

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ**

**по организации национальной системы
правовых актов
в Российской Федерации**

Москва
Научный эксперт
2010

УДК 340.132.23

ББК 67.022.12

П 13

П 13 Пакет законодательной инициативы по организации национальной системы правовых актов в Российской Федерации. — М.: Научный эксперт, 2010. — 80 с.

ISBN 978-5-91290-112-6

Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин) разработан законопроект по организации национальной системы правовых актов в Российской Федерации. Принятие документа позволит систематизировать нормативное правовое поле в стране, повысить эффективность государственного управления. Проект закона и сопроводительные документы разработаны в полном соответствии с требованиями регламентов и готовы для внесения в официальные процедуры их принятия, в Государственную Думу Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Для субъектов права законодательной инициативы, органов государственной власти, государственных, политических и общественных деятелей и организаций.

УДК 340.132.23

ББК 67.022.12

ISBN 978-5-91290-112-6

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2010

Содержание

1. Сопроводительное письмо	5
2. Проект федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»	6
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»	59
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению, принятию или отмене в связи с принятием Федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»	68
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»	74
6. Порядок взаимодействия с Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования	75

Уважаемый субъект права законодательной инициативы!

Позвольте предложить Вам пакет законодательной инициативы по вопросам организации национальной системы правовых актов в Российской Федерации, состоящий из проекта федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации» и необходимых в процедурах его принятия сопроводительных документов.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования взялся за разработку этого пакета в целях содействия повышению эффективности такого инструмента реализации государственной политики, как нормативные и ненормативные (индивидуальные) правовые акты. Работа над ним включала изучение мирового опыта, анализ существующих в настоящее время проблем, затрудняющих правотворческий процесс. Представляется, что найдены конструктивные и сбалансированные формулы их решения.

Пакет законодательной инициативы оформлен в соответствии с требованиями Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и полностью готов к внесению законопроекта в Государственную Думу. Недостаёт только подписи субъекта права законодательной инициативы и непосредственного шага по внесению. Авторы-разработчики будут рады, если их профессиональная и гражданская инициатива окажется востребованной.

**С уважением,
генеральный директор Центра проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования,
д. физ.-мат. н., д. полит. н., профессор С.С. Сулакшин,
депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ
первого и второго созывов (1993–1999 гг.)**

1. Сопроводительное письмо

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложение:

- 1) текст проекта федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации» на ___ л.;
- 2) пояснительная записка на ___ л.;
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона ___ л.;
- 4) финансово-экономическое обоснование на ___ л.

Ф.И.О.

2. Проект федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О правовых актах в Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон на основе Конституции Российской Федерации устанавливает единую иерархическую систему правовых актов в Российской Федерации, единые требования к их подготовке, внесению, рассмотрению, принятию (изданию), официальному опубликованию, порядку вступления в силу и особенностям действия, толкованию, систематизации, юридической технике (нормографии), а также определяет способы разрешения противоречий (коллизий) между правовыми актами.

Статья 2. Законодательство о правовых актах в Российской Федерации

Законодательство о правовых актах в Российской Федерации состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, принятых в соответствии с ними других федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

правовой акт — официальный письменный документ, принятый (изданный) в установленных порядке и форме на референдуме либо органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом в пределах их компетенции и направленный на установление, изменение, прекращение или отмену регулирования правоотношений;

нормативный правовой акт — правовой акт постоянно или временного характера, содержащий общеобязательные правовые нормы (правила поведения), которые могут быть применены неоднократно неопределенным кругом лиц и действуют впредь до их отмены или признания утратившими силу в установленном порядке, либо до фактической утраты силы;

ненормативный правовой акт — правовой акт, принимаемый (издаваемый) на основании и во исполнение нормативных правовых актов, содержащий предписания, действующие в отношении конкретного лица (лиц), либо свидетельствующие о возможности его разового или иного ограниченного (индивидуального) применения;

доктринальный правовой акт — специальный нормативный правовой акт, направленный на регулирование целей, приоритетов, содержания и способов реализации государственной политики Российской Федерации, политики субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в различных сферах общественного, политического, государственного, социально-экономического и культурного развития, основанный на системе государственного планирования и прогнозирования на долгосрочную, среднесрочную или краткосрочную перспективы;

рекомендательный правовой акт — правовой акт, не имеющий обязательного характера, предлагающий примерную модель поведения;

правотворческий орган — орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностное лицо, наделенные правом принятия (издания) правовых актов в пределах их компетенции;

правоприменительный орган — для целей настоящего Федерального закона — это орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностное лицо, наделенные правом издания ненормативных правовых актов в пределах их компетенции;

законодательство Российской Федерации — совокупность правовых актов, принятых (изданных) правотворческими органами государственной власти Российской Федерации;

законодательство субъекта Российской Федерации — совокупность правовых актов, принятых (изданных) правотворческими органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Статья 4. Принципы правотворчества в Российской Федерации

1. Правовые акты в Российской Федерации входят в единую правовую систему государства, все составные части которой не должны противоречить Конституции Российской Федерации, имеющей высшую юридическую силу. Все правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, действуют на основе принципа верховенства правовых актов, обладающих более высокой юридической силой.

2. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом или иным правовым актом, принятым в Российской Федерации, то применяются правила международного договора. Если международный договор содержит правила, требующие изменения отдельных положений Конституции Российской Федерации, решение о согласии на его обязательность для Российской Федерации возможно в форме федерального закона только после внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации или пересмотра ее положений в установленном порядке.

3. При подготовке и принятии (издании) правовых актов должно быть обеспечено соблюдение равенства человека и гражданина перед законом и судом, а также равенство его прав и

свобод независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств, равенства всех организаций независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, подчиненности, места нахождения и других обстоятельств.

4. Правотворческая деятельность осуществляется на принципах соответствия правовых актов положениям Конституции Российской Федерации, их согласованности между собой в правовой системе государства, планирования, определенности, ясности и недвусмысленности правовых норм, соблюдения законодательства о правовых актах.

5. При осуществлении правотворческой деятельности должны быть обеспечены ее публичность и соблюдение баланса интересов личности, общества и государства путем широкого обсуждения общественно значимых вопросов, подлежащих урегулированию в правовом акте. В ходе подготовки и принятия (издания) правовых актов правотворческие органы рассматривают предложения граждан, их объединений, органов государственной власти и местного самоуправления.

6. Правовые акты не могут приниматься (издаваться) с грифами, ограничивающими к ним всеобщий доступ, за исключением правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

7. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. При рассмотрении конкретных дел суды не вправе руководствоваться неопубликованными в установленном порядке нормативными правовыми актами, за исключением нормативных правовых актов (их частей), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

8. Правотворчество осуществляется на русском языке — государственном языке Российской Федерации. В соответствии с федеральными законами о языках народов Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации правотвор-

чество в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик в составе Российской Федерации может осуществляться также на языках народов Российской Федерации.

9. Заинтересованное лицо, права и законные интересы которого нарушены правовым актом, принятым (изданным) правотворческим или правоприменительным органом, вправе обратиться в суд в порядке конституционного, гражданского и административного судопроизводства или в вышестоящий правоприменительный орган.

Заинтересованное лицо вправе обратиться в правотворческий орган или в суд за защитой своих нарушенных принятым (изданным) правовым актом прав и законных интересов в порядке конституционного, гражданского и административного судопроизводства.

Глава 2. Доктринальные правовые акты в Российской Федерации

Статья 5. Общие положения о доктринальных правовых актах Российской Федерации

1. Доктринальными правовыми актами Российской Федерации являются доктрины государственной политики Российской Федерации по наиболее важным сферам развития общества и государства (далее — доктрины), послания Президента Российской Федерации и основанные на них программы развития на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы.

2. Концепции, основные направления и иные документы, в которых выражена совокупность официальных взглядов на государственную политику Российской Федерации, не указанные в части 1 настоящей статьи, не относятся к доктринальным правовым актам Российской Федерации.

3. Доктринальные правовые акты Российской Федерации являются основой для разработки и принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, доктринальных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

4. Доктринальные правовые акты Российской Федерации, за исключением посланий Президента Российской Федерации, готовятся, вносятся, рассматриваются и принимаются (издаются) в порядке, установленном для подготовки, внесения, рассмотрения и принятия (издания) нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Статья 6. Доктрины государственной политики Российской Федерации

1. Доктрины государственной политики Российской Федерации в наиболее важных сферах развития общества и государства принимаются в форме федерального закона.

2. Военная доктрина Российской Федерации, а также другие отдельные доктрины в специфических сферах развития могут быть утверждены указом Президента Российской Федерации.

3. Концепция доктрины в соответствующей сфере развития подлежит обязательной научной экспертизе, проводимой правотворческим органом в целях:

определения актуальности и целесообразности разработки и принятия доктрины;

устранения противоречий между положениями проекта доктрины и ранее принятыми (изданными) доктринальными и иными правовыми актами;

соблюдения иных требований настоящего Федерального закона и других актов законодательства Российской Федерации в части качества подготавливаемого проекта.

4. В случае получения положительного заключения научной экспертизы, концепция доктрины подлежит публичному обсуждению путем опубликования правотворческим органом в средствах массовой информации. Замечания и предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения, учитываются рабочей группой при разработке проекта доктрины.

5. Перечень замечаний и предложений, полученных в ходе научной экспертизы и публичного обсуждения концепции доктрины, а также сведения об их учете при доработке проекта

прилагаются к проекту доктрины, направляемому для утверждения в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статья 7. Послания Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации ежегодно обращается к Федеральному Собранию с посланием о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики (далее — ежегодное послание), с бюджетным посланием и другими посланиями к народу, Федеральному Собранию и иным органам государственной власти.

2. Ежегодные послания готовятся Администрацией Президента Российской Федерации с участием иных специалистов и утверждаются указами Президента Российской Федерации.

3. В ежегодном послании анализируются состояние экономики Российской Федерации и результаты выполнения ранее принятых доктрин государственной политики; формулируются и обосновываются приоритеты и задачи социально-экономической политики государства на краткосрочную перспективу, а также направления их реализации, подлежащие решению на федеральном уровне; приводятся важнейшие целевые макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Российской Федерации на краткосрочную перспективу, в том числе на предстоящий год. Первое ежегодное послание после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации содержит специальный раздел, посвященный основным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

4. Бюджетное послание Президента Российской Федерации содержит итоги реализации бюджетной и налоговой политики за предыдущий год, определяет основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на краткосрочную перспективу, основные приоритеты бюджетных расходов, иные вопросы бюджетной и налоговой политики.

5. Бюджетное послание Президента Российской Федерации является основой для разработки федерального закона о бюджете Российской Федерации и федеральных программ.

Статья 8. Программы развития

1. Программы развития содержат комплекс управленческих, организационных, правовых, научно-исследовательских и иных мероприятий, обеспечивающих решение системных проблем в определенной сфере развития Российской Федерации.

2. Программы социально-экономического развития Российской Федерации и иные федеральные программы на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы, а также федеральные целевые программы разрабатывают федеральные органы исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанные федеральные программы учитывают государственные прогнозы развития Российской Федерации и утверждаются постановлениями Правительства Российской Федерации.

3. Федеральные органы исполнительной власти также могут разрабатывать и утверждать приказами соответствующих руководителей ведомственные целевые программы на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы.

4. Итоги реализации федеральных программ за истекший год представляются Правительством Российской Федерации Президенту Российской Федерации и в палаты Федерального Собрания не позднее февраля текущего года, а итоги реализации ведомственных целевых программ федеральных органов исполнительной власти — Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации. Итоги реализации названных программ могут быть опубликованы.

Статья 9. Государственное прогнозирование развития Российской Федерации

1. Государственное прогнозирование развития Российской Федерации — система научно обоснованных представлений о направлениях развития Российской Федерации, основанных на приоритетах государственной политики.

2. Результаты государственного прогнозирования развития Российской Федерации используются при подготовке и отмене доктринальных правовых актов, внесении в них изменений, принятии органами законодательной и исполнительной власти

Российской Федерации конкретных решений в области государственной политики.

3. Государственные прогнозы развития Российской Федерации разрабатываются в целом по Российской Федерации, по отдельным общественно значимым сферам деятельности и отраслям экономики, по регионам исходя из комплексного анализа демографической ситуации, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнего положения Российской Федерации, состояния природных ресурсов, перспектив изменения указанных и иных факторов.

4. Правительство Российской Федерации обеспечивает разработку федеральных государственных прогнозов развития на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы.

5. Разработка региональных прогнозов развития обеспечивается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

6. Прогнозы развития включают количественные показатели и качественные характеристики развития и разрабатываются в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, социальных, экономических, экологических и иных факторов.

Глава 3. Виды правовых актов в Российской Федерации

Статья 10. Виды нормативных правовых актов в Российской Федерации и осуществление нормативного регулирования по предметам ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

1. Нормативные правовые акты в Российской Федерации по их юридической силе по вопросам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации подразделяются на следующие виды:

Конституция Российской Федерации;
законы о поправках к Конституции Российской Федерации;
федеральные конституционные законы;

международные договоры Российской Федерации;
федеральные законы;
нормативные постановления палат Федерального Собрания;
нормативные указы Президента Российской Федерации;
нормативные постановления Правительства Российской Федерации;
нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
нормативные правовые акты иных органов государственной власти;
нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
муниципальные нормативные правовые акты;
локальные нормативные правовые акты.

2. Субъекты Российской Федерации не вправе самостоятельно принимать правовые акты по вопросам исключительного ведения Российской Федерации.

3. Органы государственной власти Российской Федерации не вправе регулировать вопросы, отнесенные к исключительному ведению субъектов Российской Федерации.

4. По вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принятые субъектами Российской Федерации правовые акты действуют до момента принятия правовых актов Российской Федерации, а затем подлежат приведению в соответствие с ними не позднее шести месяцев после опубликования соответствующего акта.

Статья 11. Конституция Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации закрепляет основополагающие принципы государственной и общественной жизни в Российской Федерации, является правовой основой законодательства Российской Федерации.

2. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты в Российской Федерации принимаются (издаются) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации и не могут ей противоречить.

Статья 12. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации является формой для принятия поправок к главам 3–8 Конституции Российской Федерации, т. е. любых изменений их текста (исключения, дополнения, новая редакция какого-либо из положений), за исключением статьи 65 Конституции Российской Федерации, изменения в которую вносятся в соответствии со статьей 137 Конституции Российской Федерации.

Статья 13. Международные договоры Российской Федерации

1. Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права обладают приоритетом по сравнению с другими нормами законодательства Российской Федерации, за исключением положений Конституции Российской Федерации.

2. Общепризнанными принципами и нормами международного права являются основополагающие положения обязательного характера, закрепленные в международно-правовых документах, принимаемых или признаваемых международным сообществом государств, отклонение от которых является недопустимым.

3. Положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для их применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты. Законодательство Российской Федерации приводится в соответствие с правилами международного договора Российской Федерации в течение шести месяцев с даты выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора в порядке, установленном федеральным законом о международных договорах.

Статья 14. Федеральные конституционные законы

1. Федеральные конституционные законы принимаются в порядке, предусмотренном Конституцией Российской Федерации,

настоящим Федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания, по предметам ведения Российской Федерации по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации, и имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации.

2. Федеральные конституционные законы не являются частью Конституции Российской Федерации и не могут изменять ее положений, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 137 Конституции Российской Федерации.

Статья 15. Федеральные законы

1. Федеральные законы регулируют наиболее значимые, типичные или устойчивые общественные отношения. Федеральные законы принимаются по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания.

2. Федеральные законы могут также приниматься в форме кодексов Российской Федерации. Кодекс Российской Федерации является систематизированным сводом правовых норм, во взаимосвязи и содержательном единстве комплексно регулирующих устоявшуюся группу общественных отношений в пределах установленного предмета регулирования. Нормы права, содержащиеся в законах и иных правовых актах, регулирующих общественные отношения, которые входят в предмет введенного в действие кодекса Российской Федерации, должны соответствовать данному кодексу Российской Федерации.

3. Силу федерального закона имеют договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, которые являются нормативными правовыми актами с ограниченным сроком действия. На срок действия указанного договора его положения во взаимоотношениях между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации имеют приори-

ритет перед положениями иных федеральных законов, действующих в данной сфере. Порядок заключения договоров, вступления их в силу и внесения в договоры изменений устанавливается федеральным законом.

Статья 16. Нормативные правовые акты палат Федерального Собрания

Палаты Федерального Собрания принимают следующие нормативные правовые акты:

постановления Государственной Думы об амнистии и порядке ее применения;

постановления об утверждении регламентов палат;

иные постановления палат, отнесенные к их компетенции Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, отвечающие требованиям настоящего Федерального закона.

Статья 17. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации в пределах своих полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, издает нормативные правовые акты в форме указов, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

2. Указы Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам.

Статья 18. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издает нормативные правовые акты в форме постановлений, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

2. Постановления Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Статья 19. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

1. Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации издают нормативные правовые акты в форме постановлений, приказов, правил, инструкций и положений.

2. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации могут быть отменены в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

3. Издание нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в форме писем и телеграмм не допускается.

4. Структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты.

Статья 20. Нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти

1. Иные федеральные органы государственной власти издают нормативные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов по вопросам, отнесенным к их ведению.

2. Нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти в случае их противоречия Конституции

Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации могут быть отменены в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Статья 21. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

1. К нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации относятся конституции (уставы) и законы субъекта Российской Федерации, постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, указы (постановления) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иные виды актов, предусмотренные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации принимаются (издаются) в порядке, предусмотренном Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иначе их действие может быть приостановлено Президентом Российской Федерации до решения соответствующего суда.

Статья 22. Муниципальные нормативные правовые акты

1. К муниципальным нормативным правовым актам относятся уставы муниципальных образований и иные правовые акты представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренные федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

2. Муниципальные нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Муниципальные правовые акты являются частью законодательства субъектов Российской Федерации.

Статья 23. Локальные нормативные правовые акты

1. Локальные нормативные правовые акты принимаются работодателями (за исключением работодателей — физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями), а также представителями нанимателя (руководителями государственных органов) и содержат нормы, регулирующие особенности трудовых или государственно-служебных отношений в конкретной организации или государственном органе. Указанные лица принимают названные акты в пределах своей компетенции и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами законодательства о труде и о государственной службе.

2. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, при принятии локальных нормативных правовых актов учитывается мнение представительного органа работников (выборного профсоюзного органа данного государственного органа), если указанный орган имеется.

Статья 24. Иные правовые акты, содержащие нормы права

Нормы права содержат решения (постановления, определения) Конституционного Суда Российской Федерации, которые сформулированы им в качестве правовых позиций при осуществлении толкования Конституции Российской Федерации, а также о конституционно-правовом истолковании отдельных положений нормативных правовых актов при рассмотрении иных конкретных дел в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Статья 25. Нормативные правовые акты, принятые (изданные) до вступления в силу Конституции Российской Федерации

Законы и иные нормативные правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации (РСФСР) до вступления в силу Конституции Российской Федерации, применяются на территории Российской Федерации в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

Статья 26. Ненормативные правовые акты

1. Правотворческие и правоприменительные органы в пределах своих полномочий на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов издают распоряжения и иные ненормативные правовые акты, в том числе рекомендательные правовые акты.

2. Президент Российской Федерации вправе издавать ненормативные правовые акты в форме указов и распоряжений.

Глава 4. Подготовка и принятие (издание) правовых актов

Статья 27. Планирование правотворческой деятельности

1. Правотворческие органы осуществляют перспективное и текущее планирование правотворческой деятельности в целях создания единой и непротиворечивой системы правовых актов в Российской Федерации, исключения дублирования правового регулирования общественных отношений, совершенствования процесса подготовки и реализации нормативных правовых актов, в том числе доктринальных правовых актов, координации работы правотворческих органов, обеспечения публичности и прозрачности правотворческой деятельности. Для обеспечения реализации указанной функции правотворческие органы принимают перспективные и текущие программы правотворческой деятельности.

2. В перспективных программах правотворческой деятельности определяются направления развития законодательства, мероприятия по кодификации и иному упорядочению норматив-

ных правовых актов, порядок подготовки систематизированных изданий правовых актов.

3. Перспективные и текущие программы правотворческой деятельности разрабатываются и одобряются соответствующими правотворческими органами на основании доктринальных правовых актов, учитывают потребности в нормативно-правовом регулировании общественных отношений на определенный срок и могут корректироваться по мере их реализации.

4. Правовые акты, требующие немедленного принятия, в сфере обеспечения обороны и безопасности, защиты конституционного строя, обеспечения прав граждан при введении чрезвычайного положения и в других случаях, установленных настоящим Федеральным законом и иным федеральным законом, включаются, по мере возникновения необходимости, в текущие программы правотворческой деятельности и рассматриваются правотворческими органами в первоочередном порядке.

5. В целях координации перспективного и текущего планирования правотворческой деятельности правотворческими органами могут создаваться соответствующие координационные органы, в том числе имеющие межведомственный характер.

Статья 28. Общие требования к порядку подготовки и принятия правовых актов

1. Требования к порядку подготовки, рассмотрения и принятия правовых актов, указанных в статьях 10 и 26 настоящего Федерального закона, устанавливаются настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, регламентами палат Федерального Собрания, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Требования регламентов палат Федерального Собрания, устанавливающие порядок подготовки, рассмотрения и принятия проектов правовых актов, обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, граждан и иных лиц, принимающих участие в законотворческой деятельности.

Статья 29. Основные правила юридической техники (нормографии)

1. Юридическая техника (нормография) — это совокупность правил, соблюдение которых обязательно при подготовке и оформлении правовых актов, их систематизации и учете.

2. Основные обязательные правила юридической техники (нормографии) едины для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, граждан и иных лиц, принимающих участие в правотворческой деятельности, и устанавливаются нормативными правовыми актами Государственной Думы в соответствии с настоящим Федеральным законом:

1) правовой акт должен содержать точные и лаконичные формулировки, отвечающие всем требованиям законодательной лингвистики и исключающие двусмысленности, декларации, повторы, неприменимые или невыполнимые на практике положения, а также нормы, неисполнение которых не влечет правовых последствий;

2) в правовых актах должны быть использованы общепринятые или специально определенные законодательством понятия, соответствующие нормам русского языка (иностранные термины используются в исключительных случаях, если они приобрели характер устойчиво заимствованных и понятных без перевода или разъяснения). Специальные юридические, технические и другие понятия, которые могут иметь неоднозначное толкование, должны быть определены в соответствующей статье или иной структурной единице правового акта;

3) в правовом акте не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, эпитетов и метафор;

4) основными структурными единицами правовых актов являются главы, которые могут объединяться в разделы и части, а также статьи или пункты, которые делятся на части (подпункты), а последние могут делиться на абзацы. Части, разделы, главы и статьи правового акта имеют нумерацию и могут иметь заголовки. В качестве структурной единицы правового акта может также выступать его преамбула, не имеющая нормативного содержания, в которой дается разъяснение мотивов и целей его принятия (издания);

5) в текст правового акта, если не принимается (не издается) специальный акт о введении его в действие, включаются положения о приведении в соответствие с новым правовым актом ранее принятых (изданных) правовых актов, либо в отдельной структурной единице нового правового акта излагается текст изменений, которые вносятся в ранее принятые правовые акты равной юридической силы;

6) правовой акт может иметь приложения, которые являются его неотъемлемой частью и обладают равной с ним юридической силой;

7) в правовом акте может быть указано, на основании и во исполнение какого правового акта принят (издан) данный акт;

8) ссылки в структурных единицах правовых актов на другие его структурные единицы, а также на иные действующие правовые акты или их отдельные положения применяются, если необходимо показать взаимную связь правовых норм либо избежать их повторений;

9) правовой акт имеет следующие обязательные реквизиты: наименование вида акта; наименование органа, принявшего (издавшего) акт; наименование, обозначающее предмет регулирования акта; дату и место принятия (издания) акта и его регистрационный номер; подпись лица (лиц), официально уполномоченного (уполномоченных) подписывать соответствующий акт.

Статья 30. Подготовка проекта нормативного правового акта

1. Подготовка проекта нормативного правового акта осуществляется по итогам правоприменения и в иных случаях, когда:

1) требуется нормативное регулирование правоотношений, не урегулированных или недостаточно урегулированных действующими нормативными правовыми актами;

2) нормативный правовой акт, регулирующий соответствующие правоотношения, отменен, признан утратившим силу или фактически утратил силу в связи с принятием иных нормативных правовых актов, обладающих равной с ним или более высокой юридической силой;

3) правоотношения, урегулированные нормативным правовым актом или несколькими нормативными правовыми актами,

необходимо урегулировать актом, обладающим более высокой юридической силой;

4) следует устранить противоречие в регулировании одних и тех же правоотношений различными нормативными правовыми актами равной юридической силы или устранить избыточность нормативного регулирования правоотношений;

5) необходимо изменить (исключить или заменить слова, цифры), дополнить или признать утратившими силу отдельные положения действующего нормативного правового акта;

6) требуется внести существенные изменения в положения действующего нормативного правового акта, даже в случае сохранения его наименования, если выявлено наличие по одному и тому же предмету регулирования нескольких правовых актов либо в правовой акт неоднократно вносились изменения, затрудняющие его применение.

2. Предложения по разработке проекта нормативного правового акта должны содержать его рабочее наименование, концепцию (обоснование необходимости принятия (издания), цель и предмет правового регулирования, основные положения), финансово-экономическое обоснование, возможные социально-экономические и иные последствия реализации акта, предложения о составе рабочей группы по подготовке проекта нормативного правового акта и сроках подготовки проекта.

3. Правотворческий орган, в который поступили предложения от граждан, их объединений, хозяйствующих субъектов и правоприменительных и иных правотворческих органов по разработке нормативного правового акта, в течение месяца со дня получения предложений информирует авторов о результатах их рассмотрения. Уведомление граждан осуществляется в порядке, установленном федеральным законом о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

4. В состав рабочей группы для подготовки проекта нормативного правового акта правотворческим органом включаются юристы и другие лица, обладающие специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле соответствующего профиля, из правоприменительных, научных или образовательных организаций и учреждений, иных заинтересованных органов и организаций.

5. Информация о составе рабочей группы по подготовке проекта нормативного правового акта не относится к сведениям, составляющим государственную тайну, или сведениям конфиденциального характера, а является открытой и подлежит размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте в сети Интернет того правотворческого органа, который инициировал разработку проекта нормативного правового акта либо в который поступили предложения по разработке проекта нормативного правового акта.

Статья 31. Внесение законопроектов в Государственную Думу

1. Право законодательной инициативы реализуется посредством внесения проектов законов о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов (далее — законопроект), а также поправок к законопроектам, внесенным в Государственную Думу другими субъектами права законодательной инициативы, перечисленными в части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

2. Реализация права законодательной инициативы не подлежит ограничениям и осуществляется в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и регламентами палат Федерального Собрания.

3. Субъект права законодательной инициативы вносит законопроект в Государственную Думу со всеми необходимыми документами и материалами, указанными в настоящем Федеральном законе и Регламенте Государственной Думы.

4. Председатель Государственной Думы в установленный Регламентом Государственной Думы срок направляет внесенный законопроект в соответствующий ответственный комитет Государственной Думы для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона и Регламента Государственной Думы.

5. На основании заключения ответственного комитета Совет Государственной Думы (в период парламентских каникул — Председатель Государственной Думы) в двухнедельный срок

принимает решение о принятии законопроекта к рассмотрению Государственной Думой либо возвращении субъекту права законодательной инициативы для доработки, если состав представленных документов и материалов не соответствует требованиям Конституции Российской Федерации, статьи 32 настоящего Федерального закона и Регламента Государственной Думы. После доработки законопроект со всеми необходимыми документами и материалами представляется субъектом права законодательной инициативы в Государственную Думу и вновь рассматривается в порядке, установленном настоящей статьёй.

6. Принятый к рассмотрению Государственной Думой законопроект со всеми необходимыми документами и материалами подлежит размещению на официальном сайте Государственной Думы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для обеспечения свободного и бесплатного доступа к нему всех заинтересованных лиц, за исключением законопроектов (их отдельных положений), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Статья 32. Документы и материалы, подлежащие внесению в Государственную Думу совместно с законопроектом

1. Одновременно с законопроектом в Государственную Думу представляются: пояснительная записка к законопроекту; финансово-экономическое обоснование последствий его принятия; перечень актов федерального законодательства, подлежащих отмене, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного законопроекта; иные документы и материалы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и Регламентом Государственной Думы.

2. В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и другие законопроекты, предусматривающие дополнительные расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации обязано направить заключение соответствующему субъекту права законодательной инициативы не позднее 30 дней после поступления законопроекта в Правительство Российской Федерации.

4. В случае, если законопроект предусматривает разработку и принятие иных нормативных правовых актов, то при внесении в Государственную Думу в целях реализации принципов системности, непротиворечивости и оперативности правотворчества одновременно с законопроектом представляются концепции данных нормативных правовых актов.

5. Законопроект, внесенный Правительством Российской Федерации, должен быть завизирован руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере юстиции.

6. При внесении законопроекта субъектом права законодательной инициативы — коллегиальным органом должно быть представлено соответствующее решение этого органа с указанием его представителя в Государственной Думе при рассмотрении законопроекта.

7. Пояснительная записка к законопроекту должна содержать: обоснование необходимости принятия законопроекта, его цели и задачи;

современное состояние нормативно-правового регулирования данной сферы общественных отношений;

краткое изложение концепции законопроекта: предмет законодательного регулирования, круг субъектов, на которых направлено действие законопроекта, их новые права и обязанности, основные предлагаемые решения;

прогноз возможных социальных, политических, юридических и иных последствий принятия законопроекта.

8. Финансово-экономическое обоснование законопроекта должно содержать:

расчетные данные об изменении доходной базы, объема и структуры расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в результате принятия законопроекта;

сведения об источниках финансирования дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации и их объеме, если реализация законопроекта потребует дополнительных расходов соответствующих бюджетов;

сведения об объемах частных инвестиций, необходимых для реализации законопроекта, привлекаемых на условиях софинансирования, если реализация законопроекта предполагается, в том числе, в форме государственно-частного партнерства;

оценку экономических последствий реализации законопроекта для граждан, их объединений и хозяйствующих субъектов;

оценку ожидаемого экономического эффекта от реализации законопроекта.

Статья 33. Порядок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой

1. Законопроект, принятый к рассмотрению Государственной Думой, в течение трех дней направляется Советом Государственной Думы (в период парламентских каникул — Председателем Государственной Думы) в Совет Федерации, Президенту Российской Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы, в комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации на заключение по вопросам их ведения.

2. Совет Государственной Думы направляет законопроект в соответствующие ответственный комитет (комитеты) и комитеты — соисполнители по рассмотрению законопроекта.

3. Комитеты Государственной Думы в течение 30 дней готовят и направляют в ответственный комитет (комитеты) заключения по рассматриваемому законопроекту и предложения о его принятии или отклонении, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

4. Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласовываются с законодательными (представительными)

и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом. Сроки для получения заключения законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяет Совет Государственной Думы.

5. На основании заключений комитетов Государственной Думы, субъектов права законодательной инициативы и иных государственных органов, представивших заключения по вопросам их ведения, ответственный комитет (комитеты) готовит (готовят) свое заключение по рассматриваемому законопроекту, а также проект постановления Государственной Думы о принятии или отклонении законопроекта в первом чтении и представляет его на рассмотрение Государственной Думы.

Статья 34. Порядок рассмотрения законопроекта Государственной Думой

1. Государственная Дума рассматривает законопроект в трех чтениях и принимает решение о его принятии либо отклонении.

2. Законопроекты, не рассмотренные Государственной Думой до истечения срока ее полномочий, рассматриваются Государственной Думой нового созыва в первоочередном порядке. В этом случае комитеты Государственной Думы вправе привлекать для участия в рассмотрении законопроекта в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы, единоличных субъектов права законодательной инициативы, внесших законопроект, но полномочия которых к моменту рассмотрения законопроекта прекращены.

3. Государственная Дума рассматривает законопроект в первом чтении в течение 90 дней со дня его внесения в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы, за исключением законопроектов, указанных в части 4 статьи 36 настоящего Федерального закона, которые рассматриваются после получения заключений соответствующих органов государственной власти не менее чем половины от числа субъектов Российской Федерации.

4. При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении обсуждается его общая концепция, в том числе положения, требующие дополнительного обсуждения.

5. Предметом рассмотрения законопроекта во втором чтении являются его отдельные положения, к которым внесены поправки субъектов права законодательной инициативы. Поправки, предусматривающие введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств государства и иные поправки, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не рассматриваются без соответствующего заключения Правительства Российской Федерации.

6. Субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету второго чтения в ответственный комитет (комитеты). Совет Федерации представляет поправки к законопроекту либо свою позицию об отношении к законопроекту, оформленную в соответствии с Регламентом Совета Федерации.

7. Государственная Дума рассматривает законопроект во втором чтении в течение 45 дней со дня его принятия в первом чтении. Принятие во втором чтении поправок к законопроекту, существенно изменяющих его концепцию, одобренную в первом чтении, является основанием для возвращения законопроекта к процедуре первого чтения.

8. Государственная Дума рассматривает законопроект в третьем чтении в течение 30 дней со дня принятия его во втором чтении. Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносятся на голосование в целом.

9. Одобренный Государственной Думой закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации или федеральный конституционный закон, а равно принятый федеральный закон (далее — федеральный закон), в течение пяти дней со дня одобрения или принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.

10. Государственная Дума рассматривает отклоненный Советом Федерации федеральный конституционный закон в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Регламентом Государственной Думы.

11. Государственная Дума рассматривает отклоненный Советом Федерации федеральный закон в течение 30 дней со дня принятия Советом Федерации соответствующего решения либо в течение 15 дней со дня внесения на повторное рассмотрение

Государственной Думы федерального закона в редакции согласительной комиссии, образованной палатами Федерального Собрания в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и регламентами палат Федерального Собрания.

12. Государственная Дума повторно рассматривает отклоненный Президентом Российской Федерации федеральный закон в течение 30 дней со дня принятия Президентом Российской Федерации соответствующего решения либо со дня внесения на повторное рассмотрение Государственной Думы федерального закона в редакции специальной комиссии, образованной палатами Федерального Собрания в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и регламентами палат Федерального Собрания.

13. Государственная Дума ведет статистический учет внесенных законопроектов с указанием числа принятых, отклоненных либо не прошедших антикоррупционную экспертизу законопроектов, а также сведений о специалистах, участвовавших в разработке законопроекта в составе рабочей группы и в проведении их обязательной либо независимой экспертизы. Данные статистического учета подлежат размещению на официальном сайте Государственной Думы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Статья 35. Экспертизы законопроекта

1. Для обеспечения системности законодательства, повышения качества законопроектов и оценки последствий их реализации в случае принятия при рассмотрении законопроекта палатами Федерального Собрания в порядке и в сроки, установленные регламентами палат Федерального Собрания, проводятся обязательные экспертизы законопроекта: правовая экспертиза, экспертизы социально-экономических, коррупционных, криминальных, экологических и иных последствий принятия законопроекта.

2. Ответственный комитет (комитеты) Государственной Думы поручает (поручают) проведение обязательных экспертиз соответствующим специалистам Аппарата Государственной Думы или научным учреждениям, общественным организациям, а равно иным специалистам, изучает (изучают) и обобщает (обоб-

щают) полученные заключения. В случае получения экспертного заключения, в котором отвергается концепция законопроекта или содержатся иные существенные замечания в отношении его качества, ответственный комитет сообщает об этом субъекту права законодательной инициативы, внесшему законопроект или поправку к законопроекту.

3. Экспертные заключения включаются ответственным комитетом в состав документов и материалов, которые приложены к законопроекту и вносятся на рассмотрение палат Федерального Собрания вместе с ним.

4. Субъекты права законодательной инициативы могут организовать проведение независимых экспертиз законопроекта. Полученные экспертные заключения вносятся на рассмотрение палат Федерального Собрания субъектами права законодательной инициативы в порядке, установленном регламентами палат.

Статья 36. Правовая и антикоррупционная экспертизы законопроекта

1. Правовая экспертиза законопроекта проводится в целях:

1) оценки соответствия законопроекта Конституции Российской Федерации (отсутствия в нем положений, противоречащих конституционным нормам), федеральным конституционным законам и федеральным законам; соотношения с системой законодательства Российской Федерации, в том числе с основными отраслевыми законодательными актами; проверки полноты и точности перечня актов федерального законодательства, подлежащих отмене, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта;

2) оценки соответствия текста законопроекта нормам современного русского литературного языка с учетом особенностей языка нормативных правовых актов и дачи рекомендаций по устранению грамматических, синтаксических, стилистических, логических, редакционно-технических ошибок и ошибок в использовании терминов (лингвистическая экспертиза);

3) оценки целостности внутренней логики законопроекта, выявления противоречий между разделами, главами, статьями, частями, пунктами и иными структурными единицами законо-

проекта и дачи рекомендаций по устранению таких противоречий (юридико-техническая экспертиза).

2. Антиторрупционная экспертиза законопроекта проводится в целях предупреждения включения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, выявления, оценки и устранения таких положений. Антиторрупционная экспертиза может проводиться в порядке независимой экспертизы.

Статья 37. Общественная и научная экспертизы законопроекта

1. Общественная экспертиза законопроекта, за исключением законопроектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, проводится Общественной палатой Российской Федерации в порядке и формах, установленных Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации», а равно иными общероссийскими общественными объединениями.

2. Целями общественной экспертизы являются: согласование общественно значимых интересов граждан, их объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления; оценка практической значимости законопроекта с точки зрения защиты конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, их объединений, обеспечения общественной безопасности и правопорядка, достижения целей и задач государственной политики в соответствующих сферах развития общественных отношений.

3. Научная экспертиза законопроекта проводится с целью оценки содержания законопроекта научными и образовательными учреждениями соответствующего профиля, а равно экспертами из числа ученых и специалистов, определяемых в зависимости от содержания законопроекта из числа специалистов, не принимавших непосредственного участия в его разработке.

Статья 38. Порядок рассмотрения федеральных законов Советом Федерации

1. Совет Федерации рассматривает одобренные или принятые Государственной Думой федеральные законы, указанные в части 9

статьи 37 настоящего Федерального закона, и по результатам обсуждения принимает решение об их одобрении либо отклонении.

2. Совет Федерации рассматривает федеральные законы в течение четырнадцати дней со дня их поступления из Государственной Думы.

3. Если Совет Федерации в течение четырнадцати дней не завершил рассмотрение принятого Государственной Думой федерального закона, он считается одобренным. Рассмотрение федеральных конституционных законов, а равно федеральных законов, подлежащих в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации обязательному рассмотрению Советом Федерации, продолжается на следующем заседании Совета Федерации.

4. Федеральные конституционные законы, считающиеся принятыми после их одобрения Советом Федерации, а равно федеральные законы, одобренные на заседании Совета Федерации или считающиеся одобренными без рассмотрения на заседании Совета Федерации, направляются Президенту Российской Федерации в течение пяти дней.

Статья 39. Подписание федеральных конституционных законов и федеральных законов Президентом Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, федеральный конституционный закон или федеральный закон и обнародует его.

2. Федеральный закон, отклоненный Президентом Российской Федерации и повторно одобренный палатами Федерального Собрания в ранее принятой редакции, подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

3. Обязанность Президента Российской Федерации подписать и обнародовать федеральный конституционный закон или повторно одобренный палатами Федерального Собрания в ранее принятой редакции федеральный закон не препятствует реализации Президентом Российской Федерации права на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о

проверке соответствия законов Конституции Российской Федерации, в том числе по порядку их принятия (одобрения).

Статья 40. Подготовка и издание правовых актов Президента Российской Федерации

1. Перечень субъектов права внесения проектов правовых актов Президента Российской Федерации, требования, предъявляемые к таким проектам, порядок их внесения, а также порядок издания правовых актов Президента Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

2. Проекты правовых актов Президента Российской Федерации вносятся с пояснительной запиской, содержащей краткое изложение концепции проекта, необходимые обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.

3. Проекты правовых актов Президента Российской Федерации, предусматривающие принятие правовых актов Правительства Российской Федерации, подлежат согласованию в Правительстве Российской Федерации и вносятся с приложением проектов соответствующих правовых актов Правительства Российской Федерации.

4. Проекты нормативных указов Президента Российской Федерации подлежат согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции.

5. Администрация Президента Российской Федерации организует проведение правовой и антикоррупционной экспертиз проектов правовых актов Президента Российской Федерации.

Статья 41. Подготовка и издание правовых актов Правительства Российской Федерации

1. Перечень субъектов права внесения проектов правовых актов Правительства Российской Федерации, требования, предъявляемые к таким проектам, порядок их внесения, а также порядок издания правовых актов Правительства Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом о Правительстве Россий-

ской Федерации, настоящим Федеральным законом, Регламентом и иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

2. Требования Регламента Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок подготовки, рассмотрения и принятия проектов правовых актов Правительства Российской Федерации, обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, граждан и иных лиц, принимающих участие в правотворческой деятельности.

3. Проекты правовых актов Правительства Российской Федерации вносятся с пояснительной запиской, содержащей краткое изложение концепции проекта, необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, а также сведений о согласовании с заинтересованными органами федеральной исполнительной власти или другими органами государственной власти и организациями в случаях, предусмотренных Регламентом Правительства Российской Федерации.

4. Аппарат Правительства Российской Федерации организует проведение правовой и антикоррупционной экспертиз проектов правовых актов Правительства Российской Федерации.

5. Проекты правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающие принятие правовых актов федеральных органов исполнительной власти, вносятся с приложением соответствующих проектов правовых актов указанных органов.

6. Проекты нормативных постановлений Правительства Российской Федерации вносятся в Правительство Российской Федерации с заключениями:

уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере юстиции о соответствии проекта Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, о наличии или отсутствии в проекте внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании соответствующих правоотношений, положений, способствующих созданию условий для проявления кор-

рупции, а также соблюдения правил юридической техники (нормографии);

уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере бюджетной деятельности об оценке финансовых последствий принятия проекта для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов в случае, если проект предполагает изменение доходов или расходов указанных бюджетов и внебюджетных фондов.

7. Проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам исключительного ведения Российской Федерации до их внесения направляются в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации подлежат обязательному рассмотрению в Правительстве Российской Федерации вместе с проектом нормативного правового акта.

Статья 42. Подготовка и издание правовых актов федеральных органов исполнительной власти

1. Перечень субъектов права внесения проектов правовых актов федеральных органов исполнительной власти, требования, предъявляемые к таким проектам, порядок их внесения, а также порядок издания правовых актов федеральных органов исполнительной власти устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, регламентами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

2. Правовой акт может быть принят (издан) совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти, в том числе совместно с иными федеральными органами государственной власти, а также по согласованию с другим федеральным

органом (федеральными органами). В этом случае правовой акт должен иметь соответствующие номера и единую дату.

3. Подготовка проекта правового акта осуществляется одним или несколькими федеральными органами исполнительной власти с учетом их функций и компетенции в порядке, установленном регламентами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

4. Проект нормативного правового акта в течение 30 дней с даты поступления подлежит согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (иными федеральными органами государственной власти), если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также если в проекте нормативного правового акта содержатся положения межотраслевого значения или предусматривающие совместную деятельность федеральных органов исполнительной власти.

В случае непредставления федеральным органом исполнительной власти документа, подтверждающего согласование проекта нормативного правового акта, либо замечаний к нему по истечении трех дней с даты истечения установленного для согласования срока проект нормативного правового акта считается согласованным.

5. Юридическая служба организует проведение правовой и антикоррупционной экспертиз проекта нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти до его подписания (утверждения). Указанный проект должен быть согласован руководителем юридической службы федерального органа исполнительной власти.

6. Срок подготовки проекта и издания нормативного правового акта во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации составляет один месяц, если в самом акте, во исполнение которого осуществляется подготовка и издание нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, не установлен иной срок.

7. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности

человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

8. Федеральный орган исполнительной власти в сфере юстиции отказывает в регистрации нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, если при проведении правовой экспертизы будет установлено несоответствие этого акта законодательству Российской Федерации. В случае отказа в государственной регистрации нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти должен быть отменен либо повторно представлен на государственную регистрацию после устранения выявленных недостатков.

Статья 43. Подготовка и издание правовых актов иных федеральных органов государственной власти

1. Перечень субъектов права внесения проектов актов иных федеральных органов государственной власти, требования, предъявляемые к таким проектам, порядок их внесения, а также порядок издания актов устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, регламентами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти.

2. Проект нормативного правового акта подлежит согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и иными федеральными органами государственной власти, если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также если в нормативном правовом акте содержатся положения или поручения, касающиеся других федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов государственной власти.

3. Проекты правовых актов федеральных органов государственной власти вносятся с пояснительной запиской, содержа-

щей краткое изложение концепции проекта, необходимые обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.

4. Проекты правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающие принятие правовых актов Правительства Российской Федерации, подлежат согласованию в Правительстве Российской Федерации и вносятся с приложением проектов соответствующих правовых актов Правительства Российской Федерации.

5. Проект правового акта федерального органа государственной власти до его подписания (утверждения) проверяется на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, а также нормам современного русского литературного языка. Указанный проект должен быть согласован с руководителем юридической службы федерального органа государственной власти.

Глава 5. Порядок официального опубликования (обнародования) и вступления в силу правовых актов

Статья 44. Дата правового акта

1. Датой закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, федерального конституционного закона и федерального закона считается день подписания закона Президентом Российской Федерации. Одновременно перед текстом указанного закона, после наименования, проставляются даты принятия (одобрения) закона палатами Федерального Собрания, а перед текстом Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации также указываются даты его одобрения представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Датой иных правовых актов Российской Федерации считается день их подписания в установленном порядке.

3. Даты правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов определяются в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и законодательством муниципальных образований.

Статья 45. Источники опубликования (обнародования) правовых актов в Российской Федерации

1. Законы Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, решения Конституционного Суда Российской Федерации (за исключением определений, не содержащих правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации), а также отдельные международные договоры Российской Федерации подлежат официальному опубликованию в «Собрании законодательства Российской Федерации», «Российской газете» и «Парламентской газете», которые являются официальными периодическими изданиями Российской Федерации. «Парламентская газета» является также официальным периодическим изданием Федерального Собрания.

2. Международные договоры Российской Федерации также подлежат официальному опубликованию в «Бюллетене международных договоров Российской Федерации», а решения Конституционного Суда Российской Федерации — в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

4. Правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты официально публикуются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации и законодательством муниципальных образований.

5. Указанные в настоящей статье правовые акты могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, организациям, переданы по каналам связи, размещены в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте правотворческого или правоприменительного органа в сети Интернет, распространены в машиночитаемой форме или в виде отдельного издания.

6. Научно-технический центр правовой информации «Система», аналогичные центры отдельных органов государственной власти, справочные правовые системы «КонсультантПлюс» и «Гарант» в установленном порядке получают официальные копии правовых актов, публикуют и распространяют их в машиночитаемом виде, включая актуальные тексты редакций таких актов с последующими внесенными в них изменениями, и предоставляют доступ к имеющимся правовым актам на возмездной или безвозмездной основе.

7. Нормативные правовые акты могут доводиться до сведения граждан посредством оборудования информационных стендов в местах, определенных для этого органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Статья 46. Порядок опубликования правовых актов

1. Опубликование правовых актов, принятых (изданных) федеральными органами государственной власти, осуществляется на русском языке. Правовые акты субъектов Российской Федерации официально публикуются на государственном языке Российской Федерации, а в необходимых случаях они одновременно могут быть опубликованы на языках народов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Правовые акты направляются для официального опубликования руководителем правотворческого органа или его заместителем.

3. При официальном опубликовании правового акта указываются все его обязательные реквизиты, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Если нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти был зарегистрирован в установленном законодательством Российской Федерации порядке, то при опубликовании указывается номер и дата государственной регистрации.

4. Если нормативный правовой акт содержит сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, то официальному опубликованию подлежат только его наименование и положения, не содержащие указанных сведений, а также дата и номер акта, каким органом (должностным лицом) он принят (издан).

5. Нормативные правовые акты, в которые были внесены существенные изменения, могут быть повторно официально опубликованы в актуальной редакции.

Статья 47. Сроки официального опубликования правовых актов

1. Законы Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом Российской Федерации.

2. Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее десяти дней после дня их принятия.

3. Международные договоры Российской Федерации публикуются одновременно с федеральными законами об их ратификации в порядке, установленном федеральным законом о международных договорах Российской Федерации.

4. Правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации подлежат официальному опубликованию в течение десяти дней после дня их подписания.

5. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных органов государственной власти подлежат официальному опубликованию в течение десяти дней после дня их подписания (государственной регистрации).

Статья 48. Вступление в силу правовых актов

1. Днем официального опубликования нормативного правового акта считается день первой публикации его полного текста в официальном издании. Первой публикацией является публикация, обеспечивающая получение информации о содержании нормативного правового акта его адресатами.

2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления в силу. Федеральные конституционные законы и федеральные законы вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самим законом не установлен иной порядок вступления его в силу.

3. Особенности вступления в силу нормативных правовых актов о налогах и сборах, бюджетном и таможенном регулировании, а равно иных актов могут устанавливаться федеральными законами.

4. Международные договоры Российской Федерации вступают в силу для Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о международных договорах Российской Федерации.

5. Акты палат Федерального Собрания вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

6. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а равно правовые акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, или устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу по истечении семи дней после дня их официального опубликования. Правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации может быть установлен иной порядок вступления их в силу.

7. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных органов государственной власти вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу. Если указанные акты содержат сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера и не подлежат в связи с этим официальному опубликованию, но прошли государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти в сфере юстиции, то они вступают в силу со дня государственной регистрации и присвоения номера, если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу.

8. В случае, если подлежащий официальному опубликованию нормативный правовой акт официально не опубликован до указанной в нем даты вступления в силу, он вступает в силу со дня его официального опубликования при условии, что до дня официального опубликования указанный акт был обнародован. Если

нормативный правовой акт предварительно обнародован не был, то он вступает в силу не ранее, чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

9. Порядок вступления в силу нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации определяется законодательством субъекта Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

10. Порядок вступления в силу муниципальных правовых актов определяется законодательством муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

11. Локальный нормативный акт вступает в силу со дня его принятия работодателем (представителем нанимателя) либо со дня, указанного в этом акте.

12. Ненормативные правовые акты вступают в силу со дня их подписания, если в самом акте не установлено иное. Ненормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Глава 6. Порядок действия и прекращения действия правовых актов

Статья 49. Действие правовых актов во времени

1. Правовые акты по отношениям, возникшим до введения в действие акта, применяются к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

2. Правовые акты, устанавливающие новые обязанности, устанавливающие или отягчающие ответственность за правонарушения или иным образом ухудшающие положение граждан и юридических лиц, обратной силы не имеют.

3. Правовые акты, освобождающие от обязанностей, устраняющие или смягчающие ответственность за правонарушения либо устанавливающие дополнительные гарантии защиты прав, или иным образом улучшающие положение граждан и юридических лиц, могут иметь обратную силу, если это предусмотрено в самом акте.

4. Действие правового акта во времени не ограничивается сроком, если указанным актом или актом о введении его в действие не предусмотрено ограничение срока действия в целом акта или его отдельных положений. До истечения установленно-го срока действия правового акта (его отдельных положений) со-ответствующий правотворческий орган может принять решение о продлении срока действия правового акта (его отдельных по-ложений) либо о придании ему бессрочного характера.

5. Утратившие силу правовые акты могут применяться к правам и обязанностям, возникшим в период действия правового акта.

Статья 50. Действие правовых актов в пространстве и по кругу лиц

1. Правовые акты Российской Федерации действуют на всей территории Российской Федерации, если самими правовыми ак-тами не предусмотрено иное.

2. Законы и иные правовые акты субъектов Российской Феде-рации действуют в пределах территории соответствующего субъ-екта Российской Федерации.

3. Муниципальные правовые акты действуют в пределах тер-ритории соответствующего муниципального образования.

4. Локальные нормативные акты действуют в отношении лиц, работающих или служащих у работодателя или представителя нанимателя, принявшего данные акты, независимо от места вы-полнения ими своих обязанностей.

5. В отношении дипломатических представителей иностран-ных государств и иных граждан, которые пользуются иммуни-тетом либо иным особым статусом, правовые акты действуют в соответствии с нормами международного права.

Статья 51. Утрата правовыми актами юридической силы

1. Действие правового акта (его отдельных положений) пре-кращается в случаях:

1) истечения срока действия правового акта (его отдельных положений);

2) вступления в силу нового акта равной или более высокой юридической силы, которому противоречат положения ранее при-нятого (изданного) правового акта (его отдельных положений);

3) отмены (признания утратившим силу) правового акта (его отдельных положений) актом равной или более высокой юридической силы;

4) отмены (признания утратившим силу) правового акта, на основании которого был издан другой правовой акт;

5) признания правового акта (его отдельных положений) не соответствующим Конституции Российской Федерации, иному акту более высокой юридической силы или недействующим, а равно вследствие принятия правового акта не уполномоченным на то органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом;

6) фактической утраты юридической силы правовым актом (его отдельными положениями) в связи с принятием иных правовых актов, обладающих более высокой юридической силой;

7) а также по иным основаниям, установленным (предусмотренным) нормативными правовыми актами.

2. В случае вступления в силу нового акта равной или более высокой юридической силы, не признавшего утратившими силу противоречащие ему положения ранее принятого (изданного) правового акта (его отдельных положений), ранее принятый (изданный) правовой акт (его отдельные положения) считается действующим до отмены (признания утратившим силу) правового акта (его отдельных положений) правотворческим (правоприменительным) органом или судом.

3. В случае признания Конституционным Судом Российской Федерации нормативного правового акта (его отдельных положений) не соответствующим (соответствующими) Конституции Российской Федерации правовой акт (его отдельные положения) признается (признаются) недействительным (недействительными), не имеет (имеют) юридической силы с момента принятия и не подлежит (подлежат) применению.

4. В случае признания судом нормативного правового акта (его отдельных положений) противоречащим (противоречащими) федеральному закону или иному акту более высокой юридической силы, чем рассматриваемый нормативный правовой акт, данный акт (его отдельные положения) признается (признаются) недействующим (недействующими) и не подлежащим (подлежащими) применению с момента вступления в силу судебного решения.

5. Признание нормативного правового акта (его отдельных положений) несоответствующим (несоответствующими) Конституции Российской Федерации не влечет обязательного пересмотра принятых (изданных) ранее на основании этого акта (его отдельных положений) правовых актов, но не исключает для уполномоченных субъектов реализации права на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, в пределах его компетенции, с соответствующими запросами о проверке и подтверждении их конституционности.

6. Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации вправе по инициативе уполномоченных государственных органов или должностных лиц подтверждать утрату юридической силы положениями нормативных правовых актов, если они аналогичны по содержанию нормам других актов, ранее признанных Конституционным Судом Российской Федерации, иными судами недействительными (недействующими), а также если они основаны на ранее признанных недействительными (недействующими) положениях нормативных правовых актов либо воспроизводят их.

7. В случае ликвидации или преобразования правотворческого органа правовые акты об отмене или признании правовых актов указанного органа утратившими силу либо об их изменении принимаются (издаются) правопреемником указанного органа или вышестоящим органом.

Глава 7. Коллизии правовых актов

Статья 52. Прямое действие положений Конституции Российской Федерации в процессе судопроизводства

В случае противоречия между положениями Конституции Российской Федерации и федерального конституционного закона либо федерального закона суд при рассмотрении конкретных дел непосредственно применяет положения Конституции Российской Федерации в случаях, когда:

1) закрепленные Конституцией Российской Федерации положения, исходя из их смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность их приме-

нения при условии принятия федерального конституционного закона либо федерального закона;

2) суд придет к выводу, что закон, действовавший на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции Российской Федерации, противоречит ей;

3) суд придет к выводу, что федеральный конституционный закон либо федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции Российской Федерации, противоречит ей;

4) закон либо иной правовой акт, принятый (изданный) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, противоречит Конституции Российской Федерации, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

Статья 53. Разрешение противоречий между правовыми актами (коллизий правовых актов)

1. В случае противоречия между правовыми актами действует правовой акт, обладающий более высокой юридической силой.

2. В случае противоречия между правовым актом общего характера и обладающим равной с ним юридической силой правовым актом, предусматривающим исключение из общего правила (специальным правовым актом), действует специальный правовой акт.

3. В случае противоречия между правовыми актами, обладающими равной юридической силой и единым предметом регулирования, действует правовой акт, принятый (изданный) позднее или принятый (изданный) правотворческим органом, в компетенцию которого входит принятие специализированных правовых актов в данной сфере.

4. Право, подлежащее применению к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо к отношениям, осложненным иным иностранным элементом, определяется на основании международных договоров Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов и обычаев, признаваемых в Российской Федерации.

5. Заинтересованное лицо вправе обратиться в установленном федеральными конституционными законами и федеральными

законами порядке в вышестоящий правотворческий орган или в суд с требованием об отмене правового акта, противоречащего законодательству Российской Федерации.

Глава 8. Толкование правовых актов

Статья 54. Общие положения о толковании правовых актов

1. Толкование правового акта дается исключительно в целях уяснения и уточнения содержания правовой нормы, совершенствования правоприменительной практики и не может изменять смысл правовой нормы. Толкование правового акта не может признать правовую норму утратившей юридическую силу.

2. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности правовых актов, устанавливающих новые обязанности, устанавливающих или отягчающих ответственность за правонарушения или иным образом ухудшающих положение граждан и юридических лиц, толкуются в пользу лиц, чье положение ухудшается толкуемым правовым актом (его отдельными положениями).

3. Толкование правовых актов осуществляется по инициативе уполномоченного органа либо по запросу органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, гражданина или организации в порядке, установленном регламентом уполномоченного органа. Ограничения права на обращение с запросом о толковании правового акта могут быть установлены только федеральным законом.

Статья 55. Официальное толкование правовых актов

1. В случае обнаружения неясностей и различий в понимании положений правового акта, а также в случае противоречивой практики его применения правотворческие органы вправе давать его толкование, обязательное для исполнения (официальное толкование).

2. Толкование Конституции Российской Федерации осуществляется исключительно Конституционным Судом Российской Федерации в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом о Конституционном Суде Российской Федерации.

3. Толкование федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляется Федеральным Собранием в том же порядке, который установлен для принятия указанных законов.

4. Толкование иных правовых актов осуществляется исключительно теми правотворческими и правоприменительными органами и в том же порядке, в котором они изданы, либо судом при рассмотрении и разрешении конкретных дел (казуальное толкование).

5. Полномочия по толкованию правовых актов могут быть делегированы правотворческому органу, не издававшему данный правовой акт, в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, актом представительного органа муниципального образования (делегированное толкование).

Глава 9. Учет и систематизация правовых актов

Статья 56. Учет правовых актов в Российской Федерации

1. Правовые акты в Российской Федерации подлежат государственному учету. Целями учета являются:

1) обеспечение верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов;

2) систематизация правовых актов;

3) реализация конституционных прав граждан и прав юридических лиц на получение актуальной и достоверной информации о правовых актах органов государственной власти, органов местного самоуправления и создание условий для получения такой информации.

2. Государственный учет правовых актов включает в себя централизованный сбор и регистрацию правовых актов, создание и поддержание в контрольном состоянии их фондов, возможность предоставления в централизованном порядке информации о правовых актах.

3. Государственная регистрация и ведение государственного реестра нормативных правовых актов (законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов,

нормативных постановлений палат Федерального Собрания, нормативных указов Президента Российской Федерации, нормативных постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер) осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правотворческие органы, принявшие (издавшие) указанные акты, обязаны направлять их для государственного учета и включения в государственный реестр.

4. Государственный учет и государственную регистрацию международных договоров Российской Федерации осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере внешней политики.

5. Правотворческие и правоприменительные органы самостоятельно осуществляют ведомственный учет ненормативных правовых актов.

Статья 57. Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

1. Нормативные правовые акты органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации, а также нормативные правовые акты высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, направляются высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере юстиции для включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации содержит:

1) номер государственной регистрации нормативного правового акта субъекта Российской Федерации;

2) вид нормативного правового акта субъекта Российской Федерации и наименование принявшего его органа, дату принятия (подписания) акта, его номер и заголовок;

3) источник официального опубликования нормативного правового акта субъекта Российской Федерации;

4) текст нормативного правового акта субъекта Российской Федерации;

5) экспертное заключение уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере юстиции по результатам правовой экспертизы нормативного правового акта субъекта Российской Федерации;

6) иные необходимые для целей ведения федерального регистра сведения, перечень которых устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции.

3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере юстиции осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 58. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов

1. Муниципальные нормативные правовые акты подлежат учету органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в регистре муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

2. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, состоящего из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и реестра уставов муниципальных образований, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют учет муниципальных ненормативных правовых актов.

Статья 59. Систематизация нормативных правовых актов в Российской Федерации

1. Нормативные правовые акты, принятые (изданные) в Российской Федерации, подлежат систематизации. В процессе систематизации сопоставляются и анализируются считающиеся действующими нормативные правовые акты, выявляются устаревшие и фактически утратившие силу правовые акты (их отдельные положения), противоречия, несогласованности и пробелы в правовом регулировании. В ходе систематизации нормативные правовые акты, принятые (изданные) по одним и тем же или сходным вопросам, подлежат объединению (консолидации), а нормативные правовые акты (их отдельные положения), фактически утратившие силу, в установленном законом порядке представляются к отмене.

2. Организация систематизации нормативных правовых актов возлагается на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере юстиции. Порядок и форма систематизации нормативных правовых актов и создания на этой основе свода законов Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Глава 10. Заключительные и переходные положения

Статья 60. Ответственность правотворческих и правоприменительных органов

1. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, лица, замещающие должности в органах местного самоуправления, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, за неисполнение требований настоящего Федерального закона несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы за неисполнение требований настоящего Федерального за-

кона несут ответственность в соответствии с законодательством о статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы, иными федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.

3. Должностные лица правотворческих и правоприменительных органов за неисполнение требований настоящего Федерального закона несут административную, уголовную и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о государственной службе и другими федеральными законами.

Статья 61. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с _____ 201_ года.

2. К отношениям по подготовке, внесению, рассмотрению, принятию (изданию), официальному опубликованию и действию правовых актов, возникшим до вступления в силу настоящего Федерального закона, настоящий Федеральный закон применяется в части тех прав и обязанностей, которые возникнут до вступления его в силу.

3. Законы и иные правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации (РСФСР) до вступления в силу Конституции Российской Федерации, считаются принятыми, опубликованными и вступившими в силу в надлежащем порядке, если они были приняты, опубликованы и вступили в силу в соответствии с положениями законодательства, действовавшего на момент их принятия.

Статья 62. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 8, ст. 801);

Федеральный закон от 22 октября 1999 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 43, ст. 5124).

Статья 63. Приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. До приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом законодательство Российской Федерации о правовых актах и государственном прогнозировании применяется в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Рекомендовать Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в шестимесячный срок со дня вступления настоящего Федерального закона в силу.

Президент
Российской Федерации

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»

Актуальность принятия проекта федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации» обусловлена необходимостью регламентации и совершенствования процесса подготовки, обсуждения, принятия, применения, изменения и отмены правовых актов, в том числе новой для российского законодательства категории «доктринальные правовые акты».

Цель законопроекта — систематизация законодательства о нормотворчестве и создание механизмов для оперативного принятия правовых актов в Российской Федерации. Данный закон призван повысить эффективность законодательного регулирования общественных отношений, обеспечить единство и непротиворечивость правовой системы, закрепить научно обоснованные стандарты, определяющие содержание и форму правовых актов.

Предметом правового регулирования законопроекта являются: единая система правовых актов в Российской Федерации, единые требования к их подготовке, внесению, рассмотрению, принятию или изданию, официальному опубликованию, порядку вступления в силу и особенностям действия, толкованию, систематизации, юридической технике (нормографии), а также способы разрешения противоречий между правовыми актами (юридических коллизий). Законопроект определяет цели и требования к содержанию доктринальных правовых актов, обеспечивающих систему государственного планирования и прогнозирования, устанавливает общий порядок их разработки и принятия.

Отдельные требования к форме, структуре, содержанию и порядку разработки, принятия, опубликования и вступления в силу правовых актов в Российской Федерации в настоящее время регулируются десятками нормативных правовых актов различной юридической силы и сферы применения. При этом подавляющее большинство таких нормативных правовых актов не регулирует полный цикл нормотворчества применительно хотя бы к одному

из видов нормативных правовых актов. В частности, устранения требуют следующие недостатки правотворческого процесса:

1. Отсутствие легальных дефиниций видов и определения соотношения по юридической силе правовых актов;
2. Не разграничены понятия «нормативный акт» и «ненормативный акт», не определен статус доктринальных документов;
3. Федеральное Собрание практически исключено из процесса разработки и одобрения доктринальных документов, что нарушает принцип национального консенсуса;
4. Высокий уровень влияния узких, частных интересов при подготовке текстов правовых актов (проблема лоббирования).;
5. Низкое качество содержания правовых актов;
6. Бессистемность подготовки и принятия правовых актов;
7. Недоступность информации о готовящихся к принятию нормативных правовых актах;
8. Наличие нескольких официальных источников опубликования, приоритетность которых не урегулирована;
9. Доступ и использование электронных копий официальных актов не урегулированы;
10. Правомочия по официальному толкованию правовых актов нормативно не урегулированы, что создает неопределенность в статусе и обязательной силе разъяснений, даваемых органами власти;
11. Недостаточность регулирования проводимых экспертиз проектов нормативных правовых актов, обеспечения независимости экспертных заключений.

Значительная часть выявленных пробелов нормотворческого процесса имеет, в том числе, коррупциогенный потенциал, носит общий характер и требует устранения на уровне федерального регулирования.

Следует также отметить, что рядом субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Краснодарский край, Астраханская, Амурская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Курганская, Курская, Нижегородская, Омская, Оренбургская, Орловская, Свердловская, Тульская, Читинская, Ярославская области, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Ханты-Мансийский автономные округа, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург) приняты

законы о нормативных правовых актах, регулирующие полный цикл нормотворчества на региональном уровне.

Национальные законы, достаточно детально регламентирующие процедуры подготовки и принятия нормативных правовых актов, действуют в Японии, Италии, Болгарии, Венгрии. В Республике Беларусь с 2001 г. действует закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

В связи с этим разработан настоящий проект федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации». Законопроект включает следующие ключевые положения.

Законопроектом установлены определения основных понятий, действующих в данной сфере. Например, правовым актом является официальный письменный документ, принятый (изданный) в установленном порядке и форме на референдуме либо органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом в пределах их компетенции и направленный на установление, изменение, прекращение или отмену регулирования правоотношений.

Доктринальный правовой акт — специальный нормативный правовой акт, направленный на регулирование целей, приоритетов, содержания и способов реализации государственной политики Российской Федерации, политики субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в различных сферах общественного, политического, государственного, социально-экономического и культурного развития, основанный на системе государственного планирования и прогнозирования на долгосрочную, среднесрочную или краткосрочную перспективы.

Законопроектом впервые определяется и упорядочивается система доктринальных правовых актов. Несмотря на значительное число существующих программных и доктринальных документов в России так и не принят нормативный правовой акт, который регулировал бы виды, иерархию, сферу их действия. В итоге зачастую затруднительно выявить различия между документами и определить их место в иерархии нормативных правовых актов.

Статусом доктринальных наделены такие акты, как доктрины государственной политики Российской Федерации по наиболее важным сферам развития общества и государства, послания Президента Российской Федерации и основанные на них программы

развития на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы. Остальные же документы, такие как концепции, основные направления и иные их виды, в которых выражена позиция официальных лиц по различным аспектам государственной политики Российской Федерации, не относятся к доктринальным правовым актам Российской Федерации.

Доктринальные правовые акты Российской Федерации должны стать основой для разработки и принятия доктринальных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Другими новеллами законопроекта являются:

1. Комплексное регулирование основных принципов и процедур рассмотрения и принятия актов федерального, регионального уровней, уровня местного самоуправления и локальных правовых актов не только нормативного, но и ненормативного характера;

2. Учет наработанной в сфере регулирования нормотворчества судебной практики: правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам законотворчества, решений Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по порядку принятия, опубликования и вступления в силу подзаконных актов и принятия ненормативных актов;

3. Направленность законопроекта на противодействие проявлениям коррупции в правотворческой сфере путем большей формализации процесса правотворчества, введения парламентских процедур проверки законопроектов на коррупциогенность, повышения степени открытости и прозрачности информации о правотворческой деятельности;

4. Регулирование последствий принятия судами Российской Федерации нормативных актов недействительными и недействующими;

5. Установление правил разрешения противоречий между правовыми актами (коллизий правовых актов);

6. Закрепление основ официального толкования правовых актов;

7. Введение основных положений об учете и систематизации правовых актов.

Принятие проекта федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации» позволит: увеличить прозрачность процесса разработки и принятия, экспертного и авторского сопровождения правовых актов на всех этапах правотворчества; повысить эффективность экспертизы проектов нормативных правовых актов; снизить уровень коррупции в системе нормотворчества.

Структура проекта федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона

Статья 2. Законодательство о правовых актах в Российской Федерации

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Статья 4. Принципы правотворчества в Российской Федерации

Глава 2. Доктринальные правовые акты в Российской Федерации

Статья 5. Общие положения о доктринальных правовых актах Российской Федерации

Статья 6. Доктрины государственной политики Российской Федерации

Статья 7. Послания Президента Российской Федерации

Статья 8. Программы развития

Статья 9. Государственное прогнозирование развития Российской Федерации

Глава 3. Виды правовых актов в Российской Федерации

Статья 10. Виды нормативных правовых актов в Российской Федерации и осуществление нормативного регулирования по предметам ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Статья 11. Конституция Российской Федерации

Статья 12. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации

Статья 13. Международные договоры Российской Федерации

Статья 14. Федеральные конституционные законы

Статья 15. Федеральные законы

Статья 16. Нормативные правовые акты палат Федерального Собрания

Статья 17. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации

Статья 18. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации

Статья 19. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

Статья 20. Нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти

Статья 21. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

Статья 22. Муниципальные нормативные правовые акты

Статья 23. Локальные нормативные правовые акты

Статья 24. Иные правовые акты, содержащие нормы права

Статья 25. Нормативные правовые акты, принятые (изданные) до вступления в силу Конституции Российской Федерации

Статья 26. Ненормативные правовые акты

Глава 4. Подготовка и принятие (издание) правовых актов

Статья 27. Планирование правотворческой деятельности

Статья 28. Общие требования к порядку подготовки и принятия правовых актов

Статья 29. Основные правила юридической техники (нормографии)

Статья 30. Подготовка проекта нормативного правового акта

Статья 31. Внесение законопроектов в Государственную Думу

Статья 32. Документы и материалы, подлежащие внесению в Государственную Думу вместе с законопроектом

Статья 33. Порядок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой

Статья 34. Порядок рассмотрения законопроекта Государственной Думой

Статья 35. Экспертизы законопроекта

Статья 36. Правовая и антикоррупционная экспертизы законопроекта

Статья 37. Общественная и научная экспертизы законопроекта

Статья 38. Порядок рассмотрения федеральных законов Советом Федерации

Статья 39. Подписание федеральных конституционных законов и федеральных законов Президентом Российской Федерации

Статья 40. Подготовка и издание правовых актов Президента Российской Федерации

Статья 41. Подготовка и издание правовых актов Правительства Российской Федерации

Статья 42. Подготовка и издание правовых актов федеральных органов исполнительной власти

Статья 43. Подготовка и издание правовых актов иных федеральных органов государственной власти

Глава 5. Порядок официального опубликования (обнародования) и вступления в силу правовых актов

Статья 44. Дата правового акта

Статья 45. Источники опубликования (обнародования) правовых актов в Российской Федерации

Статья 46. Порядок опубликования правовых актов

Статья 47. Сроки официального опубликования правовых актов

Статья 48. Вступление в силу правовых актов

Глава 6. Порядок действия и прекращения действия правовых актов

Статья 49. Действие правовых актов во времени

Статья 50. Действие правовых актов в пространстве и по кругу лиц

Статья 51. Утрата правовыми актами юридической силы

Глава 7. Коллизии правовых актов

Статья 52. Прямое действие положений Конституции Российской Федерации в процессе судопроизводства

Статья 53. Разрешение противоречий между правовыми актами (коллизий правовых актов)

Глава 8. Толкование правовых актов

Статья 54. Общие положения о толковании правовых актов

Статья 55. Официальное толкование правовых актов

Глава 9. Учет и систематизация правовых актов

Статья 56. Учет правовых актов в Российской Федерации

Статья 57. Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

Статья 58. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов

Статья 59. Систематизация нормативных правовых актов в Российской Федерации

Глава 10. Заключительные и переходные положения

Статья 60. Ответственность правотворческих и правоприменительных органов

Статья 61. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Статья 62. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Статья 63. Приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению, принятию или от- мене в связи с принятием Федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»

Изменению подлежат следующие федеральные конституционные и федеральные законы:

1. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями от 31 декабря 1997 г., 19 июня, 3 ноября 2004 г., 1 июня 2005 г., 30 января, 2 марта 2007 г., 25, 30 декабря 2008 г., 29 января 2010 г.) // СЗ РФ, 1997, № 51, ст. 5712; 1998, № 1, ст. 1; 2004, № 25, ст. 2478; № 45, ст. 4376; 2005, № 23, ст. 2197; 2007, № 6, ст. 680; № 10, ст. 1147; 2008, № 52, ст. 6206; 2009, № 1, ст. 3; 2010, № 5, ст. 458.

2. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // СЗ РФ, 2005, № 23, ст. 2199.

3. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (с изменениями от 27 декабря 2005 г., 30 июня 2007 г., 10 июня, 25 декабря 2008 г.) // СЗ РФ, 2005, № 15, ст. 1277; 2006, № 1, ст. 6; 2007, № 27, ст. 3216; 2008, № 24, ст. 2791; № 52, ст. 6238.

4. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями от 2 февраля 2006 г., 2 марта, 12 апреля, 1 декабря 2007 г., 29 марта, 23 июля, 25 декабря 2008 г., 17, 18 июля, 25 ноября, 17 декабря 2009 г., 29 января 2010 г.) // СЗ РФ, 2004, № 31, ст. 3215; 2006, № 6, ст. 636; 2007, № 10, ст. 1151; № 49, ст. 6070; № 16, ст. 1828; 2008, № 13, ст. 1186; № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6235; 2009, № 29, ст. 3597, 3624; № 48, ст. 5719; № 51, ст. 6150, 6159; 2010, № 5, ст. 459.

5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 19 июня, 12 августа, 28,

29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 29 июня, 21 июля, 12 октября, 27, 31 декабря 2005 г., 2, 15 февраля, 3 июня, 18, 25, 27 июля, 16 октября, 1, 4, 29 декабря 2006 г., 2 марта, 26 апреля, 10 мая, 15, 18 июня, 21 июля, 18 октября, 4, 8 ноября 2007 г., 10 июня, 23 июля, 25 ноября, 3, 25 декабря 2008 г., 7 мая, 23, 28 ноября, 27 декабря 2009 г.) // СЗ РФ, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; № 33, ст. 3368; 2005, № 1, ст. 9, 12, 17, 25, 37; № 17, ст. 1480; № 27, ст. 2708; № 30, ст. 3104, 3108; № 42, ст. 4216; 2006, № 1, ст. 9, 10; № 6, ст. 636; № 8, ст. 852; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3427, 3452; № 43, ст. 4412; № 49, ст. 5088; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 18, ст. 2117; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 26, ст. 3074; № 30, ст. 3801; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; № 46, ст. 5553; 2008, № 24, ст. 2790; № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5517; № 49, ст. 5744; № 52, ст. 6229, 6236.

6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня, 11, 29 декабря 2004 г., 21 июля, 31 декабря 2005 г., 3 июня, 12, 18, 25, 27 июля, 25 октября, 4, 29 декабря 2006 г., 2, 23 марта, 26 апреля, 10 мая, 18 июня, 19, 21 июля, 18 октября, 8 ноября 2007 г., 29 марта, 14, 22, 23 июля, 25 ноября, 3, 25 декабря 2008 г., 9 февраля, 5 апреля, 18 июля, 23 ноября, 17 декабря 2009 г.) // СЗ РФ, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2001, № 7, ст. 608; 2002, № 19, ст. 1792; № 30, ст. 3024; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 25, ст. 2484; № 50, ст. 4950; 2005, № 1, ст. 17, 25; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10, 13, 14; № 23, ст. 2380; № 29, ст. 3124; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3427, 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 13, ст. 1464; № 18, ст. 2117; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3074; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 13, ст. 1186; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3613; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163.

7. Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» // СЗ РФ, 1995, № 30, ст. 2871.

8. Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной

Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 12 марта, 15 августа 1996 г., 5 июля 1999 г., 12 февраля, 4 августа 2001 г., 9, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня, 23 декабря 2003 г., 22 апреля, 19 июня, 22 августа, 16 декабря 2004 г., 9 мая, 21 июля 2005 г., 6, 12, 25 июля, 30 декабря 2006 г., 30 января, 12 апреля 2007 г., 29 марта, 27 октября, 25 декабря 2008 г., 9, 14 февраля, 12 мая 2009 г.) // СЗ РФ, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466; 2001, № 32, ст. 3317; 2002, № 28, ст. 2785; № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 17, ст. 1588; № 25, ст. 2484; № 35, ст. 3607; № 51, ст. 5128; 2005, № 19, ст. 1749; № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3123, 3124; 2007, № 1, ст. 40; № 10, ст. 1151; 2008, № 13, ст. 1186; № 44, ст. 4996; № 52, ст. 6229; 2009, № 7, ст. 772, 789.

9. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (с изменениями от 24 июля 1998 г., 11 декабря 2002 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1991, № 50, ст. 1740; СЗ РФ, 1998, № 31, ст. 3804; 2002, № 50, ст. 4926.

Отмене подлежат следующие федеральные законы:

1. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с изменениями от 22 октября 1999 г. // СЗ РФ, 1994, № 8, ст. 801; 1999, № 43, ст. 5124.

Изменению подлежат следующие основные акты, утверждаемые Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 29 марта, 29 мая, 11 декабря 2002 г., 12 февраля, 26 марта 2003 г., 26 мая, 24 декабря 2004 г., 9 февраля 2005 г., 24 марта, 6 октября 2006 г., 2 марта, 6 июля, 16 ноября 2007 г., 30 января, 20 февраля, 16 апреля, 18 июня, 19 сентября, 12 ноября, 29 декабря 2008 г., 29 апреля, 7 июля, 7 октября, 25 ноября, 16, 25 декабря 2009 г.) // СЗ РФ, 2002, № 7, ст. 635; № 14, ст. 1241; № 23, ст. 2117, 2125; № 51, ст. 4999; 2003, № 7, ст. 551; № 13,

ст. 1193; 2004, № 22, ст. 2107; № 52, ст. 5321; 2005, № 7, ст. 503; 2006, № 14, ст. 1474; № 42, ст. 4300; 2007, № 11, ст. 1267; № 29, ст. 3491; № 48, ст. 5850; 2008, № 5, ст. 317; № 8, ст. 650; № 16, ст. 1624; № 25, ст. 2918; № 39, ст. 4370.

Изменению подлежат следующие основные акты, утверждаемые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22 января 1998 г. № 2134-IIIД (с изменениями от 15 апреля, 19 июня, 16 июля, 23 октября, 4 декабря 1998 г.; 21 апреля, 21, 29 сентября, 26 ноября 1999 г.; 18, 19 января, 15 марта, 19 мая, 2, 28 июня, 7 июля, 4, 27 октября, 6, 15, 22 декабря 2000 г.; 14 марта, 5 апреля, 13, 22 июня, 13, 19 декабря 2001 г.; 8 февраля, 13, 20 марта, 20, 27 сентября, 23 октября, 15 ноября, 11, 15 декабря 2002 г.; 12 февраля, 2 апреля, 23 мая, 29 декабря 2003 г.; 16 января, 11, 13, 20 февраля, 19, 24 марта, 2, 23 апреля, 21 мая, 9 июля, 10 ноября 2004 г.; 2, 18 февраля, 2, 30 марта, 10, 17 июня, 8 июля 2005 г.; 10 марта, 17 ноября 2006 г.; 20, 27 апреля, 14 июня, 9 октября, 24 декабря 2007 г.; 16 января, 6 февраля, 2, 25 апреля, 21 мая, 11 июня, 10 октября, 21 ноября, 10, 26 декабря 2008 г., 28 января, 11, 25 февраля, 18 марта, 15, 24 апреля, 14 октября, 18 ноября, 25 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 1998, № 7, ст. 801; № 16, ст. 1828; № 26, ст. 3048; № 44, ст. 5441; № 52, ст. 6348; 1999, № 21, ст. 2111; № 39, ст. 4588; № 43, ст. 5176; № 49, ст. 5965; № 50, ст. 6099; 2000, № 4, ст. 355; № 4, ст. 365; № 13, ст. 1326; № 22, ст. 2283; № 24, ст. 2529; № 28, ст. 2925; № 30, ст. 3128; № 42, ст. 4125; № 45, ст. 4436; № 50, ст. 4879; № 52, ст. 5109; 2001, № 1, ст. 59; № 13, ст. 1178; № 17, ст. 1651; № 25, ст. 2565; № 27, ст. 2734; № 52, ст. 4927, 4928, 4929, 4964; 2002, № 7, ст. 659; № 12, ст. 1116, 1131; № 39, ст. 3703; № 40 ст. 3901; № 44, ст. 4336; № 48, ст. 4753; № 51, ст. 5043; № 52, ст. 5144; 2003, № 8, ст. 716; № 15, ст. 1330; № 23, ст. 2189; 2004, № 1, ст. 1, 6, 11, 12; № 4, ст. 245; № 8, ст. 612; № 9 ст. 756, 757; № 13, ст. 1167; № 14, ст. 1271; № 15, ст. 1377; № 15, ст. 1378, 1385; № 18, ст. 1744; № 22, ст. 2137; № 30, ст. 3144; № 47, ст. 4579; 2005, № 9, ст. 703; № 10, ст. 802; № 12, ст. 1268, 1269; № 15, ст. 1288; № 25, ст. 2480; № 26, ст. 2624; № 29 ст. 3006; 2006,

№ 48, ст. 4993; 2007, № 18, ст. 2138; № 19, ст. 2316; № 26, ст. 3090; № 45 ст. 4981; № 53 ст. 6541; 2008, № 3, ст. 151; № 6, ст. 448; № 15 ст. 1452; № 18 ст. 1969; № 21, ст. 2406; № 25, ст. 2923.

Изменению подлежат следующие основные акты, утверждаемые Президентом Российской Федерации:

1. Указ Президента Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 1086 «Об утверждении Положения об Экспертном управлении Президента Российской Федерации» // СЗ РФ, 2004, № 34, ст. 3542.

2. Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» (с изменениями от 7 июня 2004 г., 1 августа 2005 г., 20 марта 2007 г.) // СЗ РФ, 2004, № 15, ст. 1395; № 24, ст. 2392; 2005, № 32, ст. 3272; 2007, № 13, ст. 1530.

3. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 16 мая 1997 г., 13 августа 1998 г., 28 июня 2005 г.) // СЗ РФ, 1996, № 22, ст. 2663; 1997, № 20, ст. 2242; 1998, № 33, ст. 3967; 2005, № 28, ст. 2865.

4. Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 1996 г. № 638 «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ, 1996, № 19, ст. 2257.

5. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 1994 г. № 1387 «О президентских программах» // СЗ РФ, 1994, № 10, ст. 1117.

6. Распоряжение Президента Российской Федерации от 5 февраля 1993 г. № 85-рп «О порядке подготовки и внесения проектов указов и распоряжений Президента РФ» (с изменениями от 28 июня 2005 г.) // СЗ РФ, 1996, № 33, ст. 3982; 2005, № 28, ст. 2865.

Изменению подлежат следующие основные акты, утверждаемые Правительством Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней органи-

зации федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 15 октября 2007 г., 21 февраля, 28 марта, 7 ноября 2008 г., 17 марта, 30 апреля, 15 июня, 16, 30 ноября 2009 г.) // СЗ РФ, 2005, № 31, ст. 3233; 2007, № 43, ст. 5202; 2008, № 9, ст. 852; № 14 ст. 1413.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. № 239 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» // СЗ РФ, 2005, № 17, ст. 1571.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (с изменениями от 27 мая, 7 июля 2006 г., 31 июля 2007 г., 28 марта, 19 мая, 26 ноября 2008 г., 10, 17 марта, 30 апреля, 2 сентября, 30 ноября, 24 декабря 2009 г.) // СЗ РФ, 2004, № 23, ст. 2313; 2006, № 23, ст. 2514; № 29, ст. 3251; 2007, № 32, ст. 4150; 2008, № 14, ст. 1413; № 21, ст. 2459.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 803 «О совершенствовании организации исполнения федеральных законов» (с изменениями от 20 августа 2004 г.) // СЗ РФ, 2002, № 46, ст. 4582; 2004, № 35, ст. 3636.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. № 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов» (с изменениями от 20 августа 2004 г., 2 февраля 2006 г.) // СЗ РФ, 2001, № 32, ст. 3335; 2004, № 35, ст. 3636; 2006, № 6, ст. 714.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2000 г. № 347 «О совершенствовании законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» (с изменениями от 2 августа 2001 г., 20 августа 2004 г.) // СЗ РФ, 2000, № 17, ст. 1877; 2001, № 32, ст. 3335; 2004, № 35, ст. 3636.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (с изменениями от 11 декабря 1997 г., 6 ноября 1998 г., 11 февраля 1999 г., 30 сентября 2002 г., 7 июля 2006 г., 29 декабря 2008 г., 17 марта 2009 г.) // СЗ РФ, 1997, № 33, ст. 3895; № 50, ст. 5689; № 47, ст. 5771; 1999, № 8, ст. 1026; 2002, № 40, ст. 3929; 2006, № 29, ст. 3251.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О правовых актах в Российской Федерации»

Законопроект не вносит существенных изменений в действующую систему правовых актов и не приведет к сокращению доходной базы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Вновь вводимые полномочия аппаратов Парламента Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных органов государственной власти и федеральных органов исполнительной власти реализуются в рамках имеющейся штатной численности и не требуют дополнительных бюджетных расходов.

6. Порядок взаимодействия с Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель — доктор политических наук В.И. Якунин) уже несколько лет ведет обширные междисциплинарные исследования, посвященные проблемам государственного управления и жизнедеятельности страны. Одна из важнейших проблем заключается в системной организации всего российского законодательства. Как ни странно, но до сих пор эта проблема удовлетворительно не решена. А это в свою очередь существенно отражается на качестве формирования и реализации государственной политики, осуществления государственного управления в разных сферах жизни страны, если под политикой понимать управленческую практику.

Каждый проект Центра заканчивается предложением необходимых для реализации заявленных целей нормативно-правовых документов. Количество таких документов по каждому проекту исчисляется десятками. Результаты исследований Центра могут быть предоставлены по запросу, они также доступны на сайте Центра: www.rusrand.ru.

Авторы-разработчики, как профессионалы и граждане страны, считают своим долгом передавать разработки субъектам права законодательной инициативы, органам государственной власти, коммерческим и некоммерческим организациям, государственным, политическим и общественным деятелям. Проекты нормативных актов подготовлены «под ключ» в соответствии с требованиями, предъявляемыми к документам этого рода органами государственной власти Российской Федерации.

После внесения предлагаемых проектов в процедуры принятия теми, кто уполномочен на это, Центр готов консультировать, оказывать экспертную поддержку и сопровождать работу над законопроектами при их рассмотрении и обсуждении. Кроме того, при получении соответствующего запроса, Центр готов расширить нормативно-правовое поле исследования — как в рамках

данного Пакета, так и по другим проектам, касающимся проблем федерального и регионального уровня, которые готов разрабатывать и инициировать вместе с заинтересованной стороной.

Для взаимодействия с Центром можно воспользоваться следующей контактной информацией.

107078, Москва, ул. Каланчевская, д. 15, подъезд 1, этаж 5.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Электронный адрес: frpc@cea.ru

Интернет-портал: www.rusrand.ru

Генеральному директору Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, д. физ.-мат. н., д. полит. н., профессору С.С. Сулакшину.

Приглашаем к сотрудничеству!

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования — современная динамично развивающаяся научно-экспертная и проектная организация. В Центре накоплен существенный практический опыт, кадровый потенциал и осуществляются не только фундаментальные разработки. Специалисты Центра успешно организуют и проводят научно-прикладные исследования и оказывают консалтинговые услуги в следующих сферах:

1. Разработка проектов нормативных правовых актов, в том числе концептуального, доктринального и программного характера, федерального, регионального и местного уровня.
2. Актуальное и проблемное информационно-аналитическое обеспечение деятельности руководства органов государственной власти, коммерческих организаций.
3. Управленческое и правовое консультирование по вопросам технического регулирования, разработка нормативных правовых и локальных актов в сфере технического регулирования.
4. Управленческое и правовое консультирование по вопросам интеллектуальной собственности, разработка нормативных правовых и локальных актов в сфере охраны интеллектуальной собственности.
5. Прикладные научные исследования в сфере экономики, права, управления.

Работы выполняются на основе собственных оригинальных методологий, пользуются спросом более чем в 20 странах мира.

Научный руководитель Центра — доктор политических наук В.И. Якунин.

Возглавляет Центр доктор физико-математических наук, доктор политических наук, профессор С.С. Сулакшин.

Центр заинтересован в творческих заказах, приглашает к сотрудничеству и партнерству.

Наш адрес:

107078, Москва, ул. Каланчевская, д. 15 (подъезд 1, этаж 5).

Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-03, 981-57-09,

www.rusrand.ru; e-mail: frpc@cea.ru

**В ЦЕНТРЕ ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ
ВЫШЛИ ИЗ ПЕЧАТИ:**

Пакет законодательной инициативы. Федеральный закон «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации». (Проект). — М.: Научный эксперт, 2009. — 40 с.

Пакет законодательной инициативы по проблеме социального партнерства государства и религиозных организаций. — М.: Научный эксперт, 2009. — 72 с.

Пакет законодательной инициативы по проблемам расовой, национальной и религиозной дискриминации. — М.: Научный эксперт, 2009. — 64 с.

Пакет законодательной инициативы по восстановлению монетизации экономики России и созданию финансового института развития — Государственно-внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда Российской Федерации (ГВИКФ). — М.: Научный эксперт, 2010. — 152 с.

Пакет законодательной инициативы по проблеме стимулирования конкуренции и совершенствования мер ее защиты (проект Конкурентного кодекса Российской Федерации). — М.: Научный эксперт, 2010. — 272 с.

Пакет законодательной инициативы по проблеме взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти. — М.: Научный эксперт, 2010. — 64 с.

Пакет законодательной инициативы по проблемам научно-экспертной поддержки государственного управления. — М.: Научный эксперт, 2010. — 72 с.

Научное издание

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
по организации национальной системы
правовых актов в Российской Федерации**

Авторы-разработчики: С.С. Сулакшин, М.Ю. Погорелко,
Н.А. Хаванский, Е.С. Сазонова

**Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования**
107078, Россия, Москва, ул. Каланчевская, д. 15.
Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-04, 981-57-09.
Адрес сайта: www.rusrand.ru
E-mail: frpc@cea.ru, org@rusrand.ru

Сдано в набор 23.06.2010 г.
Подписано в печать 28.06.2010 г.
Формат 60x90 ¹/₁₆. Бумага офсетная № 1.
Гарнитура Minion. Печать офсетная.
Отпечатано в ООО «Типография Парадиз»
Усл. печ. л. 5. Тираж 500 экз. Заказ №