителя ГВИКФ;

- 5) вносит в Правительство Российской Федерации предложения по кандидатурам представителей Правительства Российской Федерации в правлении ГВИКФ;
- 6) согласовывает параметры формирования и структуру бюджета ГВИКФ, а также отчета о его исполнении, и вносит в Правительство РФ по представлению председателя ГВИКФ проекты федеральных законов о бюджете ГВИКФ и об исполнении бюджета ГВИКФ;
- 7) вносит в Правительство РФ по представлению председателя ГВИКФ годовой отчет, предложения о параметрах инвестиционной и финансовой деятельности ГВИКФ, положение о кредитной политике ГВИКФ, положение о ревизионной комиссии ГВИКФ;
- 8) вносит в Правительство РФ предложение по проведению проверки деятельности ГВИКФ, в том числе в результате рассмотрения жалоб граждан и организаций на действия (бездействие) и решения органов управления ГВИКФ и его должностных лиц;
- 9) вносит в Правительство РФ отчет о результатах аудиторской проверки годовой бухгалтерской отчетности ГВИКФ;
- 10) вносит в Правительство РФ по представлению председателя ГВИКФ предложения о предельной штатной численности и общем фонде заработной платы работников центрального аппарата ГВИКФ;
- 11) устанавливает порядок оформления прав собственности на результаты реализации инвестиционных проектов, для реализации которых предоставляется государственная поддержка за счет средств ГВИКФ;
- 12) во исполнение поручений Председателя Правительства РФ дает поручения органам управления ГВИКФ и контролирует их исполнение;
- 13) дает органам управления ГВИКФ поручения по вопросам установленной сферы деятельности министерства, а также по устранению нарушений, выявленных в процессе контроля и координации его деятельности;

15) осуществляет иные полномочия, предусмотренные положениями и регламентами федерального министерства.

Принятие указанного проекта постановления Правительства Российской Федерации не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Реализация новых функций Минэкономразвития России не предполагает дополнительных расходов на обеспечение его деятельности, а осуществляется в рамках уже имеющейся штатной численности.



Для заметок

---

---

Для заметок

---

---

Для заметок

---

---

Для заметок

---

---

Для заметок

---

---

Для заметок

---

---

Для заметок

---

---

*Научное издание*

**Авторский коллектив:**

**С.С. Сулакшин, М.В. Вилисов, Е.С. Сазонова, В.В. Симонов,  
И.Р. Ахметзянова, О.С. Бабченко, А.Р. Бахтизин,  
И.Ю. Колесник, М.Ю. Погорелко, А.С. Сулакшина**

**ПАКЕТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ  
для реализации в процедурах принятия  
финансового механизма  
Государственный внебюджетный инвестиционно-  
кредитный фонд  
Российской Федерации (ГВИКФ)**

**Второе издание**

**Центр научной политической мысли и идеологии**

Адрес: 121165, Москва, ул. Студенческая, д. 30, корп. 2, оф. 22.

Тел.: 8(499) 249-80-42; 8(499) 249-53-22; 8(499) 249-07-03

Сайт Центра: [www.rusrand.ru](http://www.rusrand.ru).

Электронная почта: [org@rusrand.ru](mailto:org@rusrand.ru)

Формат 60×90 1/16. Бумага офсетная № 1.

Гарнитура Minion. Печать офсетная.

Тираж 500 экз.