

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ**

**по проблеме взаимодействия
федеральных и региональных органов
государственной власти**

Москва
Научный эксперт
2010

УДК 342.537
ББК 67.400.621.5
П 13

П 13 Пакет законодательной инициативы по проблеме взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти. — М.: Научный эксперт, 2010. — 64 с.

ISBN 978-5-91290-114-0

Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин) разработан проект федерального закона по проблеме взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти. Принятие данного федерального закона позволит упорядочить деятельность органов государственной власти федерального и регионального уровней и повысить ее эффективность. Проект разработан в полном соответствии с требованиями правотворческих органов и готов для внесения в официальные процедуры их принятия.

Для субъектов права законодательной инициативы, органов государственной власти, государственных, политических и общественных деятелей и организаций.

УДК 342.537
ББК 67.400.621.5

ISBN 978-5-91290-114-0

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2010

Содержание

1. Сопроводительное письмо	6
2. Федеральный закон «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	7
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	40
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению и принятию в связи с принятием Федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	49
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	52
6. Порядок взаимодействия с Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования	57

Уважаемый субъект права законодательной инициативы!

Позвольте предложить Вам пакет законодательной инициативы — проект федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с необходимыми в процедурах принятия сопроводительными документами, разработанный в Центре проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин).

Проведенные исследования показывают, что современная практика организации взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации ими своих полномочий не имеет своего системного нормативного закрепления. Это отражается на эффективности их взаимодействия и не может устраивать ни федеральные органы государственной власти, ни органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Проект федерального закона разрабатывался совместно с органами власти субъектов Российской Федерации. Более чем 50 субъектов Федерации поделились своим видением проблемы и предложили нормативные средства ее решения.

Проект федерального закона направлен на повышение эффективности взаимодействия федеральных и региональных властей, ставит целью гарантировать как интересы субъектов Российской Федерации, так и интересы России в целом. Законопроект закрепляет направления, формы и механизмы взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти при осуществлении ими своих полномочий.

Пакет законодательной инициативы оформлен в соответствии с требованиями Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и полностью готов к внесению в качестве законопроекта в Государственную Думу. Недостаёт только подписи субъекта права законодательной инициативы и непосредственного шага по внесению законопроекта

в Государственную Думу РФ или в процедуру включения в план законодательной работы Правительства РФ с дальнейшим внесением в Государственную Думу РФ. Авторы разработчики и все участники подготовки данного законопроекта будут благодарны за поддержку их гражданской инициативы.

В случае необходимости экспертной поддержки, консультаций, участия в дальнейшем продвижении и судьбе законопроекта Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования готов к всестороннему сотрудничеству.

**С уважением,
генеральный директор Центра проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования,
д. физ.-мат. н., д. полит. н., профессор С.С. Сулакшин,
депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ
первого и второго созывов (1993–1999 гг.)**

1. Сопроводительное письмо

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Приложение:

- 1) текст проекта федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на ___ л.;
- 2) пояснительная записка на ___ л.;
- 3) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих изменению и принятию в связи с принятием федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на ___ л.;
- 4) финансово-экономическое обоснование на ___ л.

Ф.И.О.

2. Федеральный закон «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок, формы и механизмы взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации ими полномочий по предметам ведения Российской Федерации, предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

Доктрина регионального развития Российской Федерации — нормативный правовой акт, направленный на регулирование целей, направлений, приоритетов, содержания и способов реализации государственной политики Российской Федерации в сфере регионального развития, основанный на системе государственного планирования и прогнозирования на долгосрочную, среднесрочную или краткосрочную перспективу;

Доктрина развития субъекта Российской Федерации — нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, направленный на регулирование целей, направлений, приоритетов, содержания и способов реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, основанный на системе государственного планирования и прогнозирования на долгосрочную, среднесрочную или краткосрочную перспективы;

предмет ведения Российской Федерации — сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации к компетенции Российской Федерации;

предмет совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (далее — предмет совместного ведения) — сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и договорами между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации к компетенции Российской Федерации и к компетенции субъектов Российской Федерации;

предмет ведения субъекта Российской Федерации — сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации;

компетенция органов государственной власти — совокупность полномочий органов государственной власти по предметам ведения Российской Федерации, предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также предметам ведения субъектов Российской Федерации;

полномочия органов государственной власти — права и обязанности органов государственной власти в отношении принятия правовых актов, а также осуществления иных государственно-властных действий;

согласование с федеральным органом государственной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации — установленная процедура, в соответствии с которой

обязательно требуется согласие соответствующего федерального органа государственной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации на принятие правового акта или совершение иного государственно-властного действия;

согласие федерального органа государственной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации — решение (разрешение) федерального органа государственной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации на принятие правового акта или совершение иного государственно-властного действия, являющееся результатом согласования;

учет мнения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации — установленная процедура, в соответствии с которой требуется выяснить мнение федерального органа государственной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также использовать это мнение в качестве фактора, который учитывается при принятии решения при осуществлении соответствующего полномочия;

эффективность взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации — достижение установленных целевых параметров в соответствующих сферах взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

формирование организационных, правовых и финансовых механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

учет интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации при создании организационных, правовых и финансовых механизмов их взаимодействия;

обеспечение целостности Российской Федерации;

бюджетная обеспеченность системы государственной власти на федеральном и региональном уровнях;

совершенствование механизмов контроля за деятельностью органов власти и должностных лиц на всех уровнях.

Статья 4. Направления взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

а) взаимодействие в сфере правотворческой деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

б) взаимодействие в сфере формирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и координации их деятельности в субъекте Российской Федерации;

в) взаимодействие в сфере разработки и принятия доктрин, программ, прогнозов, схем территориального планирования и иных документов развития и стратегического планирования;

г) информационное взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

д) взаимодействие в сфере заключения договоров и соглашений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

е) в иных сферах, предусмотренных законодательством в сфере взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 5. Принципы взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации ими своих полномочий основывается на следующих принципах:

- а) верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- б) единство системы государственной власти;
- в) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) баланс интересов Российской Федерации в целом и субъектов Российской Федерации при создании правовых, организационных и финансовых механизмов их взаимодействия;
- д) обеспечение реализации гражданами своих конституционных и иных прав и законных интересов на территории всех субъектов Российской Федерации;
- е) обеспечение участия субъектов Российской Федерации в формировании федеральной политики;
- ж) эффективность (результативность) взаимодействия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 6. Законодательство в сфере взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Законодательство в сфере взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации ими своих полномочий основано на Конституции Российской Федерации и федеральных конституционных законах и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, а также законов субъектов Российской Федерации.

2. Субъекты Российской Федерации принимают законы по вопросам взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, предусмотренными частью 1 настоящей статьи.

3. Нормы, содержащиеся в законах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

4. Иные нормативные правовые акты по вопросам взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов госу-

дарственной власти субъектов Российской Федерации принимаются в случаях, предусмотренных законодательством в сфере взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Глава 2. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки и принятия правовых актов

Статья 7. Взаимодействие по вопросам согласования проектов федеральных законов по предметам совместного ведения с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Государственная Дума) направляются в установленном порядке с использованием возможностей федерального центра управления межведомственным информационным обменом (далее — федеральный информационный центр) для ознакомления с ними законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые в срок не более 45 дней в установленном порядке должны выразить свое согласие либо несогласие с указанными законопроектами. До истечения этого срока рассмотрение указанных законопроектов в первом чтении не допускается.

Если мнение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не выражено, следует считать, что данный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации выразил согласие с представленным законопроектом.

Отзыв законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного ведения оформляется постановлением указанного органа.

2. Если законодательные (представительные) органы государственной власти более половины субъектов Российской Фе-

дерации выскажутся против принятия соответствующего федерального закона, законопроект снимается с рассмотрения Государственной Думы.

Если законодательные (представительные) органы государственной власти более чем одной трети субъектов Российской Федерации выскажутся против принятия соответствующего федерального закона, по решению Государственной Думы создается согласительная комиссия. В случае недостижения согласия в рамках согласительной комиссии законопроект снимается с рассмотрения Государственной Думы.

3. Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, принятые Государственной Думой в первом чтении, направляются в установленном порядке с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые представляют в Государственную Думу поправки к указанным законопроектам в срок не более 45 дней. До истечения этого срока рассмотрение указанных законопроектов во втором чтении не допускается.

4. Порядок направления законопроектов с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок выражения согласия либо несогласия с указанными законопроектами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяется Регламентом Государственной Думы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а также регламентами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. В случае нарушения Государственной Думой порядка согласования законопроектов с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, установленного настоящей статьей, указанные законопроекты не могут быть рассмотрены Государственной Думой, а в случае их принятия Государственной Думой подлежат откло-

нению Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и не могут быть подписаны Президентом Российской Федерации. Принятый с нарушениями настоящей статьи федеральный закон подлежит обжалованию в Конституционном Суде Российской Федерации.

Статья 8. Взаимодействие по вопросам согласования проектов законов субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения с федеральными органами государственной власти

1. Проекты законов субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения после их внесения в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации направляются в установленном порядке, с использованием возможностей федерального информационного центра, для ознакомления с ними территориальным органам юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, которые в срок не более 30 дней в установленном порядке должны выразить свое согласие либо несогласие с указанными законопроектами.

До истечения этого срока рассмотрение указанных законопроектов в первом чтении не допускается.

Территориальные органы юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящей статьей, осуществляют юридическую экспертизу проектов законов субъектов Российской Федерации исключительно на предмет соответствия их законодательству Российской Федерации.

Если мнение территориального органа юстиции Российской Федерации не выражено, следует считать, что данный орган выразил согласие с представленным законопроектом.

Отзыв территориального органа юстиции Российской Федерации на проект закона субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения оформляется заключением указанного органа.

2. Если территориальный орган юстиции Российской Федерации по субъекту Российской Федерации выскажется против принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации,

по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации создается согласительная комиссия. При недостижении согласия в рамках согласительной комиссии законопроект, в случае принятия его законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в качестве закона субъекта Российской Федерации, может быть опротестован прокурором субъекта Российской Федерации, если он противоречит Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

3. Проекты законов субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, принятые в первом чтении, направляются в установленном порядке с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними территориальных органов юстиции Российской Федерации, которые представляют в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации поправки к указанным законопроектам в срок не более 30 дней. До истечения этого срока рассмотрение указанных законопроектов во втором чтении не допускается.

4. Порядок направления законопроектов с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними территориальных органов юстиции Российской Федерации по субъекту Российской Федерации определяется регламентами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

5. В случае нарушения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии законов порядка согласования законопроектов с территориальными органами юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, установленной настоящей статьей, указанные законопроекты подлежат отклонению на любой стадии законодательного процесса. Надзор за надлежащим осуществлением порядка, установленного настоящей статьей, осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации.

Статья 9. Взаимодействие по вопросам согласования проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти по предметам совместного ведения с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации, другие федеральные органы исполнительной власти согласовывают проекты своих постановлений и иных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и учитывают их замечания и предложения.

2. Проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти по предметам совместного ведения до их утверждения направляются в установленном порядке с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними соответственно высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в срок не более 30 дней в установленном порядке должны выразить свое согласие либо несогласие с указанными проектами. До истечения этого срока утверждение указанных проектов не допускается.

Отсутствие выраженной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в установленном порядке позиции по предоставленному проекту означает его согласование.

Отзыв органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации на проект нормативного правового акта по предметам совместного ведения оформляется решением указанного органа.

3. Если органы исполнительной власти более половины субъектов Российской Федерации выскажутся против принятия соответствующего проекта нормативного правового акта, он снимается с рассмотрения федерального органа исполнительной власти.

Если исполнительные органы государственной власти более чем одной трети субъектов Российской Федерации выскажутся против принятия соответствующего проекта нормативного пра-

вового акта, по решению федерального органа исполнительной власти создается согласительная комиссия. В случае недостижения согласия в рамках согласительной комиссии проект нормативного правового акта снимается с рассмотрения федерального органа исполнительной власти.

4. Порядок, установленный частями 2 и 3 настоящей статьи, не применяется в случаях, требующих экстренного принятия мер по охране жизни и здоровья людей, а также в условиях военного и чрезвычайного положений.

5. Порядок направления проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти по предметам совместного ведения с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок выражения согласия либо несогласия с указанными проектами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

6. В случае нарушения федеральными органами исполнительной власти при принятии нормативных правовых актов по предметам совместного ведения порядка их согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленного настоящей статьей, указанные проекты подлежат отмене. Принятый с нарушениями настоящей статьи нормативный правовой акт подлежит обжалованию в судебном порядке.

7. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут — обращаться к Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации в случае нарушения их компетенции федеральными органами исполнительной власти, требовать устранения указанных нарушений, возмещения причиненного ущерба и привлечения к ответственности руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации участвуют в рассмотрении федеральными органами государственной власти споров, касающихся интересов субъекта Российской Федерации.

Статья 10. Взаимодействие по вопросам согласования проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения с федеральными органами исполнительной власти

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласовывают проекты своих постановлений и иных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения с федеральными органами исполнительной власти и учитывают их замечания и предложения.

2. Проекты нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения до момента их утверждения направляются в установленном порядке с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними соответствующих федеральных органов исполнительной власти, которые в срок не более 30 дней в установленном порядке должны выразить свое согласие либо несогласие с указанными проектами. До истечения этого срока утверждение указанных проектов не допускается.

Отсутствие выраженной федеральным органом исполнительной власти в установленном порядке позиции по предоставленному проекту означает его согласование.

Отзыв федерального органа исполнительной власти на проект нормативного правового акта по предметам совместного ведения оформляется решением указанного органа.

3. Если соответствующий федеральный орган исполнительной власти выскажется против принятия исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации нормативного правового акта, по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации создается согласительная комиссия. В случае недостижения согласия в рамках согласительной комиссии данный нормативный правовой акт, если он принят и вступил в силу, может быть обжалован в судебном порядке.

4. Порядок, установленный частями 2 и 3 настоящей статьи, не применяется в случаях, требующих экстренного принятия мер по охране жизни и здоровья людей, а также в условиях военного и чрезвычайного положений.

5. Порядок направления проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также порядок выражения согласия либо несогласия с указанными проектами федеральных органов исполнительной власти определяются Правительством Российской Федерации.

6. В случае нарушения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии нормативных правовых актов по предметам совместного ведения порядка их согласования с Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, установленного настоящей статьей, указанные проекты подлежат отмене. Принятый с нарушениями настоящей статьи нормативный правовой акт подлежит обжалованию в судебном порядке.

Статья 11. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере бюджетно-налоговых отношений

1. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере бюджетно-налоговых отношений осуществляется в целях согласования интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по всем вопросам формирования их налогового потенциала и бюджетного обеспечения социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в форме оперативных согласований и заключения соглашений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Процедуры согласований и заключения соглашений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются насто-

ящим Федеральным законом, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Взаимодействие между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере бюджетно-налоговых отношений на предстоящий финансовый период определяется закрепляемыми в федеральном законе правами и обязанностями участников бюджетного процесса в Российской Федерации:

а) в разработке и согласовании концепций и исходных положений бюджетно-налоговой политики;

б) в проведении расчетов поступления доходов и необходимых расходов по уровням бюджетной системы, в их согласовании и в решении возникающих по этому поводу споров;

в) в подготовке согласованных проектов распределения всех видов налоговых доходов, иных доходов и расходов по уровням бюджетной системы;

г) в обосновании необходимости и в согласовании изменений, вносимых в параметры и процедуры бюджетно-налоговых отношений.

3. В целях обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и формирования объективных оценок бюджетных отношений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в состав бюджетной классификации Российской Федерации вводится раздел «Классификация распределения расходов федерального бюджета по территориям субъектов Российской Федерации (территориальная классификация расходов федерального бюджета Российской Федерации)». Федеральные органы государственной власти, являющиеся распорядителями бюджетных средств, ежегодно, за три месяца до установленного срока внесения в Государственную Думу, предоставляют согласованный с органами государственной власти субъектов Российской Федерации отчет о направлении всех видов бюджетных средств (трансферты, дотации, субвенции, программы, инвестиционные и иные проекты, средства бюджетных фондов) для использования на территории каждого субъекта Российской Федерации.

4. Федеральные органы государственной власти, уполномоченные по сбору налогов, ежеквартально информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации об объемах и структуре налогов, собранных со всех категорий налогоплательщиков (по субъекту Российской Федерации в целом, по крупным городам субъектов Российской Федерации и по крупнейшим налогоплательщикам) с указанием распределения этих налогов по уровням бюджетной системы Российской Федерации. Указанная информация является открытой для всех субъектов Российской Федерации и используется при обоснованиях и расчетах федеральной поддержки отдельным субъектам Российской Федерации.

Статья 12. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере формирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и координация их деятельности в субъекте Российской Федерации

1. Руководители федеральных органов исполнительной власти до решения вопроса о кандидате на должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти согласовывают кандидатуру с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи процедуры согласования не применяются к территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, которыми руководит Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, ведающими вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Перечень указанных органов утверждается Правительством Российской Федерации.

3. В случае отказа в согласовании кандидатуры на должность руководителя территориального органа федерального органа ис-

полнительной власти руководитель федерального органа исполнительной власти предлагает другую кандидатуру на указанную должность.

В случае повторного отказа в согласовании кандидатуры руководитель федерального органа исполнительной власти в срок, не превышающий одного месяца со дня обращения к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по вопросу о согласовании кандидатуры, принимает решение о назначении руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти либо о представлении его к назначению в установленном порядке.

О несогласовании кандидатуры руководитель федерального органа исполнительной власти одновременно с принятием вышеуказанного решения информирует Правительство Российской Федерации.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) наделено полномочиями по организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Статья 13. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки и принятия Доктрины регионального развития Российской Федерации

1. Проект Доктрины регионального развития Российской Федерации разрабатывается федеральными органами исполнительной власти по поручению Правительства Российской Федерации и вносится им в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для принятия в качестве федерального закона.

2. Согласование Доктрины регионального развития Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, предусмотр-

ренном статьей 7 настоящего Федерального закона, с учетом положений, предусмотренных Федеральным законом о Доктрине регионального развития Российской Федерации.

3. Проект Доктрины развития субъекта Российской Федерации разрабатывается органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и вносится ими в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации для принятия в качестве закона субъекта Российской Федерации.

4. Согласование Доктрины развития субъекта Российской Федерации с федеральными органами государственной власти осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 8 настоящего Федерального закона.

Статья 14. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки и принятия федеральных целевых программ

1. Федеральные целевые программы утверждаются Правительством Российской Федерации, которое определяет требования к их содержанию и структуре.

2. Правительство Российской Федерации согласовывает проекты федеральных целевых программ с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и учитывает их замечания и предложения.

3. Проекты федеральных целевых программ до момента их утверждения направляются в установленном порядке с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые в срок не более 30 дней в установленном порядке должны выразить свое согласие либо несогласие с указанными проектами. До истечения этого срока утверждение указанных проектов не допускается.

Отсутствие выраженной высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в установленном порядке позиции по предоставленному проекту означает его согласование.

Отзыв высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации на проект федеральной целевой программы оформляется решением указанного органа.

4. Если высшие органы исполнительной власти более половины субъектов Российской Федерации выскажутся против принятия соответствующего проекта федеральной целевой программы, он снимается с рассмотрения Правительства Российской Федерации.

Если высшие органы исполнительной власти более чем одной трети субъектов Российской Федерации выскажутся против принятия соответствующего проекта федеральной целевой программы, по решению Правительства Российской Федерации создается согласительная комиссия. В случае недостижения согласия в рамках согласительной комиссии проект федеральной целевой программы снимается с рассмотрения Правительства Российской Федерации.

5. Порядок направления проектов федеральных целевых программ с использованием возможностей федерального информационного центра для ознакомления с ними высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок выражения согласия либо несогласия с указанными проектами высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

6. В случае нарушения Правительством Российской Федерации при утверждении федеральных целевых программ порядка их согласования с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленного настоящей статьей, указанные программы подлежат отмене. Утвержденная с нарушениями настоящей статьи федеральная целевая программа подлежит обжалованию в судебном порядке.

Статья 15. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки прогнозов социально-экономического развития

1. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Фе-

дерации в сфере разработки и принятия прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации осуществляется в целях согласования концепций, структуры, вариантов, основных положений и параметров прогнозов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки и принятия прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации осуществляется в следующем порядке:

а) федеральные органы государственной власти направляют органам государственной власти субъектов Российской Федерации проект основных направлений и параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (включая параметры крупных инвестиционных проектов федерального значения и федеральных программ, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации) для их учета в разработке прогнозов социально-экономического развития каждого субъекта Российской Федерации;

б) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом полученных от федеральных органов государственной власти проекта основных направлений и параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации разрабатывают проекты прогноза социально-экономического развития соответствующего субъекта Российской Федерации и предложения по корректировке проекта социально-экономического развития Российской Федерации с учетом интересов субъектов Российской Федерации и направляют эти материалы в федеральные органы государственной власти;

в) федеральные органы государственной власти уточняют проект прогноза социально-экономического развития Российской Федерации с учетом полученных от органов государственной власти субъектов Российской Федерации проектных материалов и направляют уточненный проект прогноза социально-экономического развития Российской Федерации органам госу-

дарственной власти субъектов Российской Федерации в качестве основной версии этого прогноза;

г) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом полученной основной версии прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, составляют основные версии прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и направляют их федеральным органам государственной власти Российской Федерации;

д) Правительство Российской Федерации утверждает прогноз социально-экономического развития Российской Федерации и рекомендации по утверждению высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

3. При внесении изменений в утвержденный Правительством Российской Федерации прогноз социально-экономического развития Российской Федерации или в утвержденные высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации прогнозы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации указанные государственные органы осуществляют согласованную корректировку прогнозных материалов и их дополнительное утверждение.

Статья 16. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере формирования схем территориального планирования

1. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в целях согласования вариантов решения задач и мероприятий территориального планирования, направлений развития и ограничений использования территорий, проектов и программ федерального и регионального уровня, предназначенных для реализации на территории субъектов Российской Федерации, по вопросам, затрагивающим интересы социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Проект схемы территориального планирования Российской Федерации, кроме случаев, предусмотренных статьей 12

Градостроительного кодекса Российской Федерации, подлежит согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при воздействии мероприятий и проектов, вытекающих из схемы территориального планирования Российской Федерации, на параметры трудовой занятости и расселения на территориях субъектов Российской Федерации.

3. Согласование проекта схемы территориального планирования Российской Федерации и проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, предусмотренном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

4. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам разработки проектов и утверждения документов территориального планирования, затрагивающих интересы населения отдельных муниципальных образований в связи с предполагаемым размещением на их территориях новых инфраструктурных и иных объектов, осуществляется в трехстороннем порядке с участием заинтересованных органов местного самоуправления.

5. В целях оперативного взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам разработки проектов и утверждения документов территориального планирования создается постоянно действующая межрегиональная согласительная комиссия при Правительстве Российской Федерации, порядок формирования и деятельности которой устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области разработки и принятия иных документов в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

1. Документы в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, разрабатываемые федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Россий-

ской Федерации, подлежат взаимному согласованию, обеспечивающему сопоставимость параметров и возможность их взаимной корректировки. Положения и параметры, установленные в документах в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации, разработанных федеральными органами государственной власти, учитываются при разработке документов в сфере стратегического планирования и развития органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Процедуры взаимного согласования и учета положений и параметров в соответствующих документах федерального и регионального уровней устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Документы в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации должны содержать территориальные разделы, позволяющие включать их задания и параметры в единую систему документов, обеспечивающую разработку и реализацию государственной политики. Территориальные разделы документов в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации должны соответствовать целям и задачам государственной политики на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, а также содержать положения о мероприятиях и ожидаемых результатах их реализации в соответствующих субъектах Российской Федерации.

Структура, требования к содержанию территориальных разделов документов в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 18. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере заключения договоров и соглашений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации в течение десяти дней после подписания договора о разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти и органами го-

сударственной власти субъектов Российской Федерации вносит в Государственную Думу проект федерального закона об утверждении договора о разграничении полномочий.

На проект федерального закона об утверждении договора о разграничении полномочий распространяется порядок взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленный статьей 7 настоящего Федерального закона.

2. В случае нарушения Государственной Думой при принятии федерального закона об утверждении договора о разграничении полномочий порядка согласования законопроекта с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, установленного статьей 7 настоящего Федерального закона, указанные законопроекты подлежат отмене на любой стадии законодательного процесса. Контроль надлежащего осуществления порядка согласования законопроекта об утверждении договора о разграничении полномочий осуществляет Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Принятый с нарушениями настоящей статьи федеральный закон об утверждении договора о разграничении полномочий подлежит обжалованию в Конституционном Суде Российской Федерации.

3. Председатель Правительства Российской Федерации в течение десяти дней после подписания соглашения между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче полномочий вносит в Правительство Российской Федерации проект постановления об утверждении данного соглашения.

На проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении соглашения между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче полномочий распространяется порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленный статьей 9 настоящего Федерального закона.

4. В случае нарушения Правительством Российской Федерации при принятии постановления об утверждении соглашения

порядка согласования его проекта с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации указанный проект подлежит отмене. Принятое с нарушениями настоящей статьи постановление Правительства Российской Федерации подлежит обжалованию в судебном порядке.

Статья 19. Информационное взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Информационное взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется на базе федерального информационного центра.

Федеральный информационный центр представляет собой государственную территориально-распределенную информационную систему, обеспечивающую информационное взаимодействие информационных систем органов государственной власти между собой и доступ к данным государственных информационных систем, а также совокупности информационно-коммуникационных технологий и электронных баз данных, систематизируемых и обобщаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Целями формирования в Российской Федерации федерального информационного центра являются:

а) повышение качества административно-управленческих процессов;

б) учет мнения субъектов Российской Федерации при принятии решений;

в) совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений на всех уровнях государственного управления;

г) обеспечение оперативности межведомственного информационного взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в электронном виде;

д) снижение издержек при взаимодействии органов государственной власти между собой;

е) достижение полноты контроля результативности деятельности органов государственной власти.

3. Задачами формирования в Российской Федерации федерального информационного центра являются:

а) создание единой инфраструктуры обеспечения автоматизированного информационного взаимодействия и взаимодействия федеральных органов государственной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

б) создание защищенной системы электронного документооборота между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) внедрение ведомственных информационных систем планирования и управленческой отчетности в рамках создания единой государственной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации;

г) формирование нормативной правовой базы, регламентирующей порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в государственных информационных системах, обмена информацией в электронной форме между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

д) контроль использования государственных информационных систем.

4. Информационное взаимодействие между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием информационных и коммуникационных технологий осуществляется посредством:

а) обмена данными между отдельными государственными информационными системами;

б) регламентированного удаленного доступа органов государственной власти к сведениям, содержащимся в государственных информационных системах;

в) межведомственного электронного документооборота.

5. Порядок электронного взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок органи-

зации и работы сайтов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети Интернет устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

Глава 3. Взаимодействие федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере исполнения, финансирования и контроля исполнения правовых актов

Статья 20. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе исполнения правовых актов

1. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе исполнения правовых актов осуществляется в следующих формах:

а) создание постоянно действующих совместных рабочих групп;

б) проведение совещаний с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в режиме он-лайн;

в) создание консультативно-совещательных органов с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в режиме он-лайн;

г) создание координационных органов представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в режиме он-лайн;

д) обмен информацией, необходимой для реализации полномочий органов государственной власти, а также сведениями о принятых решениях;

е) согласование решений;

ж) в иных формах, предусмотренных законодательством в сфере взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. В целях осуществления взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции:

а) запрашивают в установленном порядке от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информацию, необходимую для реализации своих полномочий, а также сведения о принятых решениях, в том числе с использованием возможностей федерального информационного центра;

б) направляют информацию, а также сведения о принятых решениях, необходимые органам государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации своих полномочий, в том числе с использованием возможностей федерального информационного центра;

в) осуществляют в порядке и формах, определенных законодательством Российской Федерации и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, контроль реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации их полномочий, а также соблюдения требований, предъявляемых к качеству и доступности государственных услуг, оказываемых населению;

г) привлекают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации к проведению совместных проверок соблюдения требований, предъявляемых к качеству и доступности государственных услуг, оказываемых населению;

д) направляют предложения, касающиеся вопросов совместной деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также рассматривают их предложения, в том числе с использованием возможностей федерального информационного центра.

3. Порядок обмена информацией федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

Федерации с соблюдением требований по защите информации с ограниченным доступом в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в том числе с использованием возможностей федерального информационного центра.

4. Постоянно действующие совместные рабочие группы создаются на паритетных началах из представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Заседания постоянно действующих совместных рабочих групп проводятся не реже одного раза в неделю.

Решения, принимаемые постоянно действующими совместными рабочими группами, обязательны для исполнения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимающими участие в работе данных групп.

Порядок создания и деятельности постоянно действующих совместных рабочих групп определяется Правительством Российской Федерации.

5. Руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти обязаны приглашать руководителей (представителей) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для участия в работе постоянно действующих совместных рабочих групп.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти обязаны заблаговременно информировать приглашаемых ими руководителей (представителей) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о дате, времени, месте проведения и повестке дня заседания рабочей группы, а также направлять им необходимые материалы с соблюдением требований по защите государственной тайны, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе с использованием возможностей федерального информационного центра.

6. Разногласия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам взаимодействия и координации их деятельности разрешаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в подчи-

нении которого находится территориальный орган, либо путем проведения согласительных процедур.

Статья 21. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе финансирования реализации правовых актов

1. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе финансирования реализации правовых актов осуществляется в целях создания бюджетной основы реализации указанных актов, согласованной по объему и структуре софинансирования, со стороны федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Для определения объемов и структуры софинансирования реализации правовых актов федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации создаются согласительные комиссии.

3. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам финансирования реализации правовых актов осуществляется в форме соглашений между этими органами об объемах и о структуре софинансирования указанных актов.

4. Соглашения между органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам финансирования реализации правовых актов являются основой для принятия нормативных актов, вносящих изменения в федеральный закон о федеральном бюджете Российской Федерации на текущий период и в законы субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на текущий период.

Статья 22. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе контроля исполнения правовых актов

1. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации взаимо-

действуют между собой в процессе осуществления контроля исполнения правовых актов в следующих формах:

а) Федеральное Собрание Российской Федерации создает специализированную некоммерческую организацию для осуществления мониторинга за реализацией федеральных конституционных законов и федеральных законов;

б) Президент Российской Федерации возлагает на специальное структурное подразделение Администрации Президента Российской Федерации функцию контроля исполнения на территории Российской Федерации правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

в) федеральные органы исполнительной власти осуществляют ведомственный контроль реализации правовых актов, принятых ими и соответствующими территориальными органами в субъектах Российской Федерации;

г) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обеспечивает создание на территории субъекта Российской Федерации системы контроля исполнения правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти и органами местного самоуправления соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. В процессе осуществления контроля исполнения правовых актов могут также создаваться консультативно-совещательные и иные органы, предусмотренные федеральным законом.

Глава 4. Ответственность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 23. Ответственность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Федеральные органы государственной власти несут ответственность за нарушения, допущенные в процессе осуществления взаимодействия с органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, в порядке, установленном соответствующими положениями настоящего Федерального закона.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность за нарушения, допущенные в процессе осуществления взаимодействия с федеральными органами государственной власти, в порядке, установленном соответствующими положениями настоящего Федерального закона, а также Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Статья 24. Ответственность должностных лиц федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Должностные лица федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность за нарушения, допущенные в процессе осуществления ими взаимодействия.

Глава 5. Заключительные и переходные положения

Статья 25. О приведении нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. До приведения законодательства в соответствие с настоящим Федеральным законом законодательные акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение шести месяцев со дня вступления настоящего Федерального закона в силу, а также подготовить основанные на его положениях проекты федеральных законов.

3. Правительству Российской Федерации подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

проект федерального закона «О прогнозировании и стратегическом планировании в Российской Федерации».

4. Правительству Российской Федерации подготовить и принять:

постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном информационном центре»;

постановление Правительства Российской Федерации «О межрегиональной согласительной комиссии при Правительстве Российской Федерации по вопросам разработки проектов и утверждения документов территориального планирования»;

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Регламента о согласовании документов в сфере стратегического планирования и развития между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Регламента о структуре и требованиях к содержанию территориальных разделов документов в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

5. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации подготовить и принять Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

6. Рекомендовать органам законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять законы и иные нормативные правовые акты по вопросам взаимодействия с федеральными органами государственной власти.

Статья 26. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Проблема эффективности взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации сегодня не менее масштабна, чем сама проблема разграничения предметов ведения и полномочий. В настоящее время более половины всех федеральных законов, регулирующих общественные отношения в различных сферах жизни, устанавливают для решения отдельных вопросов обязательность согласованных действий федеральных и региональных органов государственной власти.

Современная практика согласования интересов и организации взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации ими своих полномочий не имеет своего нормативного закрепления, за исключением единичных случаев, которые могут не приниматься во внимание из-за фрагментарности регулируемых ими предметов и узости круга субъектов взаимодействия. В большинстве случаев в действующем законодательстве не определяется, в каких организационных формах и в виде каких решений должно осуществляться взаимодействие между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Такая ситуация, безусловно, отражается на эффективности их взаимодействия и не может устраивать ни федеральные органы государственной власти, ни органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Отсюда совершенно очевидно, что необходимо правовое закрепление механизмов организации взаимодействия, реализации и контроля исполнения решений, основанных на со-

гласовании интересов федеральных и региональных органов власти.

Начиная с 2003 г. неоднократно возникали попытки урегулировать данный вопрос, но в основном дело ограничивалось принятием соответствующих регламентов (Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти) или положений, устанавливающих правила для отдельных случаев взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам совместного ведения, в случае, когда они требуют совместных действий, а компетенция органов не разграничена или пересекается.

В 2004 г. Рабочей группой Президиума Государственного Совета Российской Федерации по вопросу совершенствования механизмов взаимодействия федеральных и региональных органов власти был проведен анализ действующего законодательства и выявлены существующие проблемы в сфере взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти. В рамках деятельности Рабочей группы было проведено анкетирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации в 22 регионах. Большинство из них указали на наличие проблем в сфере взаимодействия с федеральными органами государственной власти. В результате, Рабочей группой было рекомендовано Президенту Российской Федерации принять соответствующий указ по вопросам взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти, а Правительству и Государственной Думе Российской Федерации в дальнейшем разработать и принять федеральный закон по указанной проблеме. Однако по настоящее время ни указ, ни федеральный закон так и не приняты, а субъекты Российской Федерации и сегодня отмечают несовершенство действующего законодательства в этой сфере.

Разработчиком проекта федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в марте — мае 2009 г. в результате анкетирования по проблеме эффективности взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов

Российской Федерации на поставленные вопросы было получено свыше 50 ответов от органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Обращает на себя внимание большая заинтересованность и озабоченность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по поводу низкой эффективности взаимодействия с федеральными органами государственной власти. Свыше 90% субъектов Российской Федерации отметили важность и необходимость разработки и принятия вышеуказанного закона.

Результаты анкетирования показали, что в сфере взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации существуют следующие основные проблемы:

- несовершенство, а в ряде случаев — отсутствие правового регулирования процесса разработки нормативных актов, затрагивающих интересы субъектов Российской Федерации (в частности, несовершенство процедуры разработки и принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, разработки федеральных целевых программ, подзаконных актов Правительства Российской Федерации);
- недостаточность информационных связей между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- дублирование функций и полномочий территориальными органами федеральной исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- несовершенство процедур финансирования полномочий по предметам совместного ведения, включая делегируемые полномочия;
- нерешенность вопросов разграничения государственного имущества;
- нерешенность вопросов недропользования и другие.

Проект федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ставит перед собой достижение следующих целей:

- формирование оптимальных организационных и правовых механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- учет интересов Российской Федерации в целом и субъектов Российской Федерации при создании организационных, правовых и финансовых механизмов их взаимодействия;
- усиление гарантий целостности Российской Федерации;
- обеспечение реализации гражданами своих конституционных и иных прав и законных интересов на территории всех субъектов Российской Федерации;
- бюджетно-налоговое обеспечение системы государственной власти на федеральном и региональном уровнях;
- передача субъектам Российской Федерации полномочий инновационного характера, которые позволили бы укрепить ресурсную базу регионов и придать импульс их дальнейшему социально-экономическому развитию;
- усиление механизмов контроля деятельности органов власти и должностных лиц на всех уровнях.

Законопроект закрепляет формы, механизмы согласования интересов и организации взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти при осуществлении ими полномочий по предметам ведения Российской Федерации, предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Новшеством проекта федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» является системная регламентация в нем процедур взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в следующих сферах:

- взаимодействие в сфере правотворческой деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- взаимодействие в сфере формирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и

- координации их деятельности в субъекте Российской Федерации;
- взаимодействие в сфере разработки и принятия доктрин, программ, прогнозов, схем территориального планирования и иных документов развития и стратегического планирования;
 - информационное взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - взаимодействие в сфере заключения договоров и соглашений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - в иных сферах взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Важным с точки зрения повышения эффективности взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации является положение законопроекта о создании федерального информационного центра, который представляет собой государственную территориально-распределенную информационную систему, обеспечивающую взаимодействие информационных систем органов государственной власти между собой и доступ к данным государственных информационных систем, а также совокупности информационно-коммуникационных технологий и электронных баз данных, систематизируемых и обобщаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что законопроект регламентирует взаимодействие между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации на всех его стадиях: в стадии разработки правовых актов, их исполнения и финансирования, а также контроля исполнения. Таким образом обеспечивается неразрывная связь между всеми основными стадиями взаимодействия.

В случае реализации данного подхода к правовому регулированию следующим шагом должно стать внесение поправок и изменений в нормативные правовые акты федерального и регионального законодательства, основанные на новом подходе к правовому регулированию вопросов согласования интересов и организации взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Структура проекта федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе

Статья 3. Цели настоящего Федерального закона

Статья 4. Направления взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 5. Принципы взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 6. Законодательство в сфере взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Глава 2. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки и принятия правовых актов

Статья 7. Взаимодействие по вопросам согласования проектов федеральных законов по предметам совместного ведения с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 8. Взаимодействие по вопросам согласования проектов законов субъектов Российской Федерации по предметам со-

вместного ведения с федеральными органами государственной власти

Статья 9. Взаимодействие по вопросам согласования проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти по предметам совместного ведения с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 10. Взаимодействие по вопросам согласования проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения с федеральными органами исполнительной власти

Статья 11. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере бюджетно-налоговых отношений

Статья 12. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере формирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и координация их деятельности в субъекте Российской Федерации

Статья 13. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки и принятия Доктрины регионального развития Российской Федерации

Статья 14. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки и принятия федеральных целевых программ

Статья 15. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере разработки прогнозов социально-экономического развития

Статья 16. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере формирования схем территориального планирования

Статья 17. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области разработки и принятия иных документов в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Статья 18. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере заключения договоров и соглашений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 19. Информационное взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Глава 3. Взаимодействие федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере исполнения, финансирования и контроля исполнения правовых актов

Статья 20. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе исполнения правовых актов

Статья 21. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе финансирования реализации правовых актов

Статья 22. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе контроля исполнения правовых актов

Глава 4. Ответственность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 23. Ответственность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 24. Ответственность должностных лиц федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Глава 5. Заключительные и переходные положения

Статья 25. О приведении нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Статья 26. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению и принятию в связи с принятием Федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Изменению подлежат следующие федеральные законы:

1. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 13, ст. 1447; 2001, № 7, ст. 607; № 51, ст. 4824; 2004, № 24, ст. 2334; 2005, № 15, ст. 1273; 2007, № 7, ст. 829; 2009, № 23, ст. 2754).

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2001, № 7, ст. 608; 2002, № 19, ст. 1792; № 30, ст. 3024; № 50, ст. 4930; 2003, № 27 (часть II), ст. 2709; 2004, № 25, ст. 2484; № 50, ст. 4950; 2005, № 1 (часть I), ст. 17, ст. 25; № 30 (часть I), 3104; 2006, № 1, ст. 10, ст. 13, ст. 14; № 23, ст. 2380; № 29, ст. 3124; № 30, ст. 3287; № 31 (часть I), ст. 3427, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1 (часть I), ст. 21; № 10, ст. 1151; № 13, ст. 1464; № 18, ст. 2117; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3074; № 30, ст. 3747, ст. 3805, ст. 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 13, ст. 1186; № 29 (часть I), ст. 3418; № 30 (часть I, II), ст. 3597, ст. 3613, ст. 3616; 48, ст. 5516; № 49, ст. 5747; № 52 (часть I), ст. 6229; 2009, № 7, ст. 772; № 14, ст. 1576; № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6156, ст. 6163; Российская газета, 2010, № 66).

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 1, ст. 10; № 32, ст. 3339; 2001, № 1 (часть I), ст. 2; № 33, ст. 3429; № 53 (часть I), ст. 5030; 2002, № 22, ст. 2026; № 28, ст. 2790; № 30, ст. 3027;

№ 52 (часть I), ст. 5132; 2003, № 28, ст. 2886; № 46 (часть I), ст. 4443, ст. 4444; № 50, ст. 4844; № 52 (часть I), ст. 5036, ст. 5038; 2004, № 34, ст. 3526, ст. 3535; № 52 (часть I), ст. 5277; 2005, № 1 (часть I), ст. 1, ст. 21; № 19, ст. 1756; № 27, ст. 2717; № 42, ст. 4214; № 52 (часть I), ст. 5572, ст. 5589; 2006, № 1, ст. 8, ст. 9; № 2, ст. 171; № 52, ст. 5602; 2007, № 1, ст. 28; № 17, ст. 1929; № 18, ст. 2117; № 31, ст. 4009; № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, ст. 3617; № 48, ст. 5500; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 18; № 7, ст. 785; № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3582, ст. 3629; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 48, ст. 5711, ст. 5733; № 51, ст. 6151; № 52, ст. 6450).

4. Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть I), ст. 16; 2006, № 1, ст. 10, ст. 21; № 23, ст. 2380; № 31 (часть I), ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52 (часть I), ст. 5498; 2007, № 1 (часть I), ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6273; 2008, № 20, ст. 2251, ст. 2260; № 29 (часть I), ст. 3418; № 30 (часть I, II), ст. 3604, ст. 3616; № 52 (часть I), ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52 (часть I), ст. 6419).

5. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 801; 1999, № 43, ст. 5176; 2000, № 42, ст. 4125; № 50, ст. 4879; 2001, № 52, ст. 4929; 2004, № 1, ст. 6; № 18, ст. 1744; 2005, № 25, ст. 2480; 2007, № 42, ст. 4981; 2009, № 7, ст. 794).

Принятию подлежат следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон «О прогнозировании и стратегическом планировании в Российской Федерации»;

2) Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном информационном центре»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации «О межрегиональной согласительной комиссии при Правительстве Российской Федерации по вопросам разработки и утверждения документов территориального планирования»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Регламента о согласовании документов в сфере

стратегического планирования и развития между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Регламента о структуре и требованиях к содержанию территориальных разделов документов в сфере стратегического планирования и развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее — законопроект) направлен на повышение эффективности взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации ими своих полномочий.

Следует иметь в виду, что значительная часть бюджетных расходов, требуемая для реализации закона, в определенном объеме ежегодно закладывается в федеральном бюджете, поскольку вопросы взаимодействия федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации входят в сферы деятельности практически всех ведомств Правительства Российской Федерации, а также Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем, закрепленный в законе подход к вопросу организации взаимодействия федеральных и региональных властей потребует некоторых дополнительных расходов за счет федерального бюджета. Однако они несопоставимы с положительным ожидаемым эффектом от его реализации.

Так, принятие законопроекта предполагает создание специализированного федерального информационного центра, представляющего собой государственную территориально-распределенную информационную систему, обеспечивающую информационное взаимодействие информационных систем органов государственной власти между собой и доступ к данным государственных информационных систем, а также совокупности информационно-коммуникационных технологий и электронных баз данных.

Концепцию создания подобного федерального информационного центра, а также федерального удостоверяющего центра предлагалось реализовать в течение 2007–2008 годов в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)», однако указанная Федеральная целевая программа реализовывалась до 2009 года крайне низкими темпами, и исполнение мероприятий этой программы в стоимостном выражении не превышало 15%.

В период 2009–2010 годов предполагалось продолжить опытную эксплуатацию, доработку и поэтапное внедрение решений в области информационного взаимодействия органов государственной власти между собой и интеграции государственных информационных систем, обеспечение масштабного распространения разработанных на предыдущих этапах типовых программных решений поддержки выполнения основных функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также завершение формирования единой инфраструктуры обеспечения межведомственного информационного обмена.

В связи с неполной реализацией мероприятий Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» в предыдущие годы, объемы финансирования мероприятий по созданию федерального информационного центра будут перенесены с 2010 года на последующие годы в рамках разрабатываемой новой долгосрочной целевой программы «Информационное общество (2011–2018 годы)».

Принятие законопроекта позволит увеличить функциональную нагрузку федерального информационного центра в части расширения информационного взаимодействия федеральных органов государственной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Расширение перечня функций федерального информационного центра на этапе его проектирования и внедрения в опытную эксплуатацию позволит избежать дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сверх объемов, предусматриваемых в настоящее время в Федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)».

Основой для создания федерального информационного центра должна стать предварительная работа по интеграции сово-

купности информационных систем в сфере государственного управления на федеральном уровне (в т.ч. развитие межведомственного информационного взаимодействия) и на региональном уровне (информационный обмен между органами государственной власти субъекта и Федерацией).

В рамках направления «Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства» запланированы к выполнению следующие мероприятия:

- создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота;
- интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления;
- создание системы информационно-аналитического обеспечения специального назначения;
- развитие системы информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации.

Предварительная оценка расходов федерального бюджета в 2010 году на формирование базовых условий для создания федерального информационного центра, в части развития внутриведомственного и межведомственного взаимодействия, приведена по годам в табл. 1 (данные за 2009 год приведены для сравнения).

Затраты на создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота (координатор реализации мероприятий — ФСО России) в ближайшие два года оцениваются в 207 млн рублей; на интеграцию государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления (координатор реализации мероприятий по направлению — Росинформтехнологии) — 638 млн рублей в течение двух лет. Затраты федерального бюджета могут быть увеличены на 15–20% по указанным в табл. 1 видам расходов (в 2010 году потребуется дополнительно 7,4 млн рублей на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы) в связи с необходимостью

**Расходы на развитие внутриведомственного
и межведомственного информационного взаимодействия,
обеспечение интеграции государственных информационных
систем**

Расходы	2009 г. (в млн руб.)	2010 г. (в млн руб.)
Всего:	1360,6	1348,7
из федерального бюджета	1354,6	1340,0
в т. ч.:		
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	140,0	37,0
государственные капитальные вложения	580,4	450,0
прочие нужды	634,1	853,0
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	6,0	8,7

развития дополнительных функций систем во исполнение положений проекта федерального закона «О взаимодействии федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» — в случае его принятия.

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с реализацией положений законопроекта оцениваются как незначительные, поскольку информационное взаимодействие будет осуществляться на базе инфраструктуры, создаваемой за счет средств федерального бюджета. В зависимости от степени развитости информационных систем государственного управления в различных субъектах Российской Федерации, расходы региональных бюджетов могут составить от 5 млн рублей до 18 млн рублей по каждому субъекту в первый год реализации законопроекта. Указанный объем бюджетных ассигнований предполагается направить прежде всего на финансирование затрат на дополнительное обучение работников органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на подключение к федеральным информационным системам.

Финансирование указанных расходов должно осуществляться в пределах средств, выделяемых в региональных бюджетах на развитие информационных технологий в государственном управлении.

Реализация статьи 7 законопроекта (взаимодействие по вопросам согласования проектов федеральных законов по предметам совместного ведения с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации) потребует совершенствования существующей автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности (далее — АСОЗД) аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части интеграции АСОЗД в инфраструктуру федерального информационного центра для отражения в реальном времени поступающих отзывов субъектов Российской Федерации на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения. Дополнительные расходы из федерального бюджета на поддержку и совершенствование АСОЗД не превысят 3,5 млн рублей.

В целом расходы федерального бюджета в первый год реализации проекта по созданию федерального информационного центра, наделенного функциями в соответствии с положениями законопроекта, могут составить 268 млн рублей.

Таким образом, законопроект не подразумевает существенных дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с его принятием, поскольку значительный объем управленческих решений, предложенных к разработке и принятию в рамках реализации законопроекта, уже реализуется в рамках вышеприведенных нормативных правовых актов, а регламентируемые им вопросы входят в полномочия соответствующих федеральных органов государственной власти, финансирование которых происходит в пределах средств федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

6. Порядок взаимодействия с Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель доктор политических наук В.И. Якунин) уже несколько лет ведет обширные междисциплинарные исследования, посвященные проблемам государственного управления и жизнедеятельности страны. Одна из важнейших проблем заключается в системной организации всего российского законодательства. Как ни странно, но до сих пор эта проблема удовлетворительно не решена. А это в свою очередь существенно отражается на качестве формирования и реализации государственной политики, осуществления государственного управления в разных сферах жизни страны, если под политикой понимать управленческую практику.

Каждый проект Центра заканчивается предложением необходимых для реализации заявленных целей нормативно-правовых документов. Количество таких документов по каждому проекту исчисляется десятками. Результаты исследований Центра могут быть предоставлены по запросу, они также доступны на сайте Центра: www.rusrand.ru.

Авторы-разработчики, как профессионалы и граждане страны, считают своим долгом передавать разработки субъектам права законодательной инициативы, органам государственной власти, коммерческим и некоммерческим организациям, государственным, политическим и общественным деятелям. Проекты нормативных актов подготовлены «под ключ» в соответствии с требованиями, предъявляемыми к документам такого рода органами государственной власти Российской Федерации.

После внесения предлагаемых проектов в процедуры принятия теми, кто уполномочен на это, Центр готов консультировать, оказывать экспертную поддержку и сопровождать работу над законопроектами при их рассмотрении и обсуждении. Кроме того, при получении соответствующего запроса Центр готов расширить нормативно-правовое поле исследования — как в рамках

данного пакета законодательной инициативы, так и по другим проектам, касающимся проблем федерального и регионального уровня, которые Центр готов разрабатывать и инициировать вместе с заинтересованной стороной.

Для взаимодействия с Центром можно воспользоваться следующей контактной информацией.

107078, Москва, ул. Каланчевская, д. 15, подъезд 1, этаж 5.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Электронный адрес: frpc@cea.ru

Интернет-портал: www.rusrand.ru

Генеральному директору Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, д. физ.-мат. н., д. полит. н., профессору С.С. Сулакшину.

Приглашаем к сотрудничеству!

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования — современная динамично развивающаяся научно-экспертная и проектная организация. В Центре накоплен существенный практический опыт, кадровый потенциал и осуществляются не только фундаментальные разработки. Специалисты Центра успешно организуют и проводят научно-прикладные исследования и оказывают консалтинговые услуги в следующих сферах:

1. Разработка проектов нормативных правовых актов, в том числе концептуального, доктринального и программного характера, федерального, регионального и местного уровня.
2. Актуальное и проблемное информационно-аналитическое обеспечение деятельности руководства органов государственной власти, коммерческих организаций.
3. Управленческое и правовое консультирование по вопросам технического регулирования, разработка нормативных правовых и локальных актов в сфере технического регулирования.
4. Управленческое и правовое консультирование по вопросам интеллектуальной собственности, разработка нормативных правовых и локальных актов в сфере охраны интеллектуальной собственности.
5. Прикладные научные исследования в сфере экономики, права, управления.

Работы выполняются на основе собственных оригинальных методологий, пользуются спросом более чем в 20 странах мира.

Научный руководитель Центра — доктор политических наук В.И. Якунин.

Возглавляет Центр доктор физико-математических наук, доктор политических наук, профессор С.С. Сулакшин.

Центр заинтересован в творческих заказах, приглашает к сотрудничеству и партнерству.

Наш адрес:

107078, Москва, ул. Каланчевская, д. 15 (подъезд 1, этаж 5).

Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-03, 981-57-09,

www.rusrand.ru; e-mail: frpc@cea.ru

**В ЦЕНТРЕ ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ
ВЫШЛИ ИЗ ПЕЧАТИ:**

Пакет законодательной инициативы. Федеральный закон «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации». (Проект). — М.: Научный эксперт, 2009. — 40 с.

Пакет законодательной инициативы по проблеме социального партнерства государства и религиозных организаций. — М.: Научный эксперт, 2009. — 72 с.

Пакет законодательной инициативы по проблемам расовой, национальной и религиозной дискриминации. — М.: Научный эксперт, 2009. — 64 с.

Пакет законодательной инициативы по восстановлению монетизации экономики России и созданию финансового института развития — Государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ). — М.: Научный эксперт, 2010. — 152 с.

Пакет законодательной инициативы по проблеме стимулирования конкуренции и совершенствования мер ее защиты (проект Конкурентного кодекса Российской Федерации). — М.: Научный эксперт, 2010. — 272 с.

Пакет законодательной инициативы по проблеме взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти. — М.: Научный эксперт, 2010. — 64 с.

Пакет законодательной инициативы по проблемам научно-экспертной поддержки государственного управления. — М.: Научный эксперт, 2010. — 72 с.

Для заметок

Для заметок

Научное издание

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
по проблеме взаимодействия федеральных
и региональных органов государственной
власти**

Авторы-разработчики: Сулакшин С.С., Глигич-Золотарева М.В.,
Лексин В.Н., Малчинов А.С., Хаванский Н.А.

**Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования**
107078, Россия, Москва, ул. Каланчевская, д. 15.
Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-04, 981-57-09.
Адрес сайта: www.rusrand.ru
E-mail: frpc@cea.ru, org@rusrand.ru

Сдано в набор 23.06.2010 г.
Подписано в печать 28.06.2010 г.
Формат 60x90 ¹/₁₆. Бумага офсетная № 1.
Гарнитура Minion. Печать офсетная.
Отпечатано в ООО «Типография Парадиз»
Усл. печ. л. 4. Тираж 500 экз. Заказ №