

Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого проектирования

---

**ПАКЕТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ  
ИНИЦИАТИВЫ**

**по учреждению в России  
Конституционного Собрания**

**(Проект федерального конституционного закона)**

Москва  
Научный эксперт  
2012

УДК 342.4:342.537

ББК 67.400.12,01

П 13

**П 13    Пакет законодательной инициативы по учреждению в России Конституционного Собрании.** — М.: Научный эксперт, 2012. — 72 с.

ISBN 978-5-91290-168-3

Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин) в соответствии с положениями статей 134–135 Конституции РФ в инициативном порядке подготовлен проект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании». Законопроект разработан в полном соответствии с регламентными требованиями правотворческих органов, содержит необходимые сопроводительные документы и подготовлен для внесения в Государственную Думу РФ.

Принятие федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» позволит устранить имеющийся пробел в конституционно-правовом регулировании и регламентировать общественные отношения в области пересмотра особо защищенных положений Конституции РФ.

Для общественной и экспертной дискуссии, субъектов права законодательной инициативы, органов государственной власти, государственных, политических и общественных деятелей и организаций.

УДК 342.4:342.537

ББК 67.400.12,01

© Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого  
проектирования, 2012

ISBN 978-5-91290-168-3

# Содержание

Введение .....	4
Часть 1. Проект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» .....	5
Часть 2. Пакет сопроводительных документов к проекту федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании».....	38
2.1. Сопроводительное письмо .....	38
2.2. Пояснительная записка .....	39
2.3. Финансово-экономическое обоснование.....	56
2.4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» .....	57
Часть 3. Порядок взаимодействия с Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования .....	69

# Введение

Предлагаемое издание представляет собой пакет законодательной инициативы «под ключ»<sup>1</sup> по вопросу учреждения в России Конституционного Собрания, состоящий из проекта федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании», а также необходимых в процедурах принятия сопроводительных документов.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, будучи специализированной научно-экспертной организацией, инициативно взялся за разработку этого пакета в целях устранения имеющегося пробела в конституционно-правовом регулировании и урегулирования общественных отношений в области пересмотра особо защищенных положений Конституции РФ 1993 г.

Пакет законодательной инициативы оформлен в соответствии с требованиями правотворческих органов и полностью готов к принятию.

В целях принятия указанного закона авторы-разработчики инициативно передают разработанный проект всем заинтересованным субъектам права законодательной инициативы для его внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с необходимой сопроводительной документацией (пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, перечнем актов федерального законодательства, подлежащих изменению, и сопроводительным письмом).

Авторы надеются, что настоящая работа может заинтересовать уполномоченные органы и должностных лиц и помочь им урегулировать данный пробел, создать правовые условия для реализации положений Конституции РФ, касающихся созыва и деятельности Конституционного Собрания.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования готов к экспертному взаимодействию и научному сопровождению проекта в процедурах принятия.

---

<sup>1</sup> Документы полностью подготовлены для внесения в Государственную Думу субъектами права законодательной инициативы.

# **Часть 1. Проект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании»**

Проект

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН О Конституционном Собрании**

### **Статья 1. Предмет регулирования**

В соответствии со статьями 134 и 135 Конституции Российской Федерации настоящий Федеральный конституционный закон устанавливает порядок внесения и рассмотрения предложений о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации, порядок и сроки созыва Конституционного Собрания и осуществления им своих полномочий, порядок принятия Конституционным Собранием решений, порядок разработки и принятия новой Конституции Российской Федерации, порядок роспуска Конституционного Собрания, определяет статус членов Конституционного Собрания.

### **Статья 2. Законодательство Российской Федерации о Конституционном Собрании**

Законодательство Российской Федерации о Конституционном Собрании состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального конституционного закона, Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации», иных федеральных конституционных и федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними других нормативных правовых актов.

### **Статья 3. Полномочия Конституционного Собрания**

1. Конституционное Собрание подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации или разрабатывает проект

новой Конституции Российской Федерации (проект новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации) и принимает его либо выносит его на всенародное голосование.

2. Решение, принятое Конституционным Собранием в пределах своих полномочий, является обязательным на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, граждан и их объединений, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами, может быть отменено или изменено не иначе как решением Конституционного Собрания следующего созыва.

3. Конституционное Собрание в рамках осуществления своих полномочий вправе:

а) направлять письменные обращения по вопросам, отнесенным к его компетенции, Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, а также запрашивать материалы и документы, необходимые для осуществления своей деятельности, у органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц;

б) приглашать на свои заседания должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, научных и иных организаций;

в) привлекать научные и иные организации, а также ученых и специалистов для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ, предоставления необходимых сведений и дачи заключений по рассматриваемым Конституционным Собранием вопросам;

г) пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента Российской Федерации и органов государственной власти Российской Федерации.

#### **Статья 4. Срок полномочий Конституционного Собрания**

1. Конституционное Собрание созывается на срок до принятия Конституции Российской Федерации, либо до вынесения проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное

голосование, либо до подтверждения неизменности Конституции Российской Федерации, но не более чем на шесть месяцев со дня проведения первого заседания Конституционного Собрания.

2. Срок полномочий Конституционного Собрания может быть продлен в порядке, установленном Регламентом Конституционного Собрания, но не более чем на три месяца.

3. Конституционное Собрание может быть распущено:

а) в случае признания Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным постановления Государственной Думы или постановления Совета Федерации об одобрении предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации в соответствии со статьей 125 Конституции Российской Федерации;

б) в случае принятия Конституционным Собранием решения или совершения им действий, грубо нарушающих Конституцию Российской Федерации и настоящий Федеральный конституционный закон, если Конституционное Собрание в течение семи дней с момента вынесения предупреждения Президентом Российской Федерации не приняло мер по отмене такого решения либо прекращению таких действий.

4. В случае, предусмотренном подпунктом «б» части 3 настоящей статьи, решение о роспуске Конституционного Собрания принимается в том же порядке, в каком принималось решение о созыве Конституционного Собрания, — в течение пятнадцати дней с момента внесения предложения о роспуске Конституционного Собрания в Государственную Думу Президентом Российской Федерации.

5. Полномочия Конституционного Собрания прекращаются со дня вступления в силу решения о роспуске Конституционного Собрания.

## **Статья 5. Место пребывания Конституционного Собрания**

1. Местом пребывания Конституционного Собрания со дня его первого заседания и до истечения срока его полномочий является город Нижний Новгород.

2. При введении военного или чрезвычайного положения на территории города Нижний Новгород в период до принятия решения о созыве Конституционного Собрания место пребывания Конституционного Собрания определяется Советом Федерации. Местом пребывания Конституционного Собрания не могут быть

города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, а также труднодоступные и удаленные города, города приграничных субъектов Российской Федерации.

**Статья 6.** Внесение предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации

1. Предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

2. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации вносится с приложением решения инициатора о внесении в Государственную Думу предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

3. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации должно содержать либо проект новой Конституции Российской Федерации, либо проект новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации. Проект новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации должен содержать либо текст новой главы (статьи, части или пункта статьи) Конституции Российской Федерации, либо текст новой редакции главы (статьи, части или пункта статьи) Конституции Российской Федерации, либо положение об исключении главы (статьи, части или пункта статьи) из Конституции Российской Федерации.

4. Вместе с проектом новой Конституции Российской Федерации (проектом новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации) в Государственную Думу представляются обоснование необходимости принятия данного проекта, а также перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие новой Конституции Российской Федерации.

5. Если проект новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации требует внесения изменений в главы 3–8 Кон-



ститутции Российской Федерации, то предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации должно содержать также текст новой редакции или предложение об изменении текста глав (статей, частей, подпунктов статей) Конституции Российской Федерации, необходимость изменения либо дополнения которых вытекает из их внутренней взаимосвязи.

6. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не может быть выдвинуто в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения.

7. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не может быть выдвинуто в течение одного года с момента прекращения полномочий Конституционного Собрания предыдущего созыва.

#### **Статья 7. Принятие решения о созыве Конституционного Собрания**

1. Конституционное Собрание созывается в случае, если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

2. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации рассматривается Государственной Думой в течение одного месяца с момента его внесения в Государственную Думу. Решение Государственной Думы об одобрении предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации считается принятым, если за него проголосовало не менее трех пятых от общего числа депутатов Государственной Думы, и оформляется постановлением Государственной Думы.

3. Одобренное Государственной Думой предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации направляется в Совет Федерации в течение пяти дней.

4. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотре-

нию Советом Федерации. Решение Совета Федерации об одобрении или отклонении предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации принимается в течение четырнадцати дней с момента его поступления из Государственной Думы. Решение об одобрении пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации считается принятым, если за него проголосовало не менее трех пятых от общего числа членов Совета Федерации, и оформляется постановлением Совета Федерации. В случае принятия Советом Федерации решения об отклонении предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации данное предложение считается отклоненным и дальнейшему рассмотрению не подлежит.

5. День принятия постановления Совета Федерации об одобрении предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации является днем принятия решения о созыве Конституционного Собрания.

6. Постановления Государственной Думы и Совета Федерации об одобрении предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть отменены либо изменены Государственной Думой и Советом Федерации соответственно, их действие не может быть приостановлено.

7. Одновременно с предложением о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации в порядке, установленном бюджетным законодательством, вносится и рассматривается проект федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, устанавливающий порядок финансирования всего периода деятельности Конституционного Собрания.

8. Конституционное Собрание не может быть создано в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения.

**Статья 8.** Опубликование и обнародование решения о созыве Конституционного Собрания

1. Постановления Государственной Думы и Совета Федерации об одобрении предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9

Конституции Российской Федерации (решение о созыве Конституционного Собрании) подлежат официальному опубликованию и обнародованию для всеобщего сведения.

2. Проект новой Конституции Российской Федерации, внесенный инициаторами предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации, подлежит официальному опубликованию в трехдневный срок после принятия решения о созыве Конституционного Собрании и обнародованию для всеобщего сведения.

3. Официальным опубликованием решения о созыве Конституционного Собрании и проекта новой Конституции Российской Федерации, указанного в части 2 настоящей статьи, считается публикация его полного текста в «Российской газете», в «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

#### **Статья 9. Созыв Конституционного Собрании**

1. Созыв Конституционного Собрании не влечет за собой прекращения или приостановления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Созыв Конституционного Собрании обеспечивает Администрация Президента Российской Федерации.

3. Первое заседание Конституционного Собрании проводится не позднее трех месяцев со дня принятия решения о созыве Конституционного Собрании.

4. Администрация Президента Российской Федерации уведомляет членов Конституционного Собрании о дне и месте проведения первого заседания Конституционного Собрании.

5. Первое заседание Конституционного Собрании открывает старейший по возрасту член Конституционного Собрании из присутствующих на заседании. На первом заседании избираются Председатель Конституционного Собрании, заместитель Председателя Конституционного Собрании в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным конституционным законом, и утверждается Регламент Конституционного Собрании либо создается комиссия по регламенту, которая в срок не более пяти дней вносит проект регламента на рассмотрение Конституционного Собрании.

Проект регламента Конституционного Собрания разрабатывается Администрацией Президента Российской Федерации в течение двух месяцев со дня принятия решения о созыве Конституционного Собрания.

### **Статья 10. Состав Конституционного Собрания**

1. Члены Конституционного Собрания определяются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации путем случайной выборки из предложенных Государственной Думой, Советом Федерации, Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации списков граждан Российской Федерации в соответствии со следующими нормами представительства:

25 членов — от Государственной Думы;

25 членов — от Совета Федерации;

25 членов — от Президента Российской Федерации;

25 членов — от Правительства Российской Федерации;

10 членов — от Конституционного Суда Российской Федерации;

5 членов — от Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

2 члена — от Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

по одному члену от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Государственная Дума формирует список, состоящий из 125 граждан Российской Федерации, в соответствии с Регламентом Государственной Думы. Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания формируется Государственной Думой из членов политических партий, образовавших фракции в Государственной Думе, пропорционально количеству депутатских мандатов, которыми обладают указанные политические партии в Государственной Думе.

3. Совет Федерации формирует список, состоящий из граждан Российской Федерации, обладающих признанной квалификацией

в области регионального развития, в количестве, равном количеству членов Совета Федерации в соответствии с Регламентом Совета Федерации. Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания формируется Советом Федерации по предложениям членов Совета Федерации. При этом один член Совета Федерации предлагает одного кандидата.

4. Президент Российской Федерации формирует список, состоящий из 125 граждан Российской Федерации:

а) являющихся членами зарегистрированных в установленном федеральным законом порядке общероссийских общественных или религиозных организаций либо сотрудниками научных и образовательных организаций;

б) замещающих государственные должности Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации, обладающих признанной квалификацией в области государственного управления и имеющих стаж работы в органах государственной власти Российской Федерации не менее пяти лет.

Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания в соответствии с подпунктом «а» настоящей части формируется Президентом Российской Федерации по предложениям зарегистрированных в установленном федеральным законом порядке общероссийских общественных организаций, религиозных, научных и образовательных организаций. При этом от одной общественной, религиозной, научной либо образовательной организации в список кандидатов в члены Конституционного Собрания не может войти более пяти лиц.

Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания в соответствии с подпунктом «б» настоящей части формируется Президентом Российской Федерации по предложениям федеральных органов исполнительной власти. При этом от одного федерального органа исполнительной власти в список кандидатов в члены Конституционного Собрания не может войти более пяти лиц.

5. Правительство Российской Федерации формирует список, состоящий из 125 граждан Российской Федерации:

а) являющихся членами зарегистрированных в установленном федеральным законом порядке общероссийских общественных или религиозных организаций либо сотрудниками научных и образовательных организаций;

б) замещающих государственные должности Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации,

обладающих признанной квалификацией в области государственного управления и имеющих стаж работы в органах государственной власти Российской Федерации не менее пяти лет.

Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания в соответствии с подпунктом «а» настоящей части формируется Правительством Российской Федерации по предложениям зарегистрированных в установленном федеральным законом порядке общероссийских общественных организаций, религиозных, научных и образовательных организаций. При этом от одной общественной, религиозной, научной либо образовательной организации в список кандидатов в члены Конституционного Собрания не может войти более пяти лиц.

Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания в соответствии с подпунктом «б» настоящей части формируется по предложениям федеральных органов исполнительной власти. При этом от одного федерального органа исполнительной власти в список кандидатов в члены Конституционного Собрания не может войти более пяти лиц.

6. Законодательный (представительный) орган государственной власти каждого субъекта Российской Федерации формирует список, состоящий из 5 депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с регламентом указанного органа. Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания формируется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации из членов политических партий, образовавших в данном органе фракции, пропорционально количеству депутатских мандатов, которыми обладают указанные политические партии в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Конституционный Суд Российской Федерации формирует список, состоящий из 50 граждан Российской Федерации, имеющих высшее юридическое образование и обладающих признанной квалификацией в области права. Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания формируется Конституционным Судом Российской Федерации по предложениям научных и образовательных организаций юридического профиля. При этом от одной научной либо образовательной организации в список кандидатов в члены Конституционного Собрания не может войти более двух лиц.

8. Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации формируют список, состоящий из 25 граждан Российской Федерации, имеющих высшее юридическое образование и обладающих признанной квалификацией в области права. Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания формируется Верховным Судом Российской Федерации и Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации по предложениям научных и образовательных организаций юридического профиля. При этом от одной научной либо образовательной организации в список кандидатов в члены Конституционного Собрания не может войти более двух лиц.

9. Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует список, состоящий из 10 граждан Российской Федерации, имеющих высшее образование и обладающих признанной квалификацией в области борьбы с преступностью. Состав кандидатов в члены Конституционного Собрания формируется Генеральной прокуратурой Российской Федерации по предложениям научных и образовательных организаций. При этом от одной научной либо образовательной организации в список кандидатов в члены Конституционного Собрания не может войти более одного лица.

10. Списки кандидатов в члены Конституционного Собрания направляются в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в срок не позднее тридцати дней с момента принятия решения о созыве Конституционного Собрания. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обнародует для всеобщего сведения списки кандидатов в члены Конституционного Собрания в трехдневный срок с момента их поступления.

11. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации путем случайной выборки с использованием оборудования, аналогичного лотерейному, определяет состав членов Конституционного Собрания в соответствии с частью 1 настоящей статьи. Процедура проведения случайной выборки определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обнародует для всеобщего сведения список членов Конституционного Собрания в срок не позднее двух месяцев с момента принятия решения о созыве Конституционного Собрания.

12. Трансляция процедуры проведения случайной выборки осуществляется в режиме реального времени в сети Интернет

в целях обеспечения ее максимальной открытости и гласности. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обращается к средствам массовой информации с предложением о прямой трансляции процедуры проведения случайной выборки в теле — и радиопрограммах.

**Статья 11.** Правовое положение (статус) членов Конституционного Собрания и кандидатов в члены Конституционного Собрания

1. Кандидатом в члены Конституционного Собрания может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, а также не имеющий в собственности или на ином вещном праве недвижимого имущества на территории иностранных государств. Гражданин Российской Федерации может быть внесен в список кандидатов в члены Конституционного Собрания в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального конституционного закона только с его согласия.

2. Кандидатом в члены Конституционного Собрания не может быть гражданин Российской Федерации, а член Конституционного Собрания не вправе осуществлять свои полномочия в случае:

а) вступления в законную силу решения суда об ограничении его дееспособности либо о признании его недееспособным;

б) наличия неснятой или непогашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

в) вступления в законную силу приговора суда, назначающего ему наказание в виде лишения свободы;

г) наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению обязанностей члена Конституционного Собрания;

д) занятия оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

е) вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерче-



ских неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

ж) замещения должности депутата Государственной Думы, члена Совета Федерации, руководителя органа государственной власти Российской Федерации, руководителя органа государственной власти субъекта Российской Федерации, привлечения к осуществлению правосудия в качестве судьи.

3. Член Конституционного Собрания не вправе:

а) принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы;

б) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий члена Конституционного Собрания, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшую ему известной в связи с осуществлением своих полномочий;

в) получать в связи с осуществлением полномочий члена Конституционного Собрания не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных и иностранных организаций;

г) в период исполнения обязанностей члена Конституционного Собрания выезжать за пределы территории Российской Федерации.

4. Член Конституционного Собрания досрочно прекращает свои полномочия в случае:

а) письменного заявления члена Конституционного Собрания о сложении своих полномочий;

б) утраты членом Конституционного Собрания гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

в) временной нетрудоспособности, препятствующей исполнению обязанностей члена Конституционного Собрания, или стойкой неспособности по состоянию здоровья исполнять обязанности члена Конституционного Собрания;

г) нарушения членом Конституционного Собрания требований частей 2 и 3 настоящей статьи;

д) смерти члена Конституционного Собрания, признания его вступившим в законную силу решением суда безвестно отсутствующим.

5. В случае досрочного прекращения полномочий члена Конституционного Собрания занятие его должности либо передача его полномочий иным лицам не допускается.

6. На члена Конституционного Собрания в течение всего срока полномочий Конституционного Собрания распространяются гарантии неприкосновенности депутатов Государственной Думы, установленные Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

7. За членом Конституционного Собрания в течение срока полномочий Конституционного Собрания по основному месту работы сохраняются гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации. Увольнение члена Конституционного Собрания или его перевод на другую работу по инициативе работодателя в этот период не допускаются.

8. Период исполнения членом Конституционного Собрания своих обязанностей учитывается при исчислении всех видов трудового стажа.

9. В течение срока полномочий Конституционного Собрания члены Конституционного Собрания получают одинаковое ежемесячное денежное вознаграждение в размере одной второй части должностного оклада депутата Государственной Думы. Членам Конституционного Собрания возмещаются расходы на проживание в месте пребывания Конституционного Собрания, а также иные расходы в соответствии с Регламентом Конституционного Собрания.

## **Статья 12.** Основы деятельности Конституционного Собрания

1. Деятельность Конституционного Собрания основывается на принципах независимости, открытости, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов, ответственного отношения к принятию решений.

2. Порядок деятельности Конституционного Собрания определяется настоящим Федеральным конституционным законом

и Регламентом Конституционного Собрания. Рассмотрение проекта регламента вносится в повестку первого заседания Конституционного Собрания. Регламент Конституционного Собрания утверждается постановлением Конституционного Собрания.

3. При принятии решений Конституционного Собрания все его члены действуют независимо и не связаны решениями каких-либо органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц.

4. Член Конституционного Собрания обязан присутствовать на заседаниях Конституционного Собрания. Протоколирование присутствия членов Конституционного Собрания на заседаниях Конституционного Собрания осуществляется в соответствии с Регламентом Конституционного Собрания. О невозможности присутствовать на заседании Конституционного Собрания по уважительной причине член Конституционного Собрания заблаговременно информирует Совет Конституционного Собрания. Отсутствие члена Конституционного Собрания на заседании Конституционного Собрания по иным причинам допускается на основании его письменного обращения и с согласия Председателя Конституционного Собрания.

5. Члены Конституционного Собрания обязаны принимать участие в голосованиях, проводимых на заседаниях Конституционного Собрания.

6. Член Конституционного Собрания обязан соблюдать правила этики, установленные Регламентом Конституционного Собрания.

7. За неисполнение своих обязанностей члены Конституционного Собрания несут ответственность, предусмотренную Регламентом Конституционного Собрания.

8. В Конституционном Собрании не могут создаваться структуры политических партий, других общественных и религиозных объединений. Организация и ведение любой деятельности в интересах политических партий, других общественных и религиозных объединений в Конституционном Собрании не допускается.

9. Конституционное Собрание досрочно прекращает свою работу в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом.

**Статья 13.** Органы и должностные лица Конституционного Собрания

1. Органами Конституционного Собрания являются Совет Конституционного Собрания и комитеты Конституционного Собрания.

2. Должностными лицами Конституционного Собрания являются:

- а) Председатель Конституционного Собрания;
- б) заместитель Председателя Конституционного Собрания;
- в) председатели комитетов Конституционного Собрания.

**Статья 14.** Председатель Конституционного Собрания и заместитель Председателя Конституционного Собрания

1. Председатель Конституционного Собрания и заместитель Председателя Конституционного Собрания избираются на срок полномочий Конституционного Собрания из числа его членов на заседании Конституционного Собрания тайным голосованием с использованием бюллетеней.

2. Кандидатуры на должность Председателя Конституционного Собрания и заместителя Председателя Конституционного Собрания предлагаются членами Конституционного Собрания. Каждый член Конституционного Собрания вправе предложить только одну кандидатуру.

3. Член Конституционного Собрания, выдвинутый для избрания на должность Председателя Конституционного Собрания либо заместителя Председателя Конституционного Собрания, имеет право заявить о самоотводе.

4. Кандидат считается избранным, если в результате голосования он получил большинство голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

5. Председатель Конституционного Собрания:

- а) созывает заседания Конституционного Собрания;
- б) формирует проект повестки заседания Конституционного Собрания, вносит его на рассмотрение Совета Конституционного Собрания, представляет Конституционному Собранию рассмотренный Советом Конституционного Собрания проект повестки заседания Конституционного Собрания;

- в) ведет заседания Конституционного Собрания;

- г) подписывает постановления Конституционного Собрания;

д) решает вопросы внутреннего распорядка деятельности Конституционного Собрания в соответствии с полномочиями, предоставленными ему Регламентом Конституционного Собрания;

е) организует работу Совета Конституционного Собрания и ведет его заседания;

ж) координирует работу комитетов Конституционного Собрания;

з) решает иные вопросы организации деятельности Конституционного Собрания в соответствии с Регламентом Конституционного Собрания.

6. Председатель Конституционного Собрания издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

7. Заместитель Председателя Конституционного Собрания замещает Председателя Конституционного Собрания в его отсутствие и по его поручению осуществляет полномочия по вопросам внутреннего распорядка деятельности Конституционного Собрания.

8. Председатель Конституционного Собрания и заместитель Председателя Конституционного Собрания могут быть освобождены от должности на основании решения Конституционного Собрания, принимаемого большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

9. Вопрос об освобождении от должности Председателя Конституционного Собрания, заместителя Председателя Конституционного Собрания рассматривается Конституционным Собранием при поступлении заявления Председателя Конституционного Собрания, заместителя Председателя Конституционного Собрания или по предложению группы членов Конституционного Собрания численностью не менее одной пятой от общего числа членов Конституционного Собрания. Вопрос об освобождении от должности заместителя Председателя Конституционного Собрания рассматривается также по требованию Председателя Конституционного Собрания.

10. Вопрос об освобождении от должности Председателя Конституционного Собрания, заместителя Председателя Конституционного Собрания включается в повестку ближайшего заседания Конституционного Собрания.

### **Статья 15. Совет Конституционного Собрания**

1. Совет Конституционного Собрания образуется для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности Конституционного Собрания.

2. Совет Конституционного Собрания является постоянно действующим органом Конституционного Собрания.

3. В состав Совета Конституционного Собрания входят Председатель Конституционного Собрания, заместитель Председателя Конституционного Собрания, председатели комитетов Конституционного Собрания. По всем вопросам, рассматриваемым Советом Конституционного Собрания, члены Совета Конституционного Собрания обладают правом решающего голоса.

4. Совет Конституционного Собрания:

а) утверждает график заседаний Конституционного Собрания;

б) рассматривает проект повестки заседания Конституционного Собрания;

в) формирует список лиц, приглашенных и рекомендуемых к приглашению на заседание Конституционного Собрания;

г) решает иные вопросы организации деятельности Конституционного Собрания в соответствии с Регламентом Конституционного Собрания.

5. Решения Совета Конституционного Собрания принимаются большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания, входящих в его состав. Конституционное Собрание вправе отменить решение Совета Конституционного Собрания.

### **Статья 16. Комитеты Конституционного Собрания**

1. Конституционное Собрание образует комитеты из числа членов Конституционного Собрания.

2. Комитет Конституционного Собрания:

а) разрабатывает отдельные структурные единицы проекта новой Конституции Российской Федерации;

б) информирует Конституционное Собрание о ходе работы над проектом новой Конституции Российской Федерации;

в) решает вопросы организации своей деятельности.

3. Комитет Конституционного Собрания вправе направлять письменные обращения по вопросам, отнесенным к его компетенции, Президенту Российской Федерации, в Правительство Россий-

ской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, а также запрашивать материалы и документы, необходимые для осуществления своей деятельности, у органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций, их должностных лиц.

4. Комитет Конституционного Собрания вправе приглашать на свои заседания должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, научных и иных организаций; привлекать по вопросам, отнесенным к его компетенции, научные и иные организации, а также ученых и специалистов для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ, предоставления необходимых сведений и дачи заключений.

5. Комитет Конституционного Собрания в своей работе руководствуется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным конституционным законом, иными федеральными конституционными законами, федеральными законами, постановлениями Конституционного Собрания, Регламентом Конституционного Собрания, решениями Совета Конституционного Собрания.

6. Член Конституционного Собрания должен состоять только в одном из комитетов Конституционного Собрания, за исключением комитета по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации. В комитет по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации могут входить члены Конституционного Собрания, состоящие в других комитетах Конституционного Собрания.

7. Член Конституционного Собрания обязан присутствовать на заседаниях комитета, членом которого он является. О невозможности присутствовать на заседании комитета по уважительной причине член комитета Конституционного Собрания заблаговременно информирует председателя комитета. Отсутствие члена комитета Конституционного Собрания на заседании комитета по иным причинам допускается на основании его письменного обращения и с согласия председателя комитета Конституционного Собрания.

8. Персональный состав комитета по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации утверждается Конституционным Собранием большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

9. Комитеты Конституционного Собрания осуществляют свою деятельность на принципах независимости, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов, ответственного отношения к принятию решений.

### **Статья 17. Порядок работы Конституционного Собрания**

1. Заседания Конституционного Собрания проводятся открыто, гласно и освещаются средствами массовой информации, включая сеть Интернет. Проведение закрытых заседаний Конституционного Собрания не допускается.

2. В заседаниях Конституционного Собрания могут принимать участие с правом совещательного голоса и внеочередного выступления Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, члены Правительства Российской Федерации, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3. На заседаниях Конституционного Собрания вправе присутствовать и просить слова (выступления) на заседаниях члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, судьи Конституционного Суда Российской Федерации, судьи Верховного Суда Российской Федерации, судьи Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, руководители законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Приглашенные Конституционным Собранием на заседание должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны присутствовать на заседаниях Конституционного Собрания.

5. Представители средств массовой информации могут присутствовать на заседаниях Конституционного Собрания при условии их аккредитации в Конституционном Собрании.

6. Члены Конституционного Собрания своевременно извещаются о вопросах, вносимых на рассмотрение Конституционного



Собрания. Проекты документов и другие необходимые материалы предоставляются членам Конституционного Собрания не позднее чем за три дня до их рассмотрения на заседании Конституционного Собрания.

7. Председательствующий на заседании Конституционного Собрания:

- а) объявляет об открытии и о закрытии заседания;
- б) ведет заседание Конституционного Собрания;
- в) обеспечивает соблюдение положений Регламента Конституционного Собрания;
- г) предоставляет слово для выступления;
- д) ставит на голосование проекты постановлений Конституционного Собрания, другие вопросы в соответствии с повесткой заседания;
- е) организует голосование и подсчет голосов, оглашает результаты голосования;
- ж) обеспечивает порядок в зале заседаний Конституционного Собрания, вправе удалить из зала заседаний приглашенных лиц, мешающих работе Конституционного Собрания;
- з) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Регламентом Конституционного Собрания.

8. В ходе заседания Конституционного Собрания председательствующий не вправе высказывать собственное мнение по существу обсуждаемых вопросов, комментировать выступления, давать характеристику выступающим. Если председательствующий посчитал необходимым принять участие в обсуждении какого-либо вопроса, он, получив слово, передает функции председательствующего до принятия решения по обсуждаемому вопросу другому лицу.

9. Работа в Конституционном Собрании ведется на русском языке.

**Статья 18.** Принятие решений на заседании Конституционного Собрания

1. Решения Конституционного Собрания принимаются открытым или тайным голосованием. Открытое голосование может быть поименным. Решение об избрании способа голосования по одному вопросу или группе вопросов считается принятым, если за него проголосовало более половины от числа членов Конституционного Собрания, принявших участие в голосовании, но

не менее одной четверти от общего числа членов Конституционного Собрания.

2. Член Конституционного Собрания осуществляет свое право на голосование лично. При голосовании по каждому вопросу член Конституционного Собрания имеет один голос. Член Конституционного Собрания имеет право голосовать «за» или «против» принятия решения, либо воздержаться от принятия решения.

3. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Конституционного Собрания, если иной порядок не предусмотрен настоящим Федеральным конституционным законом, Регламентом Конституционного Собрания.

4. Решения, принятые на заседаниях Конституционного Собрания, оформляются постановлениями Конституционного Собрания.

5. Постановления Конституционного Собрания подлежат официальному опубликованию не позднее десяти дней со дня их принятия, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом, а при необходимости доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации, включая сеть Интернет, безотлагательно. Официальным опубликованием постановления Конституционного Собрания считается публикация его полного текста в «Российской газете», в «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

6. Постановления Конституционного Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их официального опубликования, если самими постановлениями не установлен другой порядок вступления их в силу.

## **Статья 19. Подтверждение неизменности Конституции Российской Федерации**

1. Конституционное Собрание вправе подтвердить неизменность Конституции Российской Федерации. Вопрос о неизменности Конституции Российской Федерации включается в повестку одного из первых заседаний Конституционного Собрания. До вынесения вопроса о неизменности Конституции Российской Федерации на

голосование Конституционное Собрание заслушивает доклад представителя инициатора предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации, содержащий обоснование необходимости такого пересмотра, а также представляющий проект новой Конституции Российской Федерации (проект новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации).

2. После вынесения Конституционным Собранием решения по вопросу о неизменности Конституции Российской Федерации данный вопрос не может рассматриваться Конституционным Собранием повторно.

3. Постановление о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации считается принятым, если за него проголосовало не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

4. Со дня, следующего за днем принятия постановления о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

5. В случае если в течение определенного настоящим Федеральным конституционным законом срока полномочий Конституционного Собрания новая Конституция Российской Федерации не была принята Конституционным Собранием либо проект новой Конституции Российской Федерации не был вынесен на всенародное голосование, неизменность действующей Конституции Российской Федерации считается подтвержденной.

**Статья 20.** Внесение альтернативных проектов новой Конституции Российской Федерации в Конституционное Собрание

1. Со дня принятия решения о созыве Конституционного Собрания до дня проведения Конституционным Собранием голосования по вопросу о неизменности Конституции Российской Федерации в Конституционное Собрание могут быть внесены альтернативный проект (проект новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации) или альтернативные проекты новой Конституции Российской Федерации (проекты новых редакций глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации) (далее — альтернативные проекты). До дня проведения первого заседания Конституционного Собрания альтернативные проекты подлежат внесению в Администрацию Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации передает аль-

тернативные проекты в Конституционное Собрание в течение трех дней с момента проведения первого заседания Конституционного Собрания.

2. Альтернативный проект новой Конституции Российской Федерации может быть внесен Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством Российской Федерации, законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, а также группой численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, группой численностью не менее одной пятой членов Конституционного Собрания.

3. Рассмотрение альтернативных проектов новой Конституции Российской Федерации Конституционным Собранием является обязательным.

4. Альтернативный проект новой Конституции Российской Федерации, внесенный в Конституционное Собрание, подлежит официальному опубликованию в трехдневный срок с момента его внесения в Конституционное Собрание и обнародованию для всеобщего сведения.

5. Официальным опубликованием альтернативного проекта новой Конституции Российской Федерации считается публикация его полного текста в «Российской газете» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

6. Отсутствие внесенного в Конституционное Собрание альтернативного проекта новой Конституции Российской Федерации не является препятствием для рассмотрения предложения о пересмотре Конституции Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным конституционным законом.

**Статья 21.** Решение Конституционного Собрания о принятии проекта новой Конституции Российской Федерации за основу

1. В случае если постановление Конституционного Собрания о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации не было принято, Конституционное Собрание на следующем заседании переходит к обсуждению проекта новой Конституции Российской Федерации, рассмотрение которого Конституционным Собранием инициировано в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального конституционного закона,

а также альтернативных проектов новой Конституции Российской Федерации в порядке, установленном Регламентом Конституционного Собрания.

2. В процессе обсуждения Конституционное Собрание заслушивает доклады представителей инициаторов альтернативных проектов новой Конституции Российской Федерации, представляющих данные проекты.

3. По завершении обсуждения решение Конституционного Собрания по проектам новой Конституции Российской Федерации принимается путем рейтингового голосования.

4. Постановление Конституционного Собрания о принятии какого-либо из проектов новой Конституции Российской Федерации за основу принимается большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

5. При проведении рейтингового голосования члены Конституционного Собрания вправе голосовать как за один или несколько проектов новой Конституции Российской Федерации, так и против всех внесенных проектов. Если по итогам рейтингового голосования несколько проектов новой Конституции Российской Федерации набрали достаточное для их принятия число голосов, то принятым за основу считается проект новой Конституции Российской Федерации, набравший наибольшее число голосов. Если по итогам рейтингового голосования ни один из проектов новой Конституции Российской Федерации не набрал достаточного для их принятия числа голосов, то на окончательное голосование ставится тот проект новой Конституции Российской Федерации, который получил наибольшее число голосов.

6. Не принятые Конституционным Собранием альтернативные проекты новой Конституции Российской Федерации считаются отклоненными. Решение об отклонении каждого из альтернативных законопроектов оформляется постановлением Конституционного Собрания без проведения дополнительного голосования.

7. Если по итогам рейтингового голосования ни один из проектов не набрал достаточного для принятия числа голосов, либо наибольшее число голосов было отдано против всех внесенных проектов, то принятым за основу считается проект новой Конституции Российской Федерации, рассмотрение которого Конституционным Собранием инициировано в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального конституционного закона.

8. Постановление Конституционного Собрания о принятии за основу проекта новой Конституции Российской Федерации подлежит официальному опубликованию в трехдневный срок с момента его принятия Конституционным Собранием и обнародованию для всеобщего сведения.

9. В случае отсутствия внесенного в Конституционное Собрание альтернативного проекта новой Конституции Российской Федерации проект новой Конституции Российской Федерации, рассмотрение которого Конституционным Собранием инициировано в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального конституционного закона, считается принятым за основу без проведения дополнительного голосования.

**Статья 22.** Разработка проекта новой Конституции Российской Федерации

1. Процедура разработки проекта новой Конституции Российской Федерации определяется Регламентом Конституционного Собрания в соответствии с положениями настоящего Федерального конституционного закона.

2. После принятия одного из проектов новой Конституции Российской Федерации за основу Конституционное Собрание:

а) определяет срок внесения поправок к проекту новой Конституции Российской Федерации, принятому за основу, и общий срок его доработки, который не может превышать трех месяцев;

б) поручает специально создающемуся комитету Конституционного Собрания по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации подготовку поправок к проекту новой Конституции Российской Федерации, принятому за основу.

3. С момента принятия одного из проектов Конституции Российской Федерации за основу Конституционное Собрание не рассматривает альтернативные проекты новой Конституции Российской Федерации.

4. Комитет по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации организует общественное обсуждение и публичные слушания по принятому за основу проекту новой Конституции Российской Федерации в порядке, установленном Регламентом Конституционного Собрания.

5. Граждане и зарегистрированные в установленном федеральным законом порядке некоммерческие организации вправе при-

нять участие в общественном обсуждении и в месячный срок со дня принятия за основу проекта новой Конституции Российской Федерации направлять свои замечания и предложения к тексту принятого за основу проекта новой Конституции Российской Федерации в комитет по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации, а также членам Конституционного Собрания в порядке, установленном Регламентом Конституционного Собрания.

6. Комитеты Конституционного Собрания вправе в рамках своей компетенции проводить публичные слушания по отдельным структурным единицам проекта новой Конституции Российской Федерации.

7. Замечания и предложения граждан и некоммерческих организаций учитываются комитетом по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации, членами Конституционного Собрания и комитетами Конституционного Собрания в ходе работы над поправками к тексту принятого за основу проекта новой Конституции Российской Федерации в соответствии с Регламентом Конституционного Собрания.

8. Предложенные гражданами, некоммерческими организациями и комитетами Конституционного Собрания поправки к принятому за основу проекту новой Конституции Российской Федерации обобщаются комитетом по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации. Все поправки подлежат рассмотрению на заседании данного комитета, который либо соглашается с поправками и включает их в текст проекта новой Конституции Российской Федерации и в таблицу поправок, рекомендованных к принятию, либо не соглашается и включает их в таблицу поправок, рекомендованных к отклонению. По завершении своей работы комитет по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации вносит на рассмотрение Конституционного Собрания текст проекта новой Конституции Российской Федерации, таблицу поправок, рекомендованных к принятию, и таблицу поправок, рекомендованных к отклонению.

9. Вносимый на рассмотрение Конституционного Собрания для одобрения в целом текст проекта новой Конституции Российской Федерации, таблица поправок, рекомендованных к принятию, и таблица поправок, рекомендованных к отклонению, подлежат официальному опубликованию не позднее чем за пять дней

до их рассмотрения на заседании Конституционного Собрания и обнародованию для всеобщего сведения.

10. Официальным опубликованием вносимого на рассмотрение Конституционного Собрания для одобрения в целом текста проекта новой Конституции Российской Федерации, таблицы поправок, рекомендованных к принятию, и таблицы поправок, рекомендованных к отклонению, считается их публикация в «Российской газете» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

11. Рассмотрение поправок к принятому за основу проекту новой Конституции Российской Федерации и принятие проекта новой Конституции Российской Федерации в целом осуществляется на заседании Конституционного Собрания в соответствии с Регламентом Конституционного Собрания. На голосование Конституционного Собрания выносится предложение о принятии поправок, рекомендованных комитетом по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации к принятию. Предложение считается принятым, если за него проголосовало не менее половины от общего числа членов Конституционного Собрания.

12. По окончании рассмотрения поправок на голосование выносится вопрос об одобрении проекта новой Конституции Российской Федерации в целом. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа членов Конституционного Собрания.

13. Постановление Конституционного Собрания об одобрении проекта новой Конституции Российской Федерации в целом подлежит официальному опубликованию в трехдневный срок с момента его принятия Конституционным Собранием и обнародованию для всеобщего сведения.

### **Статья 23.** Принятие новой Конституции Российской Федерации

1. Одобренный в целом проект новой Конституции Российской Федерации направляется в комитет по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации для устранения возможных внутренних противоречий, установления взаимосвязей, необходимых ввиду изменений текста проекта новой Конституции Российской Федерации при рассмотрении поправок к нему, и редакционной правки.



2. Комитет по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации проводит юридико-лингвистическую экспертизу проекта новой Конституции Российской Федерации в порядке, установленном Регламентом Конституционного Собрания.

3. Комитет по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации обращается с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации об оценке соответствия проекта новой Конституции Российской Федерации целям обеспечения суверенитета и безопасности Российской Федерации, цивилизационной идентичности и государственной целостности Российской Федерации, социального, гуманитарного, экономического, регионального, политического и внешнеполитического развития Российской Федерации.

4. Заключение Конституционного Суда Российской Федерации выдается комитету по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации в течение пятнадцати дней с момента обращения в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом. Заключение Конституционного Суда Российской Федерации подлежит официальному опубликованию в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

5. По итогам проведения юридико-лингвистической экспертизы проекта новой Конституции Российской Федерации и рассмотрения заключения Конституционного Суда Российской Федерации комитет по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации готовит итоговый проект новой Конституции Российской Федерации и составляет перечень федеральных законодательных актов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие новой Конституции Российской Федерации.

6. Итоговый проект новой Конституции Российской Федерации подлежит официальному опубликованию не позднее чем за пять дней до его рассмотрения на заседании Конституционного Собрания и обнародованию для всеобщего сведения.

7. Официальным опубликованием итогового проекта новой Конституции Российской Федерации считается публикация его полного текста в «Российской газете» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

8. По предложению комитета по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации на заседании Конституционного Собрания большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания могут быть приняты решения либо о возвращении к стадии рассмотрения поправок к проекту новой Конституции Российской Федерации, либо о рассмотрении итогового проекта новой Конституции Российской Федерации, подготовленного в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

9. В случае принятия Конституционным Собранием решения о рассмотрении итогового проекта новой Конституции Российской Федерации Конституционное Собрание принимает новую Конституцию Российской Федерации на своем заседании тайным голосованием с использованием бюллетеней.

10. Новая Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало не менее двух третей от общего числа членов Конституционного Собрания.

11. Постановление Конституционного Собрания о принятии новой Конституции Российской Федерации подлежит официальному опубликованию в трехдневный срок с момента его принятия Конституционным Собранием и обнародованию для всеобщего сведения.

12. Со дня, следующего за днем принятия новой Конституции Российской Федерации, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

13. В случае если решение о принятии новой Конституции Российской Федерации не было принято, но набрало более половины голосов от общего числа членов Конституционного Собрания, Конституционное Собрание переходит к рассмотрению вопроса о вынесении проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование.

14. В случае если решение о принятии новой Конституции Российской Федерации не набрало более половины голосов от общего числа членов Конституционного Собрания, действующая Конституция Российской Федерации считается подтвержденной, а Конституционное Собрание — прекратившим свои полномочия.

**Статья 24.** Вынесение проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование

1. Постановление Конституционного Собрания о вынесении проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное го-

лосование считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа членов Конституционного Собрания.

2. Постановление Конституционного Собрания о вынесении проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование направляется Президенту Российской Федерации, в Федеральное Собрание Российской Федерации, а также в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации не позднее пяти дней с момента принятия постановления Конституционного Собрания о вынесении проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование назначает референдум в соответствии с положениями Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации».

4. Проведение всенародного голосования по проекту новой Конституции Российской Федерации осуществляется в порядке, определенном Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации», с особенностями, установленными настоящим Федеральным конституционным законом.

5. Со дня, следующего за днем принятия Конституционным Собранием постановления о вынесении проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

6. В случае если решение о вынесении проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование не было принято, действующая Конституция Российской Федерации считается подтвержденной, а Конституционное Собрание — прекратившим свои полномочия.

## **Статья 25.** Обеспечение деятельности Конституционного Собрания

1. Материально-техническое, организационное, информационное и иное обеспечение осуществления Конституционным Собранием своих полномочий возлагается на Администрацию Президента Российской Федерации и высшее должностное лицо Нижегородской области или иного субъекта Российской Федерации, определенного Советом Федерации в соответствии с частью 2 статьи 5 настоящего Федерального конституционного закона.

2. Администрация Президента Российской Федерации осуществляет полномочия по обеспечению деятельности Конститу-

ционного Собрания во взаимодействии с высшим должностным лицом Нижегородской области, иными органами государственной власти и должностными лицами Нижегородской области или иного субъекта Российской Федерации, определенного Советом Федерации в соответствии с частью 2 статьи 5 настоящего Федерального конституционного закона.

3. Созыв Конституционного Собрания, а равно осуществление им своих полномочий финансируется из средств федерального бюджета.

4. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица обязаны оказывать Конституционному Собранию всестороннее содействие.

5. Воспрепятствование созыву Конституционного Собрания, а равно осуществлению им своих полномочий преследуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 26.** Стабильность положений настоящего Федерального конституционного закона

Со дня, когда предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, и до дня прекращения полномочий Конституционного Собрания, настоящий Федеральный конституционный закон не может быть изменен или отменен, действие его не может быть приостановлено.

**Статья 27.** Заключительные и переходные положения

1. Новая Конституция Российской Федерации подлежит официальному опубликованию в десятидневный срок со дня ее принятия.

2. Новая Конституция Российской Федерации вступает в силу на следующий день после официального опубликования. В день вступления в силу новой Конституции Российской Федерации прекращает свое действие предыдущая Конституция Российской Федерации, если новой Конституцией Российской Федерации не будет установлено иное.

3. Органы государственной власти, сформированные в соответствии с предыдущей Конституцией Российской Федерации,

действуют в соответствии с переходными положениями новой Конституции Российской Федерации.

4. С момента принятия новой Конституции Российской Федерации и в соответствии с ее переходными положениями органы государственной власти осуществляют в первоочередном порядке разработку, рассмотрение и принятие федеральных законодательных актов, отмена, изменение, дополнение или принятие которых необходимо в связи с принятием новой Конституции Российской Федерации.

5. Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Рекомендовать Президенту Российской Федерации, Государственной Думе, Совету Федерации, поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным конституционным законом в трехмесячный срок со дня вступления настоящего Федерального конституционного закона в силу.

Президент Российской Федерации

## **Часть 2. Пакет сопроводительных документов к проекту федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании»**

### **2.1. Сопроводительное письмо**

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
**Ф.И.О.**

**Уважаемый .....!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании».

Само принятие указанного закона не повлечет за собой расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

*Приложения:*

- 1) текст проекта федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» на \_\_\_ л.;
- 2) пояснительная записка на \_\_\_ л.;
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием федерального конституционного закона на \_\_\_ л.;
- 4) финансово-экономическое обоснование на \_\_\_ л.

**Ф.И.О.**

## 2.2. Пояснительная записка

Согласно положениям Конституции Российской Федерации, созыв Конституционного Собрания является частью конституционного процесса при пересмотре особо защищенных положений Конституции РФ либо принятии новой Конституции РФ.

Согласно статье 135 Конституции РФ, положения главы 1 («Основы конституционного строя»), главы 2 («Права и свободы человека и гражданина») и главы 9 («Конституционные поправки и пересмотр Конституции») Конституции РФ являются особо защищенными и поэтому не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Пересмотр положений указанных глав также не может быть осуществлен посредством проведения всенародного голосования (референдума), о чем косвенно свидетельствуют положения Конституции РФ и Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (далее — Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации»). Указанные главы могут быть пересмотрены только в случае созыва Конституционного Собрания.

Глава 9 Конституции РФ закрепляет базовые требования к инициированию процесса пересмотра глав 1, 2 и 9 Конституции РФ, а также созыву и порядку работы Конституционного Собрания. Статья 134 указывает, что предложения о пересмотре положений Конституции РФ могут вносить Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. Согласно статье 135, если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание, которое вправе:

- подтвердить неизменность действующей Конституции РФ;
- разработать проект новой Конституции РФ и принять его двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Собрания;

- разработать проект новой Конституции РФ и вынести его на всенародное голосование.

Всенародное голосование в последнем случае должно проводиться в соответствии с Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации». При проведении всенародного голосования новая Конституция РФ считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Согласно статье 135 Конституции РФ, созыв Конституционного Собрания должен осуществляться в соответствии с федеральным конституционным законом. Данное положение Конституции РФ получило свое развитие в части 1 статьи 6 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации», предусматривающей, что порядок вынесения Конституционным Собранием проекта новой Конституции на всенародное голосование определяется соответствующим федеральным конституционным законом. Речь идет о федеральном конституционном законе «О Конституционном Собрании».

Однако, несмотря на то, что еще в 1993 г. конституционной нормой было предусмотрено принятие данного федерального конституционного закона, он до сих пор не принят. Следует отметить, что попытки разработать такой законопроект и внести его в Государственную Думу предпринимались неоднократно, однако ни один из законопроектов так и не дошел до стадии рассмотрения в первом чтении. При этом в некоторых республиках, входящих в состав Российской Федерации, были приняты законы с аналогичным названием для пересмотра особо защищенных положений конституций данных республик.

Настоящий проект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» (далее — проект) направлен на устранение данного пробела в конституционно-правовом регулировании. Целью его разработки является создание правовых условий для пересмотра особо защищенных положений Конституции РФ и принятия новой Конституции РФ. При подготовке проекта учитывался положительный опыт предыдущих законопроектов федерального уровня.

Предметом регулирования проекта являются: порядок внесения и рассмотрения предложений о пересмотре положений глав



1, 2 и 9 Конституции РФ; порядок и сроки созыва Конституционного Собрания и осуществления им своих полномочий; порядок принятия Конституционным Собранием решений; порядок разработки и принятия новой Конституции РФ; порядок роспуска Конституционного Собрания; определение статуса членов Конституционного Собрания.

Проект предусматривает следующие базовые принципы и порядок организации и деятельности Конституционного Собрания.

1. Проектом устанавливаются требования к предложению о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции РФ, а также к созыву Конституционного Собрания, основанные на нормах статей 134 и 135 Конституции РФ. Новеллами здесь являются требования к содержанию данного предложения, которое должно вноситься в Государственную Думу с приложением решения инициаторов о его внесении в Государственную Думу, самого проекта новой Конституции РФ (проекта новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции РФ), обоснования необходимости пересмотра Конституции, а также перечня законов РФ, федеральных конституционных и федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данного проекта. При помощи последних двух документов Государственная Дума и вслед за ней Совет Федерации смогут при принятии собственных решений относительно внесенного предложения оценить его обоснованность и последующую имплементацию проекта новой Конституции РФ в систему действующего законодательства.

В проекте вводятся временные рамки для рассмотрения предложения о пересмотре Конституции РФ. Так, Государственная Дума должна рассмотреть его и принять решение о его одобрении или отклонении в течение одного месяца с момента внесения. В случае одобрения предложения решение Государственной Думы, оформляемое постановлением, передается в течение пяти дней в Совет Федерации.

Предложение подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации в течение 14 дней с момента его поступления из Государственной Думы. В случае принятия Советом Федерации решения об отклонении предложения дальнейшему рассмотрению оно не подлежит.

День принятия постановления Совета Федерации об одобрении предложения о пересмотре Конституции РФ является днем принятия решения о созыве Конституционного Собрания.

Проектом устанавливается невозможность последующего изменения, отмены либо приостановления действия постановлений Государственной Думы и Совета Федерации об одобрении указанного предложения по инициативе, соответственно, Государственной Думы и Совета Федерации. Такое ограничение введено в целях недопущения препятствий для деятельности Конституционного Собрания после его созыва по каким-либо искусственным причинам. Однако возможность прекращения деятельности Конституционного Собрания предусматривается проектом в случае признания Конституционным Судом РФ данных постановлений неконституционными в соответствии со статьей 125 Конституции РФ. В этом случае Конституционное Собрание досрочно прекращает свои полномочия.

Проектом предусматриваются также ограничения периодически внесения в Государственную Думу предложений о пересмотре Конституции РФ. Согласно проекту, указанное предложение не может быть выдвинуто в течение одного года с момента прекращения полномочий Конституционного Собрания предыдущего созыва.

В целях обеспечения открытости процедур пересмотра положений Конституции РФ внесенный в Государственную Думу проект новой Конституции РФ подлежит опубликованию в трехдневный срок после принятия решения о созыве Конституционного Собрания.

2. Проектом устанавливается порядок формирования Конституционного Собрания, гарантирующий оптимальное сочетание требований профессионализма и представительства интересов населения при подборе его кадрового состава.

Так, члены Конституционного Собрания определяются путем случайной выборки из списков граждан РФ, предложенных высшими федеральными органами всех ветвей власти (то есть Государственной Думой, Советом Федерации, Президентом РФ, Правительством РФ, Конституционным Судом РФ, Верховным Судом РФ, Высшим Арбитражным Судом РФ, Генеральной прокуратурой РФ) и законодательными органами государственной власти субъектов РФ.

Списки кандидатов в члены Конституционного Собрания, составленные соответствующими органами государственной власти, направляются в Центральную избирательную комиссию РФ, которая путем случайной выборки с использованием оборудова-

ния, аналогичного лотерейному, по нормативу 1:5 (за исключением списка Совета Федерации в связи с варьированностью численности его членов, зависящей от количества субъектов Российской Федерации) определяет состав Конституционного Собрания.

В целях обеспечения открытости и во избежание фальсификаций при жеребьевке прямая трансляция процедуры проведения случайной выборки осуществляется в режиме реального времени в сети Интернет. Проект предусматривает также возможность прямой трансляции указанной процедуры в теле- и радио-программах.

Поскольку, согласно проекту, первое заседание Конституционного Собрания проводится не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его созыве, состав Конституционного Собрания должен быть определен достаточно быстро. В связи с этим проект устанавливает предельные сроки составления списков кандидатов в члены Конституционного Собрания, а также предельные сроки для проведения Центральной избирательной комиссией РФ случайной выборки кандидатов и обнародования сформированного по результатам выборки списка членов Конституционного Собрания.

3. Проектом регламентируются требования и гарантии членам Конституционного Собрания.

Кандидатом в члены Конституционного Собрания может быть гражданин РФ, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, а также не имеющий в собственности или на ином вещном праве недвижимого имущества на территории иностранных государств.

Требование к возрасту кандидата обусловлены необходимостью приобретения им некоторого опыта; требование к отсутствию гражданства (вида на жительство) иностранного государства является традиционным и применяется, например, по отношению к депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации, поскольку отсутствие такого требования для членов высших органов государственной власти — путь к снижению потенциала суверенности государства; требование об отсутствии у кандидата за рубежом недвижимого имущества в собственности также является гарантией обеспечения государственного суверенитета в деятельности Конституционного Собрания.

В этой связи в проекте предусмотрен еще ряд требований к кандидатам и членам Конституционного Собрания, которые, помимо обычных (к состоянию здоровья, дееспособности, наличию неснятой или непогашенной судимости, назначению ему наказания в виде лишения свободы), включают требования, обусловленные необходимостью защиты государственного суверенитета: недопустимость занятия кандидатом оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства; а также его вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений.

Наиболее важным ограничением является невозможность для члена Конституционного Собрания замещать должности депутата Государственной Думы, члена Совета Федерации, руководителя органа государственной власти Российской Федерации, руководителя органа государственной власти субъекта Российской Федерации, привлекаться к осуществлению правосудия в качестве судьи; а также принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы. Данные требования сформулированы в проекте для обеспечения эффективной работы Конституционного Собрания, поскольку срок полномочий Конституционного Собрания составляет всего 6 месяцев с возможностью однократного продления еще на 3 месяца и исчисляется со дня проведения первого заседания. В связи с этим презюмируется, что все его члены будут непосредственно задействованы в разработке новой Конституции РФ, которая должна осуществляться достаточно интенсивно, поэтому параллельное осуществление членом Конституционного Собрания деятельности в хозяйствующих субъектах, на государственной службе, замещение им государственных должностей становится невозможным.

Следует учесть, что ряд перечисленных выше государственных должностей Российской Федерации и субъекта Российской Федерации не могут быть временно оставлены лицами, их замещающими, для исполнения обязанностей членов Конституционного Собрания, поскольку это может в значительной степени подорвать эффективность работы соответствующих органов. Поэтому ука-

занные лица не рассматриваются и в качестве кандидатов в члены Конституционного Собрания. При этом проектом предусматривается для таких лиц возможность участия в заседаниях Конституционного Собрания с правом совещательного голоса и выступления на них в зависимости от должности — либо во внеочередном порядке, либо по соответствующему разрешению.

Этими же соображениями продиктован установленный в проекте запрет на занятие должности члена Конституционного Собрания либо передачи его полномочий иным лицам в случае досрочного прекращения его полномочий.

Проект также предусматривает ряд гарантий членам Конституционного Собрания, действующих в течение срока полномочий Конституционного Собрания. Во-первых, на членов Конституционного Собрания распространяются гарантии неприкосновенности депутатов Государственной Думы. Во-вторых, им предоставляется ежемесячное денежное вознаграждение в размере одной второй части должностного оклада депутата Государственной Думы. В-третьих, им возмещаются все расходы, связанные с исполнением обязанностей членов Конституционного Собрания. В-четвертых, по основному месту работы за ними сохраняются все гарантии и компенсации, они не подлежат увольнению или переводу на другую работу по инициативе работодателей. В-шестых, период исполнения членами Конституционного Собрания своих обязанностей учитываются при исчислении всех видов трудового стажа.

Таким образом, данные гарантии являются необходимыми для эффективного осуществления членами Конституционного Собрания своих обязанностей, но в то же время они не являются чрезвычайными.

4. Проектом регламентирован институт досрочного прекращения полномочий Конституционного Собрания. Это происходит в том числе посредством его роспуска в случае принятия Конституционным Собранием решения или совершения действий, грубо нарушающих Конституцию РФ и Федеральный конституционный закон «О Конституционном Собрании», если Конституционное Собрание после вынесения Президентом РФ предупреждения не приняло мер по отмене такого решения либо прекращению таких действий; а также в случае признания Конституционным Судом РФ неконституционным постановления Государственной Думы или постановления Совета Федерации об одобрении предложения о пере-

смотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ в соответствии со статьёй 125 Конституции РФ. В первом случае решение о роспуске Конституционного Собрания принимается в том же порядке, в каком принималось решение о созыве Конституционного Собрания. Во втором — решение принимается Конституционным Судом РФ.

5. Проект определяет местом пребывания Конституционного Собрания — город Нижний Новгород, расположение которого оптимально по совокупности экономического, географического и транспортного факторов. Так, для обеспечения эффективной работы Конституционного Собрания требуется исключение коррупционной составляющей в его деятельности и снижение возможности административного давления на его членов, в связи с чем удаленность места пребывания данного органа от городов федерального значения необходима. Кроме того, высокий уровень транспортной загруженности городов федерального значения не позволяет размещать здесь вновь создаваемые органы государственной власти. В настоящее время отмечается сверхцентрализация органов государственной власти в Москве и, соответственно, возникает необходимость их рассредоточения, для чего, например, место постоянного пребывания Конституционного Суда РФ в 2007–2008 гг. было перенесено из Москвы в Санкт-Петербург; в 2011 г. было принято решение о расширении территории Москвы в этих же целях.

В то же время Нижний Новгород находится в Европейской части страны, его удаленность от городов федерального значения небольшая, транспортное сообщение (включая скоростное железнодорожное) между этими городами достаточно развито. Это позволит принимать участие в заседаниях Конституционного Собрания лицам, занимающим государственные должности РФ и субъектов РФ. Таким образом, установление в качестве места пребывания Конституционного Собрания города Нижний Новгород повысит независимость данного конституционного органа и общественно-политический статус Нижнего Новгорода.

6. Проект регулирует вопросы, касающиеся формирования и деятельности Конституционного Собрания в условиях военного или чрезвычайного положения. Согласно проекту, процесс пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ в случае возникновения таких условий прекращается.

Так, в случае введения военного или чрезвычайного положения на всей территории РФ, а также в течение трех месяцев со дня его от-

мены, предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не может быть выдвинуто, а Конституционное Собрание не может быть созвано. В случае введения военного или чрезвычайного положения на всей территории РФ в условиях, когда Конституционное Собрание уже осуществляет свои полномочия, оно досрочно прекращает свою работу.

Такие ограничения связаны с необходимостью работы данного конституционного органа в условиях нормального правового режима, когда нет необходимости в применении усиленных мер охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, приостановления действия некоторых правовых актов, когда угрозы посягательств на основы конституционного строя РФ невелики, поскольку гарантировать в условиях форс-мажора взвешенное, ответственное и всестороннее рассмотрение вопроса об изменении особо защищенных положений Конституции РФ, вопроса о принятии новой Конституции РФ невозможно.

7. Проектом определяются основы деятельности Конституционного Собрания. Среди принципов его работы — независимость, открытость, свободное обсуждение и коллективное решение вопросов, ответственное отношение к принятию решений. Данные принципы находят свое выражение в нормах самого проекта и должны быть также отражены в положениях Регламента Конституционного Собрания, который, наряду с самим проектом, определяет порядок деятельности Конституционного Собрания.

Поскольку Конституционное Собрание ограничено в своей деятельности временными рамками, а Регламент является необходимым для его работы документом, проект регламента Конституционного Собрания разрабатывается Администрацией Президента РФ в течение двух месяцев со дня принятия решения о созыве Конституционного Собрания. При этом рассмотрение проекта регламента вносится в повестку первого заседания Конституционного Собрания. Данный орган вправе утвердить его либо создать комиссию по регламенту, которая в срок не более пяти дней вносит проект регламента на рассмотрение Конституционного Собрания.

Принцип независимости в деятельности Конституционного Собрания реализуется через следующие нормы проекта:

- в данном органе не могут создаваться структуры политических партий, других общественных и религиозных объеди-

нений. Организация и ведение любой деятельности в их интересах в Конституционном Собрании не допускается;

- при принятии решений все его члены действуют независимо и не связаны решениями каких-либо органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц;
- решение, принятое Конституционным Собранием в пределах своих полномочий, является обязательным на всей территории РФ для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений; действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами; может быть отменено или изменено не иначе, как решением Конституционного Собрания следующего созыва.

Принцип открытости в деятельности Конституционного Собрания реализуется через следующие нормы проекта:

- заседания Конституционного Собрания проводятся открыто, гласно и освещаются средствами массовой информации, включая сеть Интернет. Проведение закрытых заседаний не допускается;
- в ходе заседания Конституционного Собрания председательствующий не вправе высказывать собственное мнение по существу обсуждаемых вопросов, комментировать выступления, давать характеристику выступающим. Если председательствующий посчитал необходимым принять участие в обсуждении какого-либо вопроса, он, получив слово, передает функции председательствующего до принятия решения по обсуждаемому вопросу другому лицу;
- постановления Конституционного Собрания подлежат официальному опубликованию не позднее десяти дней со дня их принятия, а при необходимости доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации, включая сеть Интернет, безотлагательно;
- опубликованию подлежат проект Конституции РФ, внесенный инициаторами предложения, альтернативные проекты Конституции, а также промежуточные версии проекта новой Конституции Российской Федерации, одобренные Конституционным Собранием в период осуществления им своих полномочий.



Принцип свободного обсуждения и коллективного решения вопросов в деятельности Конституционного Собрания реализуется через следующие нормы проекта:

- член Конституционного Собрания осуществляет свое право на голосование лично. При голосовании по каждому вопросу он имеет один голос и вправе голосовать «за» или «против» принятия решения, либо воздержаться от принятия решения;
- член Конституционного Собрания обязан соблюдать правила этики, установленные Регламентом;
- решение Конституционного Собрания считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа членов, если иной порядок не предусмотрен Федеральным конституционным законом «О Конституционном Собрании», Регламентом;
- Конституционное Собрание образует комитеты из числа своих членов;
- комитеты Конституционного Собрания осуществляют свою деятельность на принципах независимости, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов, ответственного отношения к принятию решений.

Принцип ответственного отношения к принятию решений в деятельности Конституционного Собрания реализуется через следующие нормы проекта:

- член Конституционного Собрания обязан присутствовать на заседаниях Конституционного Собрания. Протоколирование присутствия членов на заседаниях осуществляется в соответствии с Регламентом. О невозможности присутствовать на заседании по уважительной причине член Конституционного Собрания заблаговременно информирует Совет Конституционного Собрания. Члены Конституционного Собрания обязаны принимать участие в голосованиях, проводимых на заседаниях. Отсутствие члена Конституционного Собрания на заседании Конституционного Собрания по иным причинам допускается на основании его письменного обращения и с согласия Председателя Конституционного Собрания.
- член Конституционного Собрания осуществляет свое право на голосование лично;

- член Конституционного Собрания обязан присутствовать на заседаниях комитета, членом которого он является. О невозможности присутствовать на заседании комитета по уважительной причине член комитета Конституционного Собрания заблаговременно информирует председателя комитета. Отсутствие члена комитета на заседании комитета по иным причинам допускается на основании его письменного обращения и с согласия председателя комитета Конституционного Собрания;
- за неисполнение своих обязанностей члены Конституционного Собрания несут ответственность, предусмотренную Регламентом.

8. Проект устанавливает порядок работы Конституционного Собрания над проектом новой Конституции РФ.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 135 Конституции РФ на одном из первых заседаний Конституционного Собрания рассматривается вопрос о неизменности Конституции РФ. При этом, поскольку предложение инициаторов о пересмотре Конституции РФ было одобрено решениями Государственной Думы и Совета Федерации и Конституционное Собрание было создано, до вынесения данного вопроса на голосование должен быть заслушан доклад представителя инициатора предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ, который обосновывает необходимость такого пересмотра, а также представляет проект новой Конституции Российской Федерации (проект новой редакции глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации). Вопрос о неизменности Конституции РФ рассматривается Конституционным Собранием только один раз.

Если решение Конституционного Собрания о подтверждении неизменности действующей Конституции РФ было принято, полномочия Конституционного Собрания прекращаются, и процесс пересмотра Конституции РФ на этом заканчивается.

Если решение Конституционного Собрания о подтверждении неизменности действующей Конституции РФ не было принято, на следующем заседании Конституционное Собрание рассматривает вопрос о принятии какого-либо из проектов новой Конституции РФ за основу. В качестве такового рассматриваются проект, внесенный в Государственную Думу инициаторами предложения о пересмотре Конституции РФ, а также альтернативные проекты новой Конституции РФ.

Альтернативные проекты новой Конституции РФ могут внести те же субъекты, которые вправе инициировать процесс пересмотра Конституции РФ в соответствии со статьей 134 Конституции РФ (то есть Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы). Кроме того, такое право также предоставляется группе численностью не менее одной пятой членов Конституционного Собрания.

Рассмотрение всех альтернативных проектов Конституционным Собранием является обязательным. В процессе обсуждения Конституционное Собрание заслушивает доклады представителей инициаторов альтернативных проектов новой Конституции РФ.

По завершении обсуждения решение Конституционного Собрания о принятии какого-либо проекта новой Конституции РФ за основу принимается путем рейтингового голосования.

Если по итогам рейтингового голосования ни один из проектов не набрал достаточного для принятия числа голосов, либо наибольшее число голосов было отдано против всех внесенных проектов, то принятым за основу считается проект новой Конституции РФ, внесенный в Государственную Думу инициаторами предложения о пересмотре Конституции РФ.

Таким образом, если выбор проекта, который должен стать основой для разработки новой Конституции РФ, не был осуществлен, Конституционное Собрание должно принять за основу тот проект, который был изначально одобрен Государственной Думой и Советом Федерации в рамках инициирования процесса пересмотра Конституции РФ.

С момента принятия одного из проектов Конституции РФ за основу Конституционное Собрание не рассматривает альтернативные проекты новой Конституции РФ.

После принятия данного решения Конституционное Собрание определяет срок внесения поправок к проекту Конституции РФ, принятому за основу, а также поручает специально создающемуся комитету по подготовке проекта новой Конституции РФ подготовку таких поправок. С этого момента начинается работа комитетов Конституционного Собрания по разработке отдельных структурных единиц проекта новой Конституции РФ. На данной

стадии процесса пересмотра Конституции РФ предусматривается максимально широкое участие членов гражданского общества в обсуждении проекта новой Конституции РФ.

Так, в течение этого периода комитет по подготовке проекта новой Конституции РФ должен организовать общественное обсуждение и публичные слушания по принятому за основу проекту.

По итогам проведенного обсуждения и работы других комитетов указанный комитет обобщает все подготовленные комитетами, членами Конституционного Собрания, предложенные в рамках общественного обсуждения и публичных слушаний замечания и предложения, составляет таблицу поправок, рекомендованных к принятию, и таблицу поправок, рекомендованных к отклонению, и вносит их на рассмотрение Конституционного Собрания.

По результатам рассмотрения на заседании вышеуказанных поправок Конституционное Собрание принимает решение о принятии проекта новой Конституции РФ в целом.

Одобренный в целом проект новой Конституции Российской Федерации направляется обратно в комитет по подготовке проекта новой Конституции РФ для устранения возможных внутренних противоречий, установления взаимосвязей, необходимых ввиду изменений текста проекта новой Конституции РФ, возникших при рассмотрении поправок к нему, и редакционной правки.

Одновременно с этим направляется запрос в Конституционный Суд Российской Федерации об оценке соответствия проекта новой Конституции РФ целям обеспечения суверенитета и безопасности РФ, цивилизационной идентичности и государственной целостности РФ, социального, гуманитарного, экономического, регионального, политического и внешнеполитического развития РФ. Проведение данной независимой экспертизы необходимо на завершающем этапе принятия новой Конституции РФ в целях установления ее полноты, непротиворечивости, работоспособности и соответствия целям развития страны.

После получения заключения Конституционного Суда РФ комитет по подготовке проекта новой Конституции РФ готовит итоговый проект новой Конституции РФ и вносит его на рассмотрение Конституционного Собрания. В целях обеспечения работоспособности новой Конституции РФ в проекте также предусмотрен еще один управленческий механизм: указанный комитет готовит пере-

чень федеральных законодательных актов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие новой Конституции РФ, которые соответствующими органами государственной власти включаются в первоочередном порядке в планы своей работы после ее принятия.

Принятие новой Конституции РФ осуществляется на заседании Конституционного Собрания путем тайного голосования с использованием бюллетеней большинством не менее двух третей от общего числа членов. С момента принятия новой Конституции РФ полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

В случае если решение о принятии новой Конституции РФ не набрало более половины голосов от общего числа членов, действующая Конституция РФ считается подтвержденной, а Конституционное Собрание — прекратившим свои полномочия.

Проектом регулируется порядок вынесения проекта новой Конституции РФ на всенародное голосование в случае, если решение о принятии новой Конституции РФ не было принято, но набрало более половины голосов от общего числа членов.

Соответствующее постановление принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Конституционного Собрания и направляется Президенту РФ, в Федеральное Собрание РФ, а также в Центральную избирательную комиссию РФ. Президент не позднее пяти дней со дня принятия постановления Конституционного Собрания о вынесении проекта новой Конституции РФ на всенародное голосование назначает референдум в соответствии с положениями Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации». Со дня, следующего за днем принятия Конституционным Собранием постановления о вынесении проекта новой Конституции РФ на всенародное голосование, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

9. Проект регламентирует вопросы обеспечения деятельности Конституционного Собрания.

Согласно проекту, материально-техническое, организационное, информационное и иное обеспечение осуществления Конституционным Собранием своих полномочий производится за счет средств федерального бюджета и возлагается на Администрацию Президента РФ и высшее должностное лицо Нижегородской области или иного субъекта Российской Федерации, определенного Советом Федерации в случае введения военного или чрезвычайного

го положения на территории города Нижний Новгород в период до принятия решения о созыве Конституционного Собрания. При этом в целях обеспечения деятельности Конституционного Собрания одновременно с предложением о пересмотре Конституции РФ в Государственную Думу вносится и рассматривается проект федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, устанавливающий порядок финансирования на весь период деятельности Конституционного Собрания.

10. Проект содержит заключительные и переходные положения.

Новая Конституция РФ, согласно положениям проекта, подлежит официальному опубликованию в десятидневный срок со дня ее принятия и вступает в силу на следующий день после официального опубликования. В день вступления в силу новой Конституции РФ прекращает свое действие предыдущая, если новой Конституцией не установлено иное.

11. Введение в действие федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» требует внесения изменений в ряд федеральных конституционных и федеральных законов, в акты Президента РФ, Правительства РФ, палат Федерального Собрания РФ и иные нормативные правовые акты федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации.

Внесение изменений в бюджетное законодательство обусловлено необходимостью дополнительного гарантирования сжатых сроков рассмотрения и принятия поправок, касающихся расходования средств на организацию и обеспечение работы созываемого конституционного органа.

Деятельность Конституционного Собрания исключительно важна для поддержания стабильного и непрерывного развития конституционного строя страны. В связи с этим необходимо также введение специальных составов правонарушений и ответственности за их совершение в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях, а также урегулирование вопросов созыва и деятельности Конституционного Собрания в условиях военного и чрезвычайного положения, для чего необходимо внесение изменений в соответствующие федеральные конституционные законы.

Также необходимо внесение изменений в законодательство, регулирующее статус государственных органов власти РФ (Пре-

зидента РФ, Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, высших судов, прокуратуры), законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, Уполномоченного по правам человека РФ и государственных служащих. Данные изменения должны быть направлены на урегулирование в специальном законодательстве их новых полномочий по предложению кандидатов в члены Конституционного Собрания, регламентацию порядка их выдвижения, изменения статуса членов данных органов (запрет или правомочие на вхождение в состав членов Конституционного Собрания), а также обязанностей по участию в работе созданного конституционного органа.

В целях организации работы Конституционного Собрания также требуется введение новых полномочий Центральной избирательной комиссии РФ, Конституционного Суда РФ и установления порядка их реализации, а также принятия указа Президента РФ по вопросам обеспечения деятельности созданного Конституционного Собрания.

Дополнительного регулирования требуют также полномочия Конституционного Суда РФ по признанию неконституционным постановления Государственной Думы или постановления Совета Федерации об одобрении предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ в соответствии со статьей 125 Конституции РФ.

### 2.3. Финансово-экономическое обоснование

Принятие федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» в целях реализации положений статей 134–135 Конституции РФ не приведет к сокращению доходной базы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Отсутствие бюджетных расходов связано с тем, что только в случае созыва Конституционного Собрания возникают затраты на организацию и обеспечение работы созываемого органа. Данные затраты покрываются исключительно за счет средств федерального бюджета, поскольку Конституционное Собрание является федеральным конституционным органом. В связи с этим своевременно, в случае принятия решения о его созыве, должны быть внесены в Государственную Думу, рассмотрены и приняты изменения в федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, предусматривающие необходимое финансирование деятельности Конституционного Собрания.

Обеспечение деятельности Конституционного Собрания в соответствии с законопроектом осуществляет Администрация Президента РФ.

Введение в действие федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» требует внесения изменений в действующую систему правовых актов: в федеральные конституционные и федеральные законы, акты Президента РФ, Правительства РФ, палат Федерального Собрания и иные нормативные правовые акты федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации.

При этом разработка и принятие нормативных правовых актов, вносящих указанные изменения, реализуются в рамках имеющейся штатной численности соответствующих органов государственной власти и не требуют дополнительных бюджетных расходов.



## 2.4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании»

Изменению подлежат следующие федеральные конституционные и федеральные законы:

1. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изменениями от 15 декабря 2001 г., 4 июля 2003 г., 5 апреля 2005 г., 9 ноября, 27 декабря 2009 г., 6 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 1997, № 1, ст. 1; № 51, ст. 4825; 2003, № 27, ст. 2698; 2005, № 15, ст. 1274; 2009, № 45, ст. 5262; № 52, ст. 6402; 2011, № 50, ст. 7334.
2. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (с изменениями от 1 июня 2011 г.) // СЗ РФ, 2011, № 7, ст. 898; № 23, ст. 3240.
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изменениями от 8 февраля, 15 декабря 2001 г., 7 июня 2004 г., 5 апреля 2005 г., 5 февраля 2007 г., 2 июня 2009 г., 3 ноября 28 декабря 2010 г.) // СЗ РФ, 1994, № 13, ст. 1447; 2001, № 7, ст. 607; № 51, ст. 4824; 2004, № 24, ст. 2334; 2005, № 15, ст. 1273; 2007, № 7, ст. 829; 2009, № 23, ст. 2754; 2010, № 45, ст. 5742; 2011, № 1, ст. 1.
4. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (с изменениями от 4 июля 2003 г., 25 марта 2004 г., 12 июля 2006 г., 29 ноября 2007 г., 28 апреля 2008 г., 7 мая, 9 ноября 2009 г., 29 марта, 30 марта 2010 г., 6 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 1995, № 18, ст. 1589; 2003, № 27, ст. 2699; 2004, № 13, ст. 1111; 2006, № 29, ст. 3120; 2007, № 49, ст. 6031; 2008, № 18, ст. 1937; 2009, № 19, ст. 2269; № 45, ст. 5262; 2010, № 14, ст. 1548; № 18, ст. 2141; 2011, № 50, ст. 7334.
5. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с изменениями от 16 октября 2006 г.,

- 10 июня 2008 г., 28 декабря 2010 г.) // СЗ РФ, 1997, № 9, ст. 1011; 2006, № 43, ст. 4411; 2008, № 24, ст. 2788; 2011, № 1, ст. 1.
6. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями от 31 декабря 1997 г., 19 июня, 3 ноября 2004 г., 1 июня 2005 г., 30 января, 2 марта 2007 г., 25, 30 декабря 2008 г., 29 января, 22 июля, 28 декабря 2010 г.) // СЗ РФ, 1997, № 51, ст. 5712; 1998, № 1, ст. 1; 2004, № 25, ст. 2478; № 45, ст. 4376; 2005, № 23, ст. 2197; 2007, № 6, ст. 680; № 10, ст. 1147; 2008, № 52, ст. 6206; 2009, № 1, ст. 3; 2010, № 5, ст. 458; № 30, ст. 3984; 2011, № 1, ст. 1.
  7. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изменениями от 30 июня 2003 г., 7 марта 2005 г.) // СЗ РФ, 2001, № 23, ст. 2277; 2003, № 27, ст. 2697; 2005, № 10, ст. 753.
  8. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (с изменениями от 3 ноября, 28 декабря 2010 г.) // СЗ РФ, 2002, № 5, ст. 375; 2010, № 45, ст. 5741; 2011, № 1, ст. 1.
  9. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с изменениями от 30 декабря 2006 г., 24 апреля 2008 г.) // СЗ РФ, 2004, № 27, ст. 2710; 2007, № 1, ст. 2; 2008, № 17, ст. 1754.
  10. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (с изменениями от 31 октября 2005 г.) // СЗ РФ, 2001, № 52, ст. 4916; 2005, № 45, ст. 4581.
  11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями от 27 мая, 25 июня 1998 г., 9 февраля, 15, 18 марта, 9 июля 1999 г., 9, 20 марта, 19 июня, 7 августа, 17 ноября, 29 декабря 2001 г., 4, 14 марта, 7 мая, 25 июня, 24, 25 июля, 31 октября 2002 г., 11 марта, 8 апреля, 4, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 21, 26 июля, 28 декабря 2004 г., 21 июля, 19 декабря 2005 г., 5 января, 27 июля, 4, 30 декабря 2006 г., 9 апреля, 10 мая, 24 июля, 4 ноября, 1, 6 декабря 2007 г., 14 февраля, 8 апреля, 13 мая, 22 июля, 25 ноября, 22, 25, 30 декабря 2008 г., 13 февраля, 28 апреля, 29 июня, 24, 27, 29 июля, 30 октября, 3, 9 ноября, 17, 27, 29 декабря 2009 г., 21 февраля, 23 марта, 5,

7 апреля, 6, 17, мая, 17 июня, 1, 22, 27 июля, 4 октября, 29 ноября, 9, 23, 28, 29 декабря 2010 г., 7 марта, 6 апреля, 4 мая, 11, 20, 21 июля, 7, 21 ноября, 6, 7 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 22, ст. 2332; № 26, ст. 3012; 1999, № 7, ст. 871, 873; № 11, ст. 1255; № 12, ст. 1407; № 28, ст. 3489, 3490, 3491; 2001, № 11, ст. 1002; № 13, ст. 1140; № 26, ст. 2587, 2588; № 33, ст. 3424; № 47, ст. 4404, 4405; № 53, ст. 5028; 2002, № 10, ст. 966; № 11, ст. 1021; № 19, ст. 1793, 1795; № 26, ст. 2518; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 11, ст. 954; № 15, ст. 1304; № 27, ст. 2708, 2712; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4848, 4855; 2004, № 30, ст. 3091, 3092, 3096; 2005, № 1, ст. 1, 13; № 30, ст. 3104; № 52, ст. 5574; 2006, № 2, ст. 176; № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 46; № 16, ст. 1822, 1826; № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4000, 4008, 4011; № 45, ст. 5429; № 49, ст. 6079; № 50, ст. 6246, 6248; 2008, № 7, ст. 551; № 15, ст. 1444; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3601; № 48, ст. 5513; № 52, ст. 6227, 6235; 2009, № 1, ст. 29; № 7, ст. 778; № 18, ст. 2146; № 23, ст. 2761; № 26, ст. 3139; № 30, ст. 3735; № 31, ст. 3921, 3922; № 44, ст. 5170; № 45, ст. 5263, 5265; № 51, ст. 6161; № 52, ст. 6453; 2010, № 1, ст. 4; № 8, ст. 780; № 14, ст. 1553; № 15, ст. 1744, 1756; № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2525, 2530; № 25, ст. 3071; № 27, ст. 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4166, 4193; № 41, ст. 5192, 5199; № 49, ст. 6412; № 50, ст. 6610; № 52, ст. 6997, 7003; 2011, № 1, ст. 10, 39, 54; № 11, ст. 1495; № 15, ст. 2039; № 19, ст. 2714; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4598, 4601, 4605; № 45, ст. 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7343, 7361, 7362.

12. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями от 31 декабря 1999 г., 5 августа, 27 декабря 2000 г., 8 августа, 30 декабря 2001 г., 29 мая, 10, 24 июля, 24 декабря 2002 г., 7 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 20 августа, 23, 28, 29 декабря 2004 г., 9 мая, 1 июля, 12 октября, 19, 22, 26, 27 декабря 2005 г., 3 января, 2 февраля, 16 октября, 3 ноября, 4, 19, 30 декабря 2006 г., 20, 26 апреля, 24 июля, 2, 8 ноября, 1, 6 декабря 2007 г., 14, 22, 24 июля, 24 ноября, 25, 30 декабря 2008 г., 9 февраля, 9 апреля, 17, 19, 24 июля, 22 сентября, 23, 28 ноября, 17, 27 декабря 2009 г., 30 апреля, 8, 10, 19 мая, 27 июля, 28, 30 сентября, 8, 29 ноября, 28 декабря 2010 г., 6 апреля, 27 июня, 6 октября, 21, 30 ноября, 3 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32,

ст. 3339; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; № 28, ст. 2790; № 30, ст. 3021, 3027; 2003, № 28, ст. 2886, 2892; № 46, ст. 4443, 4444; № 50, ст. 4844; № 52, ст. 5036, 5038; 2004, № 34, ст. 3526, 3535; № 52, ст. 5278; 2005, № 1, ст. 8, 21; № 19, ст. 1756; № 27, ст. 2717; № 42, ст. 4214; № 52, ст. 5572, 5589; 2006, № 1, ст. 8, 9; № 2, ст. 171; № 6, ст. 636; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4627; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5503; 2007, № 1, ст. 28; № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3617; № 48, ст. 5500; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 18; № 7, ст. 785; № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3582; № 29, ст. 3629; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 48, ст. 5711, 5733; № 51, ст. 6151; № 52, ст. 6450; 2010, № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291, 2293; № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4185, 4192, 4198; № 40, ст. 4969, 4971; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 14; № 15, ст. 2041; № 27, ст. 3873; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7030, 7039, 7056.

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изменениями от 25 апреля, 25 июля, 30, 31 октября, 31 декабря 2002 г., 30 июня, 4 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003 г., 9 мая, 26, 28 июля, 20 августа, 25 октября, 28, 30 декабря 2004 г., 7, 21 марта, 22 апреля, 9 мая, 18 июня, 2, 21, 22 июля, 27 сентября, 5, 19, 26, 27, 31 декабря 2005 г., 5 января, 2 февраля, 3, 16 марта, 15, 29 апреля, 8 мая, 3 июня, 3, 18, 26, 27 июля, 16 октября, 3, 5 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г., 9 февраля, 29 марта, 9, 20 апреля, 7, 10 мая, 22 июня, 19, 24 июля, 2, 18 октября, 8, 27 ноября, 1, 6 декабря 2007 г., 3 марта, 29 апреля, 13, 16 мая, 14, 22 июля, 8 ноября, 3, 22, 25, 26, 30 декабря 2008 г., 9 февраля 7 мая, 3, 28, 29 июня, 17, 19, 24 июля, 9, 23, 25, 28 ноября, 21, 28 декабря 2009 г., 9 марта, 5, 30 апреля, 19, 31 мая, 17 июня, 1, 23, 26, 27 июля, 4 октября, 8, 29 ноября, 8, 23, 28, 29 декабря 2010 г., 7 февраля, 6, 21 апреля, 4 мая, 3, 4, 27 июня, 1, 11, 18, 20, 21 июля, 6, 7, 8, 16, 21, 30 ноября, 3, 6, 7, 8 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; 2005, № 10, ст. 762; № 13, ст. 1077; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18,

ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6034, 6065; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5738, 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1169, 1176; № 15, ст. 1743, 1751; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524, 2525, 2526, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416, 3429; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4000, 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст. 4155, 4158, 4164, 4191, 4192, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192, 5193; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6984, 6995, 6996; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 33, 47, 54; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310, 2312; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260, 3267; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4284, 4289, 4290, 4291, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4584, 4585, 4590, 4591, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325, 6326, 6334; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6728, 6730, 6732; № 49, ст. 7025, 7042, 7056, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7352, 7355, 7362, 7366.

14. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями от 17 ноября 1995 г., 10 февраля, 19 ноября 1999 г., 2 января, 27 декабря 2000 г., 29, 30 декабря 2001 г., 28 июня, 25 июля, 5 октября 2002 г., 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г., 15 июля, 4 ноября 2005 г., 2 марта, 5 июня, 24 июля 2007 г., 25 декабря 2008 г., 17 июля, 28 ноября 2009 г., 1 июля, 28 декабря 2010 г., 7 февраля, 6, 8 ноября, 21 ноября 2011 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992 г., № 8, ст. 366; СЗ РФ, 1995, № 47, ст. 4472; 1999, № 7, ст. 878; № 47, ст. 5620; 2000, № 2, ст. 140; 2001, № 1, ст. 2; № 53, ст. 5018, 5030; 2002, № 26, ст. 2523;

- № 30, ст. 3029; № 40, ст. 3853; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 29, ст. 2906; № 45, ст. 4586; 2007, № 10, ст. 1151; № 24, ст. 2830; № 31, ст. 4011; 2008, № 52, ст. 6235; 2009, № 29, ст. 3608; № 48, ст. 5753; 2010, № 27, ст. 3416; 2011, № 1, ст. 16; № 7, ст. 901; № 45, ст. 6327; № 46, ст. 6407; № 48, ст. 6730.
15. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132–1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с изменениями от 14 апреля, 24 декабря 1993 г., 21 июня 1995 г., 17 июля 1999 г., 20 июня 2000 г., 15 декабря 2001 г., 22 августа 2004 г., 5 апреля 2005 г., 2 марта, 24 июля 2007 г., 25 декабря 2008 г., 7 мая, 2, 28 июня, 17 июля, 27 сентября, 9, 28 ноября 2009 г., 29 марта, 1 июля, 8, 23, 28, 29 декабря 2010 г., 21 ноября, 3, 8 декабря 2011 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1792; 1993, № 17, ст. 606; Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 52; ст. 5086; СЗ РФ, 1995, № 26, ст. 2399; 1999, № 29, ст. 3690; 2000, № 26, ст. 2736; 2001, № 51, ст. 4834; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 15, ст. 1278; 2007, № 10, ст. 1151; № 31, ст. 4011; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 19, ст. 2273; № 23, ст. 2755; № 26, ст. 3124; № 29, ст. 3594; № 39, ст. 4533; № 45, ст. 5264, 5266; № 48, ст. 5746; 2010, № 14, ст. 1557; № 27, ст. 3419; № 50, ст. 6596; № 52, ст. 6986; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 48, ст. 6731; № 49, ст. 7066; № 50, ст. 7364.
16. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 12 марта, 15 августа 1996 г., 5 июля 1999 г., 12 февраля, 4 августа 2001 г., 9, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня, 23 декабря 2003 г., 22 апреля, 19 июня, 22 августа, 16 декабря 2004 г., 9 мая, 21 июля 2005 г., 6, 12, 25 июля, 30 декабря 2006 г., 30 января, 12 апреля 2007 г., 29 марта, 27 октября, 25 декабря 2008 г., 9, 14 февраля, 12 мая 2009 г., 27 июля, 28 декабря 2010 г., 25 июля, 20 октября, 21 ноября 2011 г.) // СЗ РФ, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466; 2001, № 32, ст. 3317; 2002, № 28, ст. 2785; № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 17, ст. 1588; № 25, ст. 2484; № 35, ст. 3607; № 51, ст. 5128; 2005, № 19, ст. 1749; № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3123, 3124; 2007, № 1, ст. 40; № 10, ст. 1151; 2008, № 13, ст. 1186; № 44, ст. 4996; № 52, ст. 6229; 2009, № 7, ст. 772, 789; № 20, ст. 2391; 2010, № 31,

- ст. 4181; 2011, № 1, ст. 16; № 31, ст. 4703; № 43, ст. 5975; № 48, ст. 6730.
17. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с изменениями от 22 октября 1999 г., 21 октября 2011 г.) // СЗ РФ, 1994, № 8, ст. 801; 1999, № 43, ст. 5124; 1999, № 43, ст. 5124; 2011, № 43, ст. 5977.
  18. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня, 11, 29 декабря 2004 г., 21 июля, 31 декабря 2005 г., 3 июня, 12, 18, 25, 27 июля, 25 октября, 4, 29 декабря 2006 г., 2, 23 марта, 26 апреля, 10 мая, 18 июня, 19, 21 июля, 18 октября, 8 ноября 2007 г., 29 марта, 14, 22, 23 июля, 25 ноября, 3, 25 декабря 2008 г., 9 февраля, 5 апреля, 18 июля, 23 ноября, 17 декабря 2009 г., 29 марта, 5 апреля, 8 мая, 4 июня, 27 июля, 28 сентября, 4 октября, 8, 15, 29 ноября, 23, 28 декабря 2010 г., 21 апреля, 27 июня, 1, 11, 18, 19, 25 июля, 21, 30 ноября, 7 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2001, № 7, ст. 608; 2002, № 19, ст. 1792; № 30, ст. 3024; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 25, ст. 2484; № 50, ст. 4950; 2005, № 1, ст. 17, 25; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10, 13, 14; № 23, ст. 2380; № 29, ст. 3124; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3427, 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 13, ст. 1464; № 18, ст. 2117; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3074; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 13, ст. 1186; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3613; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 772; № 14, ст. 1576; № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6156, 6163; 2010, № 14, ст. 1549; № 15, ст. 1736, 1738; № 19, ст. 2291; № 23, ст. 2800; № 31, ст. 4160; № 40, ст. 4969; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984, 6991; 2011, № 1, ст. 18; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3868, 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6727, 6730, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359.
  19. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (с изменениями от 4 июля 2003 г., 14 августа 2004 г., 5 апреля 2005 г.,



- 25 декабря 2008 г., 17, 24 июля, 9, 28 ноября 2009 г., 8 декабря 2010 г., 3 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 2002, № 11, ст. 1022; 2003, № 27, ст. 2710; 2004, № 33, ст. 3369; 2005, № 15, ст. 1278; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 29, ст. 3594; № 30, ст. 3736; № 45, ст. 5264; № 48, ст. 5746; 2010, № 50, ст. 6604; 2011, № 49, ст. 7066.
20. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г., 29 июня, 21 июля 2005 г., 12, 25 июля, 5, 30 декабря 2006 г., 30 января, 2 марта, 20, 26 апреля, 24 июля 2007 г., 22, 23 июля, 25 ноября, 25, 30 декабря 2008 г., 9 февраля, 5 апреля, 12 мая, 3 июня, 19 июля, 9 ноября, 27 декабря 2009 г., 22 апреля, 31 мая, 4 июня, 1, 27 июля, 4 октября, 28 декабря 2010 г., 8, 20 марта, 14 июня, 11, 23, 25 июля, 20 октября 2011 г.) // СЗ РФ, 2002, № 24, ст. 2253; № 39, ст. 3642; № 52, ст. 5132; 2003, № 26, ст. 2572; № 27, ст. 2711, 2716; № 52, ст. 5038; 2004, № 24, ст. 2335; № 33, ст. 3368; № 35, ст. 3607; № 50, ст. 4950; 2005, № 27, ст. 2708; № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3124, 3125; № 31, ст. 3427; № 50, ст. 5303; 2007, № 1, ст. 37; № 6, ст. 681; № 10, ст. 1151; № 17, ст. 1938; № 18, ст. 2118; № 31, ст. 4008, 4011; 2008, № 30, ст. 3605, 3616; № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6229, 6236; 2009, № 1, ст. 30; № 7, ст. 771; № 14, ст. 1577; № 20, ст. 2391; № 23, ст. 2763; № 29, ст. 3633, 3640; № 52, ст. 6433; 2010, № 17, ст. 1986; № 23, ст. 2794, 2799; № 27, ст. 3417; № 31, ст. 4191; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 16; № 11, ст. 1503; № 13, ст. 1685; № 25, ст. 3536; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4607; № 31, ст. 4702, 4703; № 43, ст. 5975.
21. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями от 2 февраля 2006 г., 2 марта, 12 апреля, 1 декабря 2007 г., 29 марта, 23 июля, 25 декабря 2008 г., 17, 18 июля, 25 ноября, 17 декабря 2009 г., 29 января, 14 февраля, 29 ноября, 13, 28 декабря 2010 г., 27 июня, 11 июля, 21 ноября 2011 г.) // СЗ РФ, 2004, № 31, ст. 3215; 2006, № 6, ст. 636; 2007, № 10, ст. 1151; № 16, ст. 1828; № 49, ст. 6070; 2008, № 13, ст. 1186; № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6235; 2009, № 29, ст. 3597, 3624; № 48, ст. 5719; № 51, ст. 6150, 6159; 2010, № 5, ст. 459; № 7, ст. 704; № 49, ст. 6413; № 51, ст. 6810; 2011, № 1, ст. 31; № 27, ст. 3866; № 29, ст. 4295; № 48, ст. 6730.



22. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (с изменениями от 27 декабря 2005 г., 30 июня 2007 г., 10 июня, 25 декабря 2008 г., 23 июля 2010 г., 3 мая, 6 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 2005, № 15, ст. 1277; 2006, № 1, ст. 6; 2007, № 27, ст. 3216; 2008, № 24, ст. 2791; № 52, ст. 6238; 2010, № 30, ст. 4008; 2011, № 19, ст. 2706; № 50, ст. 7353.

Изменению подлежит следующий основной акт, утверждаемый Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 29 марта, 29 мая, 11 декабря 2002 г., 12 февраля, 26 марта 2003 г., 26 мая, 24 декабря 2004 г., 9 февраля 2005 г., 24 марта, 6 октября 2006 г., 2 марта, 6 июля, 16 ноября 2007 г., 30 января, 20 февраля, 16 апреля, 18 июня, 19 сентября, 12 ноября, 29 декабря 2008 г., 29 апреля, 7 июля, 7 октября, 25 ноября, 16, 25 декабря 2009 г., 15 декабря 2010 г., 25 ноября, 27 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 2002, № 7, ст. 635; № 14, ст. 1241; № 23, ст. 2117, 2125; № 51, ст. 4999; 2003, № 7, ст. 551; № 13, ст. 1193; 2004, № 22, ст. 2107; № 52, ст. 5321; 2005, № 7, ст. 503; 2006, № 14, ст. 1474; № 42, ст. 4300; 2007, № 11, ст. 1267; № 29, ст. 3491; № 48, ст. 5850; 2008, № 5, ст. 317; № 8, ст. 650; № 16, ст. 1624; № 25, ст. 2918; № 39, ст. 4370; № 46, ст. 5255; 2009, № 1, ст. 64; № 18, ст. 2180; № 28, ст. 3453; № 41, ст. 4726; № 49, ст. 5900; № 51, ст. 6203; 2010, № 51, ст. 6816; 2011, № 49, ст. 7072; 2012, № 1, ст. 25.

Изменению подлежит следующий основной акт, утверждаемый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации:

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-IIIД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 15 апреля, 19 июня, 16 июля, 23 октября, 4 декабря 1998 г., 21 апреля, 21, 29 сентября, 26 ноября 1999 г., 18, 19 января, 15 марта, 19 мая, 2, 28 июня, 7 ию-

ля, 4, 27 октября, 6, 15, 22 декабря 2000 г., 14 марта, 5 апреля, 13, 22 июня, 13, 19 декабря 2001 г., 8 февраля, 13, 20 марта, 20, 27 сентября, 23 октября, 15 ноября, 11, 15 декабря 2002 г., 12 февраля, 2 апреля, 23 мая, 29 декабря 2003 г., 16 января, 11, 13, 20 февраля, 19, 24 марта, 2, 23 апреля, 21 мая, 9 июля, 10 ноября 2004 г., 2, 18 февраля, 2, 30 марта, 10, 17 июня, 8 июля 2005 г., 10 марта, 17 ноября 2006 г., 20, 27 апреля, 14 июня, 9 октября, 24 декабря 2007 г., 16 января, 6 февраля, 2, 25 апреля, 21 мая, 11 июня, 10 октября, 21 ноября, 10, 26 декабря 2008 г., 28 января, 11, 25 февраля, 18 марта, 15, 24 апреля, 14 октября, 18 ноября, 25 декабря 2009 г., 20 января, 9 июля, 26 ноября, 24 декабря 2010 г., 14 января, 11 апреля, 18 октября, 21 декабря 2011 г.) // СЗ РФ, 1998, № 7, ст. 801; № 16, ст. 1828; № 26, ст. 3048; № 44, ст. 5441; № 52, ст. 6348; 1999, № 21, ст. 2111; № 39, ст. 4588; № 43, ст. 5176; № 49, ст. 5965; № 50, ст. 6099; 2000, № 4, ст. 355; № 4, ст. 365; № 13, ст. 1326; № 22, ст. 2283; № 24, ст. 2529; № 28, ст. 2925; № 30, ст. 3128; № 42, ст. 4125; № 45, ст. 4436; № 50, ст. 4879; № 52, ст. 5109; 2001, № 1, ст. 59; № 13, ст. 1178; № 17, ст. 1651; № 25, ст. 2565; № 27, ст. 2734; № 52, ст. 4927, 4928, 4929, 4964; 2002, № 7, ст. 659; № 12, ст. 1116, 1131; № 39, ст. 3703; № 40 ст. 3901; № 44, ст. 4336; № 48, ст. 4753; № 51, ст. 5043; № 52, ст. 5144; 2003, № 8, ст. 716; № 15, ст. 1330; № 23, ст. 2189; 2004, № 1, ст. 1, 6, 11, 12; № 4, ст. 245; № 8, ст. 612; № 9 ст. 756, 757; № 13, ст. 1167; № 14, ст. 1271; № 15, ст. 1377; № 15, ст. 1378, 1385; № 18, ст. 1744; № 22, ст. 2137; № 30, ст. 3144; № 47, ст. 4579; 2005, № 9, ст. 703; № 10, ст. 802; № 12, ст. 1268, 1269; № 15, ст. 1288; № 25, ст. 2480; № 26, ст. 2624; № 29 ст. 3006; 2006, № 48, ст. 4993; 2007, № 18, ст. 2138; № 19, ст. 2316; № 26, ст. 3090; № 45 ст. 4981; № 53 ст. 6541; 2008, № 3, ст. 151; № 6, ст. 448; № 15 ст. 1452; № 18, ст. 1969; № 21, ст. 2406; № 25, ст. 2923; № 42, ст. 4738; № 48, ст. 5567; № 50, ст. 5875; 2009, № 1, ст. 72; № 5, ст. 569; № 7, ст. 794; № 9, ст. 1071; № 12, ст. 1395; № 16, ст. 1883; № 18, ст. 2191, 2192; № 42, ст. 4896, 4897; № 47, ст. 5607; 2010, № 1, ст. 71; № 4, ст. 362; № 29, ст. 3853, 3854; № 49, ст. 6468, 6469, 6470; 2011, № 1, ст. 186; № 4, ст. 561; № 16, ст. 2240; № 43, ст. 5983; № 52, ст. 7558.

Изменению подлежат следующие основные акты, утверждаемые Президентом Российской Федерации:

1. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» (с изменения-

- ми от 20 декабря 1996 г., 23 октября 1998 г., 20 марта 2006 г., 31 мая 2007 г., 12 мая, 21 октября, 1 декабря 2008 г., 14 января 2011 г.) // СЗ РФ, 1995, № 3, ст. 173; 1996, № 52, ст. 5912; 1998, № 43, ст. 5337; 2006, № 13, ст. 1360; 2007, № 23, ст. 2752; 2008, № 20, ст. 2290; № 43, ст. 4919; № 49, ст. 5763; 2011, № 4, ст. 572.
2. Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. № 400 «Об Администрации Президента Российской Федерации» (с изменениями от 22 февраля 2005 г., 12 января, 17 февраля 2010 г.) // СЗ РФ, 2004, № 13, ст. 1188; 2005, № 9, ст. 709; 2010, № 8, ст. 838.
  3. Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» (с изменениями от 7 июня 2004 г., 1 августа 2005 г., 20 марта 2007 г., 21 октября 2008 г., 12 января 2010 г., 14 января 2011 г.) // СЗ РФ, 2004, № 15, ст. 1395; № 24, ст. 2392; 2005, № 32, ст. 3272; 2007, № 13, ст. 1530; 2008, № 43, ст. 4919; 2010, № 3, ст. 274; 2011, № 4, ст. 572.

Изменению подлежит следующий основной акт, утверждаемый Правительством Российской Федерации:

Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (с изменениями от 27 мая, 7 июля 2006 г., 31 июля 2007 г., 28 марта, 19 мая, 26 ноября 2008 г., 10, 17 марта, 30 апреля, 2 сентября, 30 ноября, 24 декабря 2009 г., 20 февраля, 15 мая 2010 г., 21 февраля, 1 июля, 1 октября, 17 ноября 2011 г.) // СЗ РФ, 2004, № 23, ст. 2313; 2006, № 23, ст. 2514; № 29, ст. 3251; 2007, № 32, ст. 4150; 2008, № 14, ст. 1413; № 49, ст. 5833; 2009, № 11, ст. 1302; № 12, ст. 1443; № 19, ст. 2346; № 36, ст. 4358; № 49, ст. 5970, 5971; № 52, ст. 6609; 2010, № 9, ст. 964; № 21, ст. 2602; 2011, № 9, ст. 1251; № 28, ст. 4219; № 41, ст. 5743; № 47, ст. 6663.

Изменению подлежат следующие основные акты, утверждаемые высшими судебными органами Российской Федерации:

1. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации (в ред. решения Конституционного Суда РФ от 24 января 2011 г.) // Вестник Конституционного Суда РФ, 2011, № 1.
2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 10 «Об утверждении Регламента

Верховного Суда Российской Федерации» // Документ опубликован не был.

3. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 5 июня 1996 г. № 7 «Об утверждении Регламента арбитражных судов» (с изменениями от 20 июля 1998 г., 30 декабря 2002 г., 8 апреля 2004 г., 8 декабря 2005 г., 22 июня 2006 г., 20 ноября 2008 г., 23 июля, 17 декабря 2009 г., 4 марта 2010 г.) // Вестник ВАС РФ, 1996, № 11; 1998, № 10; 2003, № 3; 2004, № 6; 2006, № 2; 8; 2009, № 1; 7; 9; 2010, № 2; 4.

### **Часть 3. Порядок взаимодействия с Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования**

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель — доктор политических наук В.И. Якунин) ведет масштабные исследования, посвященные ключевым вопросам жизнедеятельности страны, государственного управления, законоотворчества. Подготовка пакета законодательной инициативы, по учреждению в России Конституционного Собрания, находится в их ряду.

Ключевое значение при проведении в Центре исследований имеет ценностно-целевой выбор, основанный на национальных интересах, обеспечении национальной безопасности и устойчивости развития России.

Каждый проект завершается предложением необходимых для реализации заявленных ценностей и целей нормативно-правовых документов. Количество таких документов исчисляется десятками. Результаты исследований Центра могут быть предоставлены по запросу, они также доступны на сайте Центра: [www.rusrand.ru](http://www.rusrand.ru).

Мы считаем своим долгом инициативно передавать разработку субъектам права законодательной инициативы, органам государственной власти, коммерческим и некоммерческим организациям, государственным, политическим и общественным деятелям. Проекты нормативных актов подготовлены «под ключ» в соответствии с требованиями, предъявляемыми к документам этого рода органами государственной власти Российской Федерации.

После внесения предлагаемых проектов в процедуры принятия мы готовы консультировать, оказывать экспертную поддержку и сопровождать работу над ними при их рассмотрении и обсуждении. Кроме того, при получении соответствующего запроса мы готовы расширять нормативно-правовое поле наших исследований — как в рамках данного пакета законодательной инициативы, так и по другим проектам, касающимся проблем федерального

и регионального уровней, которые будем разрабатывать и инициировать вместе с заинтересованной стороной.

Для взаимодействия с авторами-разработчиками пакета законодательной инициативы предлагаем Вам воспользоваться следующей контактной информацией:

107078, Москва, ул. Каланчевская, д. 15, подъезд 1, этаж 5.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Электронный адрес: [fgpc@cea.ru](mailto:fgpc@cea.ru).

Интернет-портал: [www.rusrand.ru](http://www.rusrand.ru).

Тел. (495) 981-57-09 (04, 03).

Генеральному директору Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования,  
д. физ.-мат. н., д. полит. н., профессору С.С. Сулакшину.

Для заметок

---

---

*Научное издание*

# **ПАКЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ**

**по учреждению в России  
Конституционного Собрания**

**Авторы-разработчики:**

Сулакшин С.С., Сазонова Е.С.,  
Глигич-Золотарева М.В., Погорелко М.Ю.

**Центр проблемного анализа и государственно-  
управленческого проектирования**

107078, Россия, Москва, ул. Каланчевская, д. 15.  
Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-04, 981-57-09.

Адрес сайта: [www.rusrand.ru](http://www.rusrand.ru)

E-mail: [frpc@cea.ru](mailto:frpc@cea.ru), [org@rusrand.ru](mailto:org@rusrand.ru)

*Сдано в набор 11.03.2012 г.*

*Подписано в печать 12.03.2012 г.*

*Формат 60×90 1/16. Бумага офсетная № 1.*

*Гарнитура Minion. Печать офсетная.*

*Отпечатано в типографии ГМЦ Росстата*

*105679, Москва, Измайловское шоссе, 44*

*Усл. печ. л. 4,5. Тираж 300 экз. Заказ № 377*